## Заключение

## на проект решения Совета Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района

## «О бюджете Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Гаврилов Посад Ивановской области 05 декабря 2024 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Гаврилово-Посадского муниципального района (далее КСО Гаврилово-Посадского муниципального района) в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа Петровского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе, утвержденного Решением Совета Гаврилово-Посадского муниципального района от 26 октября 2021 года №79 и на основании распоряжения председателя КСО Гаврилово-Посадского муниципального района от 14.11.2024г. №21-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проекта решения Совета Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района «О бюджете Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»».

Проект решения Совета Петровского городского поселения «О бюджете Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Петровского городского поселения на рассмотрение Совета Петровского городского поселения 15.11.2024г. года №975, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 19 Положения о бюджетном процессе Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, утвержденного решением Совета Петровского городского поселения от 03.09.2014 года № 286 (в посл. редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе).

В КСО проект решения о бюджете для проведения экспертизы Администрация Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района направила 15.11.2024г. №974.

Проект решения о бюджете с дополнительными документами и приложениями не размещен на сайте администрации Петровского городского поселения http//petrovskposelenie.ru/, что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

Согласно ст.2 Положения «О порядке организации и проведения публичных слушаний в Петровском городском поселении», утвержденного решением Совета Петровского городского поселения от 01.04.2019г. №182 (далее – Положение о публичных слушаниях), Решению Совета Петровского городского поселения от 04.12.2024г. №190 публичные слушания по проекту решения о бюджете назначены на 19.12.2024г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и статьи 18 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета поселения осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, который разработан на 3 года (2025-2027 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и статьи 11 Положения о бюджетном процессе. Прогноз утвержден постановлением администрации Петровского городского поселения 14.11.2024 №193-п*.*

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петровского городского поселения на 2025 год и на период 2026 и 2027 годов не утверждены постановлением администрации Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, что не соответствует требованиям статьи 12 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 6 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и статьи 17,33 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2025 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ, статьи 6 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет **на 2025 год по доходам в сумме 38477,5 тыс. рублей** и **по расходам в сумме 38477,5 тыс. рублей.**

На плановый период 2026 и 2027 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 31386,2 тыс. рублей и 31210,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 31386,2 тыс. рублей и 31210,7 тыс. рублей.

**Дефицит (профицит)** бюджета на 2025 год запланирован в сумме 0,0 тыс. рублей. Планируемый **объем дефицита** составляет 0% от общей суммы доходов бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

Дефицит (профицит) бюджета на 2026-2027 годы запланирован в сумме 0,0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Петровского городского поселения за период с 2024 года по 2027 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **2024 год**  **утверждено решением о бюджете (19.12.2023г. №142)** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| **Доходы** | **36194,0** | **38477,5** | **31386,2** | **31210,7** |
| *% к предыдущему году* |  | *106,3* | *81,6* | *99,4* |
| налоговые доходы | 12703,9 | 16327,1 | 16968,1 | 18435,0 |
| *% к предыдущему году* |  | *128,5* | *103,9* | *108,6* |
| *Удельный вес, %* | *35,1* | *42,4* | *54* | *59,1* |
| неналоговые доходы | 1120,0 | 1140,0 | 1150,0 | 1160,0 |
| *% к предыдущему году* |  | *101,8* | *100,9* | *100,9* |
| *Удельный вес, %* | *3,1* | *3* | *3,7* | *3,7* |
| безвозмездные поступления | 22370,1 | 21010,4 | 13268,1 | 11615,7 |
| *% к предыдущему году* |  | *93,9* | *63,2* | *87,5* |
| *Удельный вес, %* | *61,8* | *54,6* | *42,3* | *37,2* |
| **Расходы** | **36194,0** | **38477,5** | **31386,2** | **31210,7** |
| *% к предыдущему году* |  | *106,3* | *81,6* | *99,4* |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | **0** | **0** | **0** | **0** |

В 2025 году доходы бюджета Петровского городского поселения планируются с увеличением на 6,3% или на 2283,5 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2024 года (36194,0 тыс. рублей).

В 2025 году планируется увеличение налоговых доходов на 28,5% или на 3623,2 тыс. рублей, неналоговых доходов на 1,8% или 20,0 тыс. рублей, уменьшение безвозмездных поступлений на 6,1% или 1359,7 тыс. рублей. Согласно приведенным данным, прогнозируемые доходы на 2025 год более чем наполовину сформированы за счет безвозмездных поступлений (54,6%).

В 2026 году прогнозируется снижение доходной части бюджета относительно 2025 года, при этом доля налоговых доходов увеличится до 54% (с 42,4 % в 2025 году) и неналоговых доходов до 3,7% (с 3% в 2025 году), а доля безвозмездных поступлений снизится до 42,3% (с 54,6% в 2025 году).

В 2027 году по сравнению с 2026 годом структура доходов изменится незначительно: доля налоговых доходов возрастет до 59,1%, доля неналоговых доходов останется 3,7%, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 37,2%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений (таблица 2), установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Петровского городского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 11 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 01.11.2024 года, контрольно-счетным органом **отклонения не выявлены***.* Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год запланирован на 12,8% больше уровня 2024 года, а на 2026-2027 годы на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 22.12.2023г. №77-ОЗ).

