## Заключение

## на проект решения Совета Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района

## «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Гаврилов Посад Ивановской области 26 ноября 2024 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Гаврилово-Посадского муниципального района (далее КСО Гаврилово-Посадского муниципального района) в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа Новоселковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе, утвержденного Решением Совета Гаврилово-Посадского муниципального района от 26 октября 2021года №79 и на основании распоряжения председателя КСО Гаврилово-Посадского муниципального района от 14.11.2024г. №21-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проекта решения Совета Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»»

Проект решения Совета Новоселковского сельского поселения «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новоселковского сельского поселения на рассмотрение Совета Новоселковского сельского поселения 14.11.2024г. №28-п, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьи 4 Положения о бюджетном процессе Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, утвержденного решением Совета Новоселковского сельского поселения от 29.12.2020 № 30 (в посл. редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе).

В КСО проект решения о бюджете для проведения экспертизы Администрация Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района направила 14.11.2024г.

Проект решения о бюджете с дополнительными документами и приложениями не опубликован на сайте администрации Новоселковского сельского поселения http://novoselka-adm.ru/, что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

Согласно ст.2 «Положения о публичных общественных слушаниях в муниципальном образовании «Новоселковское сельское поселение» Гаврилово-Посадского муниципального района», утвержденного решением Совета Новоселковского сельского поселения от 13.10.2005 №5 (далее – Положение о публичных слушаниях), Решению Совета Новоселковского сельского поселения от 12.11.2024г. №19 публичные слушания по проекту решения о бюджете назначены на 02.12.2024г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета поселения осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, который разработан на 3 года (2025-2027 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новоселковского сельского поселения на 2025 год и на период 2026 и 2027 годов утверждены постановлением администрации Новоселковского сельского Гаврилово-Посадского муниципального района от 06.11.2024г. №24-п, что соответствует требованиям статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и статьи 6 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2025 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ.

**Основные характеристики бюджета**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет **на 2025 год по доходам в сумме 28653,7 тыс. рублей** и **по расходам в сумме 28653,7 тыс. рублей.**

На плановый период 2026 и 2027 годов предлагается утвердить бюджет **по доходам**, соответственно, в сумме **14716,7 тыс. рублей** и **13946,7 тыс. рублей**, **по расходам** – в сумме **14716,78 тыс. рублей и 13946,7 тыс. рублей**.

**Дефицит (профицит)** бюджета на 2025 год запланирован в сумме 0 тыс. рублей. Планируемый объем дефицита составляет 0% от общей суммы доходов бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

Дефицит (профицит) бюджета на 2026-2027 годы запланирован в сумме 0,0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Новоселковского сельского поселения за период с 2024 года по 2027 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики проекта бюджета | 2024 год  утверждено решением о бюджете (28.12.2023г. №16) | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| **Доходы** | **21271,7** | **28653,7** | **14716,7** | **13946,7** |
| *% к предыдущему году* |  | *134,7* | *51,4* | *94,8* |
| налоговые доходы | 1705,0 | 1760,0 | 1755,0 | 1760,0 |
| *% к предыдущему году* |  | *103,2* | *99,7* | *100,3* |
| *Удельный вес, %* | *8* | *6,1* | *11,9* | *12,6* |
| неналоговые доходы | 69,0 | 84,0 | 84,0 | 84,0 |
| *% к предыдущему году* |  | *121,7* | *100* | *100* |
| *Удельный вес, %* | *0,3* | *0,3* | *0,6* | *0,6* |
| безвозмездные поступления | 19497,7 | 26809,7 | 12877,7 | 12102,7 |
| *% к предыдущему году* |  | *137,5* | *48* | *94* |
| *Удельный вес, %* | *91,7* | *93,6* | *87,5* | *86,8* |
| **Расходы** | **21271,7** | **28653,7** | **14716,7** | **13946,7** |
| *% к предыдущему году* |  | *134,7* | *51,4* | *94,8* |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | **0** | **0** | **0** | **0** |

В 2025 году доходы бюджета Новоселковского сельского поселения планируются с увеличением на 34,7% или на 7382,0 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2024 года (21271,7 тыс. рублей).

В 2025 году планируется увеличение налоговых доходов на 3,2% или 55,0 тыс. рублей, неналоговых доходов на 21,7% или 15,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений на 37,5% или 7312,0 тыс. рублей. Согласно приведенным данным, прогнозируемые доходы на 2025 год сформированы на 93,6% за счет безвозмездных поступлений.

В 2026 году прогнозируется снижение доходной части бюджета относительно 2025 года, при этом доля налоговых доходов и неналоговых доходов снизится до 6,4% (с 8,3% в 2025г.), а доля безвозмездных поступлений увеличится до 93,6% (с 91,7% в 2025 году).

