## Заключение

## на проект решения Совета Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района

## «О бюджете Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Гаврилов Посад Ивановской области 25 ноября 2024 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Гаврилово-Посадского муниципального района (далее КСО Гаврилово-Посадского муниципального района) в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа Шекшовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии со ст. 7 Положения о контрольно-счетном органе, утвержденного Решением Совета Гаврилово-Посадского муниципального района от 26 октября 2021года №79 и на основании распоряжения председателя КСО Гаврилово-Посадского муниципального района от 14.11.2024г. №21-р ««О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проекта решения Совета Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района «О бюджете Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»».

Проект решения Совета Шекшовского сельского поселения «О бюджете Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Шекшовского сельского поселения на рассмотрение Совета Шекшовского сельского поселения 25 октября 2024 года №462-а, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 4 Положения о бюджетном процессе Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, утвержденного решением Совета Шекшовского сельского поселения от 26.11.2007 года №8(112) (в посл. редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе).

В КСО проект решения о бюджете для проведения экспертизы Администрация Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района направила 12.11.2024г. №499.

Проект решения о бюджете с дополнительными документами и приложениями не опубликован на сайте администрации Шекшовского сельского поселения <http://adshekselpos.ru/>, что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

Согласно ст.2 Положения «О публичных общественных слушаниях в муниципальном образовании «Шекшовское сельское поселение» Гаврилово-Посадского муниципального района Ивановской области», утвержденного решением Совета Шекшовского сельского поселения от 12.10.2005 № 2(8) (далее – Положение о публичных слушаниях), Решению Совета Шекшовского сельского поселения от 08.11.2024г. №34 публичные слушания по проекту решения о бюджете назначены на 29.11.2024г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета поселения осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, который разработан на 3 года (2025-2027 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шекшовского сельского поселения на 2025 год и на период 2026 и 2027 годов утверждены постановлением администрации Шекшовского сельского Гаврилово-Посадского муниципального района от 01.11.2024г. №29-п, что соответствует требованиям статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и статьи 4 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2025 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ.

**Основные характеристики бюджета**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет **на 2025 год по доходам в сумме 16080,5 тыс. рублей** и **по расходам в сумме 16080,5 тыс. рублей.**

На плановый период 2026 и 2027 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 10645,0 тыс. рублей и 9574,0 тыс. рублей, по расходам – в сумме 10645,0 тыс. рублей и 9574,0 тыс. рублей.

**Дефицит (профицит)** бюджета на 2025 год запланирован в сумме 0 тыс. рублей. Планируемый **объем дефицита** составляет 0% от общей суммы доходов бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

Дефицит (профицит) бюджета на 2026-2027 годы запланирован в сумме 0,0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Шекшовского сельского поселения за период с 2024 года по 2027 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики проекта бюджета | 2024 год  утверждено решением о бюджете (27.12.2023г. №14) | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| **Доходы** | **16207,5** | **16080,5** | **10645,0** | **9574,0** |
| *% к предыдущему году* |  | *99,2* | *66,2* | *89,9* |
| налоговые доходы | 3014,1 | 3321,3 | 3432,3 | 3544,6 |
| *% к предыдущему году* |  | *110,2* | *103,3* | *103,3* |
| *Удельный вес, %* | *18,6* | *20,7* | *32,3* | *37* |
| неналоговые доходы | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100* |
| *Удельный вес, %* | *0,6* | *0,6* | *0,9* | *1,1* |
| безвозмездные поступления | 13093,4 | 12659,2 | 7112,8 | 5929,4 |
| *% к предыдущему году* |  | *96,7* | *56,2* | *83,4* |
| *Удельный вес, %* | *80,8* | *78,7* | *66,8* | *61,9* |
| **Расходы** | **16207,5** | **16080,5** | **10645,0** | **9574,0** |
| *% к предыдущему году* |  | *99,2* | *66,2* | *89,9* |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | **0** | **0** | **0** | **0** |

В 2025 году доходы бюджета Шекшовского сельского поселения планируются с уменьшением на 0,8% или на 127,0 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2024 года (16207,5 тыс. рублей).

В 2025 году планируется увеличение налоговых доходов на 10,2% или на 307,2 тыс. рублей, снижение безвозмездных поступлений на 3,3% или на 434,2 тыс. рублей. Неналоговые доходы останутся без изменений. Согласно приведенным данным, прогнозируемые доходы на 2025 год более чем наполовину сформированы за счет безвозмездных поступлений (78,7%).

В 2026 году прогнозируется снижение доходной части бюджета относительно 2025 года, при этом увеличится доля налоговых доходов до 32,3% (с 20,7% в 2025 году), неналоговых доходов до 0,9% с 0,6% в 2025г. и доля безвозмездных поступлений снизится до 66,8% (с 78,7 % в 2025 году).

В 2027 году по сравнению с 2026 годом структура доходов изменится незначительно: доля налоговых доходов возрастет до 37%, доля неналоговых доходов увеличится до 1,1%, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 61,9%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений (таблица 2), установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Шекшовского сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 11 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 01.11.2024 года, контрольно-счетным органом **отклонения не выявлены***.* Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 год запланирован на 13,5% больше уровня 2024 года, а на 2026-2027 годы на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 22.12.2023г. №77-ОЗ).

Таблица 2 в руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2024 год  утверждено решением о бюджете от 27.12. 2023г. № 14 | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| **Безвозмездные поступления всего**  **в том числе:** | **13 093 401,99** | **12 663 373,11** | **7 112 769,18** | **5 929 409,18** |
| дотации | 7 740 068,03 | 8 782 375,85 | 6 939 549,18 | 5 749 949,18 |
| субсидии | 0 | 260 000,0 | 0 | 0 |
| субвенции | 138 300,0 | 158 140,0 | 173 220,0 | 179 460,0 |
| иные межбюджетные трансферты | 5 215 033,96 | 3 462 857,26 | 0 | 0 |

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Шекшовского сельского поселения основной целью является увеличение поступлений от местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог). В целях увеличения доходов бюджета поселения, а также организации контроля за начислением и поступлением земельного налога и налога на имущество физических лиц будут осуществляться следующие мероприятия:

1) проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению;

2) содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

3) установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам;

4) содействие гражданам в погашении задолженности по налогам и сборам.

Бюджетная политика в области расходов обеспечит преемственность направлений, предусмотренных в бюджете поселения на 2025 год и в перспективе на период 2026 и 2027 годов.

При планировании бюджетных расходов на 2025-2027 годы будут учитываться следующие основные направления:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения при:

1) безусловном исполнении действующих расходных обязательств и приоритетных направлений расходов;

2) принятии новых расходных обязательств с учетом оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, сроков и механизмов их реализации.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств и создание условий для повышения качества управления бюджетными средствами за счет:

1) внедрения программно-целевого принципа планирования;

2) совершенствования механизмов в бюджетной сфере в части перехода к финансированию в зависимости от объема и качества оказания муниципальных услуг на основе нормативов финансовых затрат и утвержденных муниципальных заданий. Это позволит осуществить переход от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказания муниципальных услуг;

3) обеспечения повышения качества предоставляемых гражданам муниципальных услуг, как за счет бюджетных средств, так и за счет развития современных форм организации предоставления культурно-досуговых услуг;

4) открытости и информированности граждан о содержании каждой бюджетной услуги и степени удовлетворенности качеством ее представления;

5) улучшения материально-технической базы учреждений.

Таким образом, в 2025- 2027 годах, бюджетная и налоговая политика нацелена на создание предпосылок для дальнейшего социально-экономического развития поселения.

Расходы Шекшовского сельского поселения в 2025 году планируется снизить на 0,8% или на 127,0 тыс. рублей, чем запланировано в 2024 году (16207,5 тыс. рублей), в 2026 году снизить на 33,8% или 5435,5 тыс. рублей к расходам 2025 года, в 2027 году снизить на 10,1% или 1071,0 тыс. рублей к расходам 2026 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения № 6, № 7).

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Шекшовского сельского поселения утверждены постановлением администрации Шекшовского сельского поселения от 11.12.2015 № 39-р «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ*.*

Структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 3.

Таблица 3 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов** | **2024 год**  **утверждено решением о бюджете (27.12.2023г. №14)** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3970,0 | 5086,4 | 4590,0 | 4590,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *128,1* | *90,2* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *24,5* | *31,6* | *43,1* | *47,9* |
| 0200 | Национальная оборона | 138,3 | 158,1 | 173,2 | 179,5 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *114,3* | *109,5* | *103,6* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,9* | *1* | *1,6* | *1,9* |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 502,8 | 502,7 | 500,0 | 300,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *100* | *99,5* | *60* |
|  | *Удельный вес, %* | *3,1* | *3,1* | *4,7* | *3,1* |
| 0400 | Национальная экономика | 4376,4 | 2485,0 | 0 | 0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *56,8* | *0* | *0* |
|  | *Удельный вес, %* | *27* | *15,5* | *0* | *0* |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2485,9 | 2531,0 | 1011,7 | 917,8 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *101,8* | *40* | *90,7* |
|  | *Удельный вес, %* | *15,3* | *15,7* | *9,5* | *9,6* |
| 0800 | Культура, кинематография | 4678,2 | 5261,3 | 4225,8 | 3348,6 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *112,5* | *80,3* | *79,2* |
|  | *Удельный вес, %* | *28,9* | *32,7* | *39,7* | *35* |
| 1000 | Социальная политика | 36,0 | 36,0 | 36,0 | 36,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,2* | *0,2* | *0,3* | *0,4* |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,1* | *0,1* | *0,2* | *0,2* |
|  | условно утвержденные расходы | х | х | 88,3 | 182,2 |
|  | **Всего расходов** | **16207,5** | **16080,5** | **10645,0** | **9574,0** |

Анализ структуры расходов бюджета поселения в разрезе классификации расходов показывает, что наибольший удельный вес в структуре составляют расходы на культуру, кинематографию – 28,9%, 32,7%, 39,7%, 35%; на общегосударственные вопросы – 24,5%, 31,6%, 43,1%, 47,9%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 15,3%, 15,7%, 9,5%, 9,6% от общей суммы расходов соответственно в 2024-2027 годах.

Запланированный объем бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы соответствует расходам бюджета, установленным п.1 п.п.1.1., п.п.1.2., п.п.1.3. проекта о бюджете, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2026-2027 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2026 год в размере 88,3 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2027 год в размере 182,2 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Согласно п. 5.2 проекта решения о бюджете предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025-2027 годы в размере 0 рублей.

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Шекшовского сельского поселения на 2025 год в размере 50,0 тыс. рублей или 0,3% от общей суммы предполагаемых расходов, на 2026 год – в размере 50,0 тыс. рублей или 0,5%, на 2027 год – в размере 50,0 тыс. рублей или 0,5%.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен в приложении 8 к проекту решения о бюджете и составит в 2025 году 179,9 тыс. рублей, на 2026-2027 годы – 0 рублей.

Согласно п.6 проекта решения о бюджете устанавливается предельный объем муниципального долга и объем расходов на обслуживание муниципального долга Шекшовского сельского поселения на 2025- 2027 годы в сумме 0,00 руб.

Проектом решения о бюджете п.6.3. предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

Согласно п.7 проекта решения о бюджете муниципальные гарантии не предоставляются, общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий составит в 2025-2027 годах 0 рублей.

**Программная часть проекта бюджета**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения о бюджете Шекшовского сельского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 5 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими постановлениями администрации Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в таблице 4.

Таблица 4 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование муниципальной**  **программы** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| 1. | «Развитие культуры в Шекшовском сельском поселении» | 5261,3 | 4225,8 | 3348,6 |
|  | *Удельный вес, %* | *68,7* | *71,8* | *69,7* |
| 2. | «Развитие физической культуры и спорта на территории Шекшовского сельского поселения» | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
|  | *Удельный вес, %* | *0,3* | *0,3* | *0,4* |
| 3. | «Социальная поддержка граждан на территории Шекшовского сельского поселения» | 36,0 | 36,0 | 36,0 |
|  | *Удельный вес, %* | *0,5* | *0,6* | *0,7* |
| 4. | «Благоустройство территории Шекшовского сельского поселения» | 1838,0 | 1100,0 | 1100,0 |
|  | *Удельный вес, %* | *24* | *18,7* | *22,9* |
| 5. | «Пожарная безопасность на территории Шекшовского сельского поселения» | 500,0 | 500,0 | 300,0 |
|  | *Удельный вес, %* | *6,5* | *8,5* | *6,2* |
|  | **ИТОГО:** | **7655,2** | **5881,8** | **4804,6** |

На реализацию муниципальных программ в 2025 году планируется направить 7655,2 тыс. рублей, что составляет 47,6% от общего объема расходов, на 2026 год – 5881,8 тыс. рублей или 55,3% от общего объема расходов, на 2027 год – 4804,6 тыс. рублей или 50,2% от общего объема расходов.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим муниципальным программам:

- «Развитие культуры в Шекшовском сельском поселении» 68,7% на 2025 год, 71,8% на 2026 год, 69,7% на 2027 год;

- «Благоустройство территории Шекшовского сельского поселения» 24% на 2025 год, 18,7% на 2026 год, 22,9% на 2027 год.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности в 2025 году планируются в сумме 8425,3 тыс. руб. или 52,4% от общего объема расходов, на 2026 год – 4763,2 тыс. рублей или 44,7% от общего объема расходов, на 2027 год – 4769,5 тыс. рублей или 49,8% от общего объема расходов.

**Выводы:**

Проект решения «О бюджете Шекшовского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» содержит все необходимые документы и приложения, а также соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

**Председатель**

**контрольно-счетного органа Е.Н. Конькова**

**Инспектор О.Е. Хохлова**