## Заключение

## на проект решения Совета Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района

## «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Гаврилов Посад Ивановской области 08 декабря 2023 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Гаврилово-Посадского муниципального района (далее КСО Гаврилово-Посадского муниципального района) в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа Новоселковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе, утвержденного Решением Совета Гаврилово-Посадского муниципального района от 26 октября 2021года №79 и на основании распоряжения председателя КСО Гаврилово-Посадского муниципального района от 15.11.2023г. №24-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проекта решения Совета Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»»

Проект решения Совета Новоселковского сельского поселения «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Новоселковского сельского поселения на рассмотрение Совета Новоселковского сельского поселения 10.11.2023г. №25-п, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьи 4 Положения о бюджетном процессе Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, утвержденного решением Совета Новоселковского сельского поселения от 29.12.2020 № 30 (в посл. редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе).

В КСО проект решения о бюджете для проведения экспертизы Администрация Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района направила 14.11.2023г.

Проект решения о бюджете с дополнительными документами и приложениями не опубликован на сайте администрации Новоселковского сельского поселения http://novoselka-adm.ru/, что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

Согласно ст.2 «Положения о публичных общественных слушаниях в муниципальном образовании «Новоселковское сельское поселение» Гаврилово-Посадского муниципального района», утвержденного решением Совета Новоселковского сельского поселения от 13.10.2005 №5 (далее – Положение о публичных слушаниях) публичные слушания по проекту решения о бюджете будут проведены 12.12.2023г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета поселения осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, который разработан на 3 года (2024-2026 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новоселковского сельского поселения на 2024 год и на период 2025 и 2026 годов утверждены постановлением администрации Новоселковского сельского Гаврилово-Посадского муниципального района от 10.11.2023г. №24-п, что соответствует требованиям статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и статьи 6 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2024 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ.

**Основные характеристики бюджета**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет **на 2024 год по доходам в сумме 17409,1 тыс. рублей** и **по расходам в сумме 17409,1 тыс. рублей.**

На плановый период 2025 и 2026 годов предлагается утвердить бюджет **по доходам**, соответственно, в сумме **6687,8 тыс. рублей** и **6361,1 тыс. рублей**, **по расходам** – в сумме **6687,8 тыс. рублей и 6361,1 тыс. рублей**.

**Дефицит** бюджета на 2024 год запланирован в сумме 0 тыс. рублей. Планируемый объем дефицита составляет 0% от общей суммы доходов бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

Дефицит (профицит) бюджета на 2025-2026 годы запланирован в сумме 0,0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Новоселковского сельского поселения за период с 2023 года по 2026 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **2023 год**  **утверждено решением о бюджете (первоначально)** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| **Доходы** | **17705,8** | **17409,1** | **6687,8** | **6361,1** |
| *% к предыдущему году* |  | *98,3* | *38,4* | *95,1* |
| налоговые доходы | 1705,0 | 1705,0 | 1705,0 | 1720,0 |
| *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100,9* |
| *Удельный вес, %* | *9,6* | *9,8* | *25,5* | *27* |
| неналоговые доходы | 69,0 | 69,0 | 69,0 | 70,0 |
| *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *101,4* |
| *Удельный вес, %* | *0,4* | *0,4* | *1* | *1,1* |
| безвозмездные поступления | 15931,8 | 15635,1 | 4913,8 | 4571,1 |
| *% к предыдущему году* |  | *98,1* | *31,4* | *93* |
| *Удельный вес, %* | *90* | *89,8* | *73,5* | *71,9* |
| **Расходы** | **17705,8** | **17409,1** | **6687,8** | **6361,1** |
| *% к предыдущему году* |  | *98,3* | *38,4* | *95,1* |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | **0** | **0** | **0** | **0** |

В 2024 году доходы бюджета Новоселковского сельского поселения планируются с уменьшением на 1,7% или на 296,7 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2023 года (17705,8 тыс. рублей).

В 2024 году налоговые и неналоговые доходы планируются без изменений, уменьшение безвозмездных поступлений на 1,9% или 296,7 тыс. рублей. Согласно приведенным данным, прогнозируемые доходы на 2024 год сформированы на 89,8% за счет безвозмездных поступлений. На 2025 год прогнозируется без изменений доходная часть бюджета относительно 2024 года, при этом доля налоговых доходов и неналоговых доходов увеличится до 26,5% (с 10,2% в 2024г.), а доля безвозмездных поступлений снизится до 73,5% (с 89,8% в 2024 году). В 2026 году по сравнению с 2025 годом структура доходов изменится незначительно: доля налоговых доходов возрастет до 27%, доля неналоговых доходов возрастет на 1,1%, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 71,9%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Новоселковского сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 11 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 30.10.2023 года, контрольно-счетным органом отклонения не выявлены*.* Объем на 2024 год запланирован на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 19.12.2022 №76-ОЗ), а на 2024-2025 годы – на уровне 2024 года.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Новоселковского сельского поселения основной целью является увеличение поступлений от местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог). В целях увеличения доходов бюджета поселения, а также организации контроля за начислением и поступлением земельного налога и налога на имущество физических лиц будут осуществляться следующие мероприятия:

1) проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению;

2) содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

3) установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам;

4) содействие гражданам в погашении задолженности по налогам и сборам.

Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в области расходов обеспечит преемственность направлений, предусмотренных в бюджете поселения на 2024 год и в перспективе на период 2025 и 2026 годов.

При планировании бюджетных расходов на 2024-2026 годы будут учитываться следующие основные направления:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения при:

1) безусловном исполнении действующих расходных обязательств и приоритетных направлений расходов;

2) принятии новых расходных обязательств с учетом оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, сроков и механизмов их реализации.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств и создание условий для повышения качества управления бюджетными средствами за счет:

1) внедрения программно-целевого принципа планирования;

2) совершенствования механизмов в бюджетной сфере в части перехода к финансированию в зависимости от объема и качества оказания муниципальных услуг на основе нормативов финансовых затрат и утвержденных муниципальных заданий. Это позволит осуществить переход от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказания муниципальных услуг;

3) обеспечения повышения качества предоставляемых гражданам муниципальных услуг, как за счет бюджетных средств, так и за счет развития современных форм организации предоставления культурно-досуговых услуг;

4) открытости и информированности граждан о содержании каждой бюджетной услуги и степени удовлетворенности качеством ее представления;

5) улучшения материально-технической базы учреждений.

Таким образом, в 2024-2026 годах, бюджетная и налоговая политика нацелена на создание предпосылок для дальнейшего социально-экономического развития поселения.

Расходы Новоселковского сельского поселения в 2024 году планируется уменьшить на 1,7% или на 296,7 тыс. рублей, чем запланировано в 2023 году (17705,8 тыс. рублей), в 2025 году снизить на 61,6% или 10721,3 тыс. рублей к расходам 2024 года, в 2026 году снизить на 4,9% или 326,7 тыс. рублей к расходам 2025 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения №6, №7).

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Новоселковского сельского поселения утверждены постановлением администрации Новоселковского сельского поселения от 01.11.2015 №8-р (в посл. редакции) «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов Новоселковского сельского поселения», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ*.*

Структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов** | **2023 год**  **утверждено решением о бюджете (первоначально)** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3117,8 | 3017,9 | 2447,2 | 2345,2 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *96,8* | *81,1* | *95,8* |
|  | *Удельный вес, %* | *17,6* | *17,3* | *36,6* | *36,9* |
| 0200 | Национальная оборона | 115,4 | 120,6 | 124,8 | 0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *104,5* | *103,5* | *0* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,7* | *0,7* | *1,9* | *0* |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2845,0 | 2863,7 | 1404,5 | 1454,5 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *100,7* | *49* | *103,6* |
|  | *Удельный вес, %* | *16,1* | *16,4* | *21* | *22,9* |
| 0400 | Национальная экономика | 3440,0 | 4938,8 | 0 | 0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *143,6* | *0* | *0* |
|  | *Удельный вес, %* | *19,4* | *28,4* | *0* | *0* |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2585,4 | 1945,5 | 486,7 | 340,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *75,2* | *25* | *69,9* |
|  | *Удельный вес, %* | *14,6* | *11,2* | *7,3* | *5,3* |
| 0800 | Культура, кинематография | 5364,0 | 4284,4 | 1822,3 | 1665,1 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *79,9* | *42,5* | *91,4* |
|  | *Удельный вес, %* | *30,3* | *24,6* | *27,2* | *26,2* |
| 1000 | Социальная политика | 238,3 | 238,3 | 238,3 | 238,3 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *1,3* | *1,4* | *3,6* | *3,7* |
|  | условно утвержденные расходы | х | х | 164,1 | 318,1 |
|  | **Всего расходов** | **17705,8** | **17409,1** | **6687,8** | **6361,1** |

Анализ структуры расходов бюджета поселения в разрезе классификации расходов показывает, что наибольший удельный вес в структуре составляют расходы на культуру, кинематографию – 30,3%, 24,6%, 27,2%, 26,2%; на национальную экономику – 19,4%, 28,4%, 0%, 0%; на общегосударственные вопросы – 17,6%, 17,3%, 36,6%, 36,9%; на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 16,1%, 16,4%, 21%, 22,9%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 14,6%, 11,2%, 7,3%, 5,3% от общей суммы расходов соответственно в 2023-2026 годах.

Запланированный объем бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы соответствует расходам бюджета, установленным п.1 проекта о бюджете, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2025-2026 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ и п.4.3 статьи 4 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2025 год в размере 164,1 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2026 год в размере 318,1 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Новоселковского сельского поселения на 2024 год в размере 40,0 тыс. рублей или 0,2% от общей суммы предполагаемых расходов, на 2025 год – в размере 40,0 тыс. рублей или 0,6%, на 2026 год – в размере 40,0 тыс. рублей или 0,6%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен в приложении 8 к проекту решения о бюджете и составит в 2024 году 96,8 тыс. рублей, на 2025-2026 годы – 0,00 рублей.

Согласно п.6.1 проекта решения о бюджете устанавливает предельный объем муниципального долга Новоселковского сельского поселения на 2024-2026 годы в сумме 0,00 руб.

Проектом решения о бюджете п.6.3 предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

Согласно п.7 проекта решения о бюджете муниципальные гарантии не предоставляются, общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий составит в 2024-2026 годах 0 рублей.

**Программная часть проекта бюджета**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения о бюджете Новоселковского сельского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 4 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими постановлениями администрации Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в таблице 3.

Таблица 3 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование муниципальной**  **программы** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| 1. | «Развитие культуры Новоселковского сельского поселения» | 4284,4 | 1822,3 | 1665,1 |
|  | *Удельный вес, %* | *52,2* | *46,1* | *45* |
| 2. | «Развитие пожарной безопасности на территории Новоселковского сельского поселения» | 2861,7 | 1404,5 | 1454,5 |
|  | *Удельный вес, %* | *34,8* | *35,5* | *39,3* |
| 3. | «Благоустройство территории Новоселковского сельского поселения» | 830,0 | 486,7 | 340,0 |
|  | *Удельный вес, %* | *10,1* | *12,3* | *9,2* |
| 4. | «Социальная поддержка граждан на территории Новоселковского сельского поселения» | 238,3 | 238,3 | 238,3 |
|  | *Удельный вес, %* | *2,9* | *6* | *6,4* |
|  | **ИТОГО:** | **8214,4** | **3951,8** | **3697,9** |

На реализацию муниципальных программ в 2024 году планируется направить 8214,4 тыс. рублей, что составляет 47,2% от общего объема расходов, на 2025 год – 3951,8 тыс. рублей или 59,1% от общего объема расходов, на 2026 год – 3697,9 тыс. рублей или 58,1% от общего объема расходов.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим муниципальным программам:

- «Развитие культуры Новоселковского сельского поселения» 52,2% на 2024 год, 46,1% на 2025 год, 45% на 2026 год;

- «Развитие пожарной безопасности на территории Новоселковского сельского поселения» 34,8% на 2024 год, 35,5% на 2025 год, 39,3% на 2026 год.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности в 2024 году планируются в сумме 9194,7 тыс. руб. или 52,8% от общего объема расходов, на 2025 год – 2572,0 тыс. рублей или 38,5% от общего объема расходов, на 2026 год – 2345,2 тыс. рублей или 36,9% от общего объема расходов).

**Выводы:**

Проект решения «О бюджете Новоселковского сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» содержит все необходимые документы и приложения, а также соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

**Председатель**

**контрольно-счетного органа Е.Н. Конькова**

**Инспектор О.Е. Хохлова**