## Заключение

## на проект решения Совета Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района

## «О бюджете Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Гаврилов Посад Ивановской области 08декабря 2023 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетным органом Гаврилово-Посадского муниципального района (далее КСО Гаврилово-Посадского муниципального района) в соответствии с Соглашением о передаче контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа Осановецкого сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии со ст. 7 Положения о контрольно-счетном органе, утвержденного Решением Совета Гаврилово-Посадского муниципального района от 26 октября 2021года №79 и на основании распоряжения председателя КСО Гаврилово-Посадского муниципального района от 15.11.2023г. №24-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проекта решения Совета Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района «О бюджете Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»».

Проект решения Совета Осановецкого сельского поселения «О бюджете Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Осановецкого сельского поселения на рассмотрение Совета Осановецкого сельского поселения 13.11.2023г. №41-п, что соответствует требованиям статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о бюджетном процессе Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, утвержденного решением Совета Осановецкого сельского поселения от 29.12.2020 № 19 (в посл. редакции) (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 7 Порядка составления проекта бюджета Осановецкого сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации Осановецкого сельского поселения от 01.03.2013г. №10-п (далее – Порядок составления проекта бюджета).

В КСО проект решения о бюджете для проведения экспертизы Администрация Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района направила 14.11.2023г.

Проект решения о бюджете с дополнительными документами и приложениями не опубликован на сайте администрации Осановецкого сельского поселения http://osanovec.ru//, что не соответствует требованиям статьи 36 БК РФ.

В соответствии с Положением «О публичных общественных слушаниях в муниципальном образовании «Осановецкое сельское поселение» Гаврилово-Посадского муниципального района Ивановской области», утвержденного решением Совета Осановецкого сельского поселения от 28.09.2005 № 2 (далее – Положение о публичных слушаниях), ст.7 Порядка составления проекта бюджета, Решению Совета Осановецкого сельского поселения от 14.11.2023г. №88 публичные слушания по проекту решения о бюджете назначены на 14.12.2023г.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и статьи 22 Положения о бюджетном процессе.

Формирование проекта бюджета поселения осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района, который разработан на 3 года (2024-2026 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Осановецкого сельского поселения на 2024 год и на период 2025 и 2026 годов утверждены постановлением администрации Осановецкого сельского Гаврилово-Посадского муниципального района от 13.11.2023г. №40-п, что соответствует требованиям статьи 2 Порядка составления проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и статьи 21 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и статьи 25 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ.

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2024 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ, статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики бюджета**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет **на 2024 год по доходам в сумме 12769,3 тыс. рублей** и **по расходам в сумме 12769,3 тыс. рублей.**

На плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 6834,5 тыс. рублей и 6204,7 тыс. рублей, по расходам – в сумме 6834,5 тыс. рублей и 6204,7 тыс. рублей.

**Дефицит** бюджета на 2024 год запланирован в сумме 0 тыс. рублей. Планируемый **объем дефицита** составляет 0% от общей суммы доходов бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и не превышает установленный БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

Дефицит (профицит) бюджета на 2024-2025 годы запланирован в сумме 0,0 рублей.

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета Осановецкого сельского поселения за период с 2023 года по 2026 год представлена в таблице 1.

Таблица 1 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **2023 год**  **утверждено решением о бюджете (первоначально)** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| **Доходы** | **11192,4** | **12769,3** | **6384,5** | **6204,7** |
| *% к предыдущему году* |  | *114,1* | *53,5* | *90,8* |
| налоговые доходы | 2840,0 | 2840,0 | 2840,0 | 2840,0 |
| *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100* |
| *Удельный вес, %* | *25,4* | *22,2* | *41,6* | *45,8* |
| неналоговые доходы | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |
| *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100* |
| *Удельный вес, %* | *0,1* | *0,1* | *0,2* | *0,2* |
| безвозмездные поступления | 8337,4 | 9914,3 | 3979,5 | 3349,7 |
| *% к предыдущему году* |  | *118,9* | *40,1* | *84,2* |
| *Удельный вес, %* | *74,5* | *77,6* | *58,2* | *54* |
| **Расходы** | **11192,4** | **12769,3** | **6384,5** | **6204,7** |
| *% к предыдущему году* |  | *114,1* | *53,5* | *90,8* |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | **0** | **0** | **0** | **0** |