В 2027 году по сравнению с 2026 годом структура доходов изменится незначительно: доля налоговых доходов возрастет до 12,6%, доля неналоговых доходов не изменится, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 86,8%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений (таблица 2), установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Новоселковского сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 11 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 01.11.2024 года, контрольно-счетным органом **отклонения не выявлены***.* Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год запланирован на 21,3% больше уровня 2024 года, а на 2026-2027 годы на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 22.12.2023г. №77-ОЗ).

Таблица 2 в руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2024 год  утверждено решением о бюджете от 28.12. 2023г. № 16 | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| **Безвозмездные поступления всего**  **в том числе:** | **19 497 749,97** | **26 809 710,47** | **12 877 690,09** | **12 072 730,09** |
| дотации | 13 043 241,64 | 15 821 910,09 | 12 704 470,09 | 11 893 270,09 |
| субсидии | 260 000,0 | 260 000,0 | 0 | 0 |
| субвенции | 138 300,0 | 158 140,0 | 173 220,0 | 179 460,0 |
| иные межбюджетные трансферты | 6 056 208,33 | 10 569 660,38 | 0 | 0 |

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Новоселковского сельского поселения основной целью является увеличение поступлений от местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог). В целях увеличения доходов бюджета поселения, а также организации контроля за начислением и поступлением земельного налога и налога на имущество физических лиц будут осуществляться следующие мероприятия:

1) проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению;

2) содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

3) установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам;

4) содействие гражданам в погашении задолженности по налогам и сборам.

Бюджетная политика в области расходов обеспечит преемственность направлений, предусмотренных в бюджете поселения на 2025 год и в перспективе на период 2026 и 2027 годов.

При планировании бюджетных расходов на 2025-2027 годы будут учитываться следующие основные направления:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения при:

1) безусловном исполнении действующих расходных обязательств и приоритетных направлений расходов;

2) принятии новых расходных обязательств с учетом оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, сроков и механизмов их реализации.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств и создание условий для повышения качества управления бюджетными средствами за счет:

1) внедрения программно-целевого принципа планирования;

2) совершенствования механизмов в бюджетной сфере в части перехода к финансированию в зависимости от объема и качества оказания муниципальных услуг на основе нормативов финансовых затрат и утвержденных муниципальных заданий. Это позволит осуществить переход от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказания муниципальных услуг;

3) обеспечения повышения качества предоставляемых гражданам муниципальных услуг, как за счет бюджетных средств, так и за счет развития современных форм организации предоставления культурно-досуговых услуг;

4) открытости и информированности граждан о содержании каждой бюджетной услуги и степени удовлетворенности качеством ее представления;

5) улучшения материально-технической базы учреждений.

Таким образом, в 2025-2027 годах, бюджетная и налоговая политика нацелена на создание предпосылок для дальнейшего социально-экономического развития поселения.

Расходы Новоселковского сельского поселения в 2025 году планируется увеличить на 34,7% или на 7382,0 тыс. рублей, чем запланировано в 2024 году (21271,7 тыс. рублей), в 2026 году снизить на 48,6% или 13937,0 тыс. рублей к расходам 2025 года, в 2027 году снизить на 5,2% или 770,0 тыс. рублей к расходам 2026 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения №6, №7).

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Новоселковского сельского поселения утверждены постановлением администрации Новоселковского сельского поселения от 01.11.2015 №8-р (в посл. редакции) «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов Новоселковского сельского поселения», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ*.*

Структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 3.

Таблица 3 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов** | **2024 год**  **утверждено решением о бюджете (28.12.2023г. №16)** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3545,9 | 3631,5 | 2863,4 | 2664,9 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *102,4* | *78,8* | *93,1* |
|  | *Удельный вес, %* | *16,7* | *12,7* | *19,5* | *19,1* |
| 0200 | Национальная оборона | 138,6 | 158,1 | 173,2 | 179,5 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *114,1* | *109,5* | *103,6* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,7* | *0,6* | *1,2* | *1,3* |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3580,4 | 5014,8 | 4344,9 | 4415,5 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *140,1* | *86,6* | *101,6* |
|  | *Удельный вес, %* | *16,8* | *17,5* | *29,5* | *31,7* |
| 0400 | Национальная экономика | 4938,8 | 9181,6 | 0 | 0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *185,9* | *0* | *0* |
|  | *Удельный вес, %* | *23,2* | *32* | *0* | *0* |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2945,5 | 4236,2 | 1200,0 | 726,9 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *143,8* | *28,3* | *60,6* |
|  | *Удельный вес, %* | *13,8* | *14,8* | *8,2* | *5,2* |
| 0800 | Культура, кинематография | 5884,4 | 6236,9 | 5576,9 | 5076,9 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *106* | *89,4* | *91* |
|  | *Удельный вес, %* | *27,7* | *21,8* | *37,9* | *36,4* |
| 1000 | Социальная политика | 238,3 | 194,7 | 194,7 | 194,7 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *81,7* | *100* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *1,1* | *0,7* | *1,3* | *1,4* |
|  | условно утвержденные расходы | х | х | 363,6 | 688,4 |
|  | **Всего расходов** | **21271,7** | **28653,7** | **14716,7** | **13946,7** |

Анализ структуры расходов бюджета поселения в разрезе классификации расходов показывает, что наибольший удельный вес в структуре составляют расходы на культуру, кинематографию – 27,7%, 21,8%, 37,9%, 36,4%; на национальную экономику – 23,2%, 32%, 0%, 0%; на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 16,8%, 17,5%, 29,5%, 31,7%; на общегосударственные вопросы – 16,7%, 12,7%, 19,5%, 19,1%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 13,8%, 14,82%, 8,2%, 5,2% от общей суммы расходов соответственно в 2024-2027 годах.

Запланированный объем бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы соответствует расходам бюджета, установленным п.1 проекта о бюджете, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2026-2027 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ и п.4.3 статьи 4 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2026 год в размере 363,6 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2027 год в размере 688,4 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Новоселковского сельского поселения на 2025 год в размере 40,0 тыс. рублей или 0,1% от общей суммы предполагаемых расходов, на 2026 год – в размере 40,0 тыс. рублей или 0,3%, на 2027 год – в размере 40,0 тыс. рублей или 0,3%.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен в приложении 8 к проекту решения о бюджете и составит в 2025 году 1085,8 тыс. рублей, на 2026-2027 годы – 0,00 рублей.

Согласно п.6.1 проекта решения о бюджете устанавливает предельный объем муниципального долга Новоселковского сельского поселения на 2025-2027 годы в сумме 0,00 руб.

Проектом решения о бюджете п.8 предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

Согласно п.9 проекта решения о бюджете муниципальные гарантии не предоставляются, общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий составит в 2025-2027 годах 0 рублей.

**Программная часть проекта бюджета**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения о бюджете Новоселковского сельского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 4 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими постановлениями администрации Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в таблице 4.

Таблица 4 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование муниципальной**  **программы** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| 1. | «Развитие культуры Новоселковского сельского поселения» | 6236,9 | 5576,9 | 5076,9 |
|  | *Удельный вес, %* | *43,6* | *49,3* | *48,8* |
| 2. | «Развитие пожарной безопасности на территории Новоселковского сельского поселения» | 5012,8 | 4344,9 | 4415,5 |
|  | *Удельный вес, %* | *35,1* | *38,4* | *42,4* |
| 3. | «Благоустройство территории Новоселковского сельского поселения» | 2850,0 | 1200,0 | 726,9 |
|  | *Удельный вес, %* | *19,9* | *10,6* | *7* |
| 4. | «Социальная поддержка граждан на территории Новоселковского сельского поселения» | 194,7 | 194,7 | 194,7 |
|  | *Удельный вес, %* | *1,4* | *1,7* | *1,9* |
|  | **ИТОГО:** | **14294,4** | **11316,5** | **10414,0** |

На реализацию муниципальных программ в 2025 году планируется направить 14294,4 тыс. рублей, что составляет 49,9% от общего объема расходов, на 2026 год – 11316,5 тыс. рублей или 76,9% от общего объема расходов, на 2027 год – 10414,0 тыс. рублей или 74,7% от общего объема расходов.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим муниципальным программам:

- «Развитие культуры Новоселковского сельского поселения» 43,6% на 2025 год, 49,3% на 2026 год, 48,8% на 2027 год;

- «Развитие пожарной безопасности на территории Новоселковского сельского поселения» 35,1% на 2025 год, 38,4% на 2026 год, 42,4% на 2027 год.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности в 2025 году планируются в сумме 14359,3 тыс. руб. или 50,1% от общего объема расходов, на 2026 год – 3400,2 тыс. рублей или 23,1% от общего объема расходов, на 2027 год – 3532,7 тыс. рублей или 25,3% от общего объема расходов.

**Выводы:**

Проект решения «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» содержит все необходимые документы и приложения, а также соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

**Председатель**

**контрольно-счетного органа Е.Н. Конькова**

**Инспектор О.Е. Хохлова**