Таблица 2 в руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2024 год  утверждено решением о бюджете от 19.12. 2023г. № 142 | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| **Безвозмездные поступления всего**  **в том числе:** | **22 370 118,02** | **21 010 388,04** | **13 268 138,4** | **11 615 715,7** |
| дотации | 12 727 891,81 | 14 353 929,92 | 8 909 216,59 | 7 250 816,59 |
| субсидии | 8 564 416,21 | 5 220 821,12 | 3 925 861,81 | 3 916 239,11 |
| субвенции | 345 750,0 | 395 340,0 | 433 060,0 | 448 660,0 |
| иные межбюджетные трансферты | 732 060,0 | 1 040 297,0 | 0 | 0 |

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Петровского городского поселения основной целью является улучшение условий жизни населения Петровского городского поселения, предоставление качественных муниципальных услуг населению Петровского городского поселения, работа по формированию устойчивой собственной доходной базы и создание стимулов по ее наращиванию.

В числе основных направлений налоговой политики будут осуществляться следующие мероприятия, направленные на развитие налоговой базы, увеличение собираемости платежей в бюджет:

- повышение качества администрирования доходов бюджета поселения, усиление контрольных функций главных администраторов (администраторов) доходов;

- активизация разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав собственности на недвижимое имущество и сделок с ним;

- своевременная работа с неплательщиками арендных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- максимальное приближение прогнозов поступлений доходов бюджета Петровского городского поселения к реальной ситуации в экономике.

Положительное влияние на доходную часть бюджета окажет более эффективное использование имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В области расходов бюджетная политика на 2025 - 2027гг. будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

- ограничения принятия новых расходных обязательств;

- обеспечения соблюдения нормативов расходов на содержание органов муниципальной власти;

- усиления контроля за целевым расходованием бюджетных средств и проведения анализа результативности использования средств;

- повышения качества оказания муниципальных услуг.

Долговая политика Петровского городского поселения является неотъемлемой частью бюджетной политики и подчинена ее общим целям:

- выполнение бюджетных обязательств без привлечения заемных средств.

Расходы Петровского городского поселения в 2025 году планируется увеличить на 6,3% или на 2283,5 тыс. рублей, чем запланировано в 2024 году (36194,0 тыс. рублей), в 2026 году снизить на 18,4% или 7091,3 тыс. рублей к расходам 2025 года, в 2027 году уменьшить на 0,6% или 175,5 тыс. рублей к расходам 2026 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения № 6, № 7).

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Петровского городского поселения утверждены постановлением администрации Петровского городского поселения от 30.12.2020 №57-р (в посл. редакции) «Об утверждении перечня целевых статей классификации расходов бюджета Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ*.*

Структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 3.

Таблица 3 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов** | **2024 год**  **утверждено решением о бюджете (19.12.2023г.№142)** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 7815,1 | 9240,3 | 7265,1 | 7265,1 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *118,2* | *78,6* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *21,6* | *24* | *23,1* | *23,3* |
| 0200 | Национальная оборона | 345,8 | 395,3 | 433,1 | 448,7 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *114,3* | *109,5* | *103,6* |
|  | *Удельный вес, %* | *1* | *1* | *1,4* | *1,4* |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 210,0 | 220,0 | 220,0 | 220,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *104,8* | *100* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,6* | *0,6* | *0,7* | *0,7* |
| 0400 | Национальная экономика | 8507,9 | 8334,2 | 5882,4 | 5882,4 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *98* | *70,6* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *23,5* | *21,7* | *18,7* | *18,8* |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 7998,1 | 7259,2 | 5101,3 | 5101,3 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *90,8* | *70,3* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *22,1* | *18,9* | *16,3* | *16,3* |
| 0800 | Культура, кинематография | 11151,2 | 12312,5 | 11647,7 | 10785,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *110,4* | *94,6* | *92,6* |
|  | *Удельный вес, %* | *30,8* | *32* | *37,1* | *34,6* |
| 1000 | Социальная политика | 126,0 | 126,0 | 126,0 | 126,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,3* | *0,3* | *0,4* | *0,4* |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 40,0 | 590,0 | 40,0 | 40,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *1475* | *6,8* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,1* | *1,5* | *0,1* | *0,1* |
|  | условно утвержденные расходы | х | х | 675,7 | 1342,3 |
|  | **Всего расходов** | **36194,0** | **38477,5** | **31386,2** | **31210,7** |

Анализ структуры расходов бюджета поселения в разрезе классификации расходов показывает, что наибольший удельный вес в структуре составляют расходы на культуру, кинематографию – 30,8%, 32%, 37,1%, 34,6%; на национальную экономику – 23,5%, 21,7%, 18,7%, 18,8%; на общегосударственные вопросы – 21,6%, 24%, 23,16%, 23,3%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 22,1%, 18,9%, 16,3%, 16,3% от общей суммы расходов соответственно в 2024-2027 годах.

Запланированный объем бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы соответствует расходам бюджета, установленным п.1 п.п.1.1.2 проекта о бюджете, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2026-2027 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ и п.п.7 п.2 статьи 17 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2026 год в размере 675,7 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2027 год в размере 1342,3 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Петровского городского поселения на 2025 год в размере 100,0 тыс. рублей или 0,3% от общей суммы предполагаемых расходов, на 2026 год – в размере 100,0 тыс. рублей или 0,3%, на 2027 год – в размере 100,0 тыс. рублей или 0,3%.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда поселения планируется в размере прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, субсидии бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, безвозмездные поступления физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования Петровского городского поселения с обязательным заключением договора пожертвования, а также капитального ремонта и реконструкции, строительства, проектирования автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда, в том числе штрафы и начисленные пени за невыполнение договорных обязательств и платы за счет возмещения вреда, причиненного объектам дорожного хозяйства транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, что соответствует пункту 5 статьи 179.4. БК РФ, пункта 2.1. раздела 2 Порядка формирования и использования средств муниципального дорожного фонда Петровского городского поселения, утвержденного решением Совета Петровского городского поселения от 28.11.2013 №241.

Согласно п.7.5 проекта решения о бюджете на 2025 год объем средств муниципального дорожного фонда поселения запланирован в размере 8334,2 тыс. рублей, на 2026 год – 5882,4 тыс. рублей, на 2027 год – 5882,4 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен п.8 проекта решения о бюджете и составит в 2025 году 1829,5 тыс. рублей, на 2026-2027 годы – 0 тыс. рублей.

Согласно п.9.1 проекта решения о бюджете устанавливает предельный объем муниципального долга Петровского городского поселения на 2025-2027 годов в сумме 0,00 руб.

Проектом решения о бюджете п.9.4 предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

В соответствии с п.10 проекта решения о бюджете предлагается утвердить программу муниципальных гарантий согласно приложению №10 к проекту решения о бюджете.

**Программная часть проекта бюджета**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения о бюджете Петровского городского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 7 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими постановлениями администрации Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в таблице 4.

Таблица 4 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование муниципальной**  **программы** | **2025 год** | ***Уд. вес, %*** | **2026 год** | ***Уд. вес, %*** | **2027 год** | ***Уд. вес, %*** |
| 1. | «Совершенствование работы органов местного самоуправления Петровского городского поселения» | 6479,6 | *19* | 6479,6 | *22* | 6479,6 | *22,7* |
| 2. | «Совершенствование первичного воинского учета в Петровском городском поселении» | 395,3 | *1,2* | 433,1 | *1,5* | 448,7 | *1,6* |
| 3. | «Развитие дорожной сети, содержание, ремонт и благоустройство дорог Петровского городского поселения» | 8334,2 | *24,5* | 5882,4 | *20* | 5882,4 | *20,6* |
| 4. | «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Петровского городского поселения» | 600,0 | *1,8* | 600,0 | *2* | 600,0 | *2,1* |
| 5. | «Благоустройство населённых пунктов Петровского городского поселения» | 5670,7 | *16,7* | 4112,8 | *14* | 4112,8 | *14,4* |
| 6. | «Развитие культуры и спорта Петровского городского поселения» | 12352,5 | *36,3* | 11682,7 | *39,7* | 10825,0 | *37,9* |
| 7. | «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности Петровского городского поселения» | 220,0 | *0,6* | 220,0 | *0,7* | 220,0 | *0,8* |
|  | **ИТОГО:** | **34052,2** | ***100*** | **29410,5** | ***100*** | **28568,3** | ***100*** |

На реализацию муниципальных программ в 2025 году планируется направить 34052,2 тыс. рублей, что составляет 88,5% от общего объема расходов, на 2026 год – 29410,5 тыс. рублей или 93,7% от общего объема расходов, на 2027 год – 28568,3 тыс. рублей или 91,5% от общего объема расходов.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим муниципальным программам:

- «Развитие культуры и спорта Петровского городского поселения» 36,3% на 2025 год, 39,7% на 2026 год, 37,9% на 2027 год;

- «Развитие дорожной сети, содержание, ремонт и благоустройство дорог Петровского городского поселения» 24,5% на 2025 год, 20% на 2026 год, 20,6% на 2027 год;

- «Совершенствование работы органов местного самоуправления Петровского городского поселения» 19% на 2025 год, 22% на 2026 год, 22,7% на 2027 год;

- «Благоустройство населённых пунктов Петровского городского поселения» 16,7% на 2025 год, 14% на 2026 год, 14,4% на 2027 год.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности в 2025 году планируются в сумме 4425,3 тыс. руб. или 11,5% от общего объема расходов, на 2026 год – 1300,1 тыс. рублей или 4,1% от общего объема расходов, на 2027 год – 1300,1 тыс. рублей или 4,2% от общего объема расходов.

**Выводы:**

Проект решения «О бюджете Петровского городского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» содержит все необходимые документы и приложения, а также соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

**Председатель**

**контрольно-счетного органа Е.Н. Конькова**

**Инспектор О.Е. Хохлова**