В 2024 году доходы бюджета Осановецкого сельского поселения планируются с увеличением на 14,1% или на 1576,9 тыс. рублей по сравнению с объемом доходов 2023 года (11192,4 тыс. рублей).

В 2024 году планируется оставить без изменения налоговые и неналоговые доходы, увеличение безвозмездных поступлений на 18,9% или на 1576,9 тыс. рублей. Согласно приведенным данным, прогнозируемые доходы на 2024 год более чем наполовину сформированы за счет безвозмездных поступлений (74,5%). На 2025 год прогнозируется снижение доходной части бюджета относительно 2024 года, при этом доля налоговых доходов увеличится до 41,6% и неналоговых доходов до 0,2%, а доля безвозмездных поступлений снизится до 58,2 % (с 77,6 % в 2024 году). В 2026 году по сравнению с 2025 годом структура доходов изменится незначительно: доля налоговых и неналоговых доходов увеличится до 46%, доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов снизится до 54%.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Осановецкого сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 11 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 30.10.2023 года, контрольно-счетным органом отклонения не выявлены*.* Объем на 2024 год запланирован на уровне, предусмотренном законом об областном бюджете (закон от 19.12.2022 №76-ОЗ), а на 2025-2026 годы – на уровне 2024 года.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Осановецкого сельского поселения основной целью является увеличение поступлений от местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог). В целях увеличения доходов бюджета поселения, а также организации контроля за начислением и поступлением земельного налога и налога на имущество физических лиц будут осуществляться следующие мероприятия:

1) проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению;

2) содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

3) установление экономически обоснованных налоговых ставок по местным налогам;

4) содействие гражданам в погашении задолженности по налогам и сборам.

Бюджетная политика в области расходов обеспечит преемственность направлений, предусмотренных в бюджете поселения на 2024 год и в перспективе на период 2025 и 2026 годов.

При планировании бюджетных расходов на 2024-2026годы будут учитываться следующие основные направления:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения при:

1) безусловном исполнении действующих расходных обязательств и приоритетных направлений расходов;

2) принятии новых расходных обязательств с учетом оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения, сроков и механизмов их реализации.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств и создание условий для повышения качества управления бюджетными средствами за счет:

1) внедрения программно-целевого принципа планирования;

2) совершенствования механизмов в бюджетной сфере в части перехода к финансированию в зависимости от объема и качества оказания муниципальных услуг на основе нормативов финансовых затрат и утвержденных муниципальных заданий. Это позволит осуществить переход от финансирования деятельности бюджетных учреждений к финансированию оказания муниципальных услуг;

3) обеспечения повышения качества предоставляемых гражданам муниципальных услуг, как за счет бюджетных средств, так и за счет развития современных форм организации предоставления культурно-досуговых услуг;

4) открытости и информированности граждан о содержании каждой бюджетной услуги и степени удовлетворенности качеством ее представления;

5) улучшения материально-технической базы учреждений.

Таким образом, в 2024-2026годах, бюджетная и налоговая политика нацелена на создание предпосылок для дальнейшего социально-экономического развития поселения.

Расходы Осановецкого сельского поселения в 2024 году планируется увеличить на 14,1% или на 1576,9 тыс. рублей, чем запланировано в 2023 году (11192,4 тыс. рублей), в 2025 году снизить на 46,5% или 5934,8 тыс. рублей к расходам 2024 года, в 2026 году снизить на 9,2% или 629,8 тыс. рублей к расходам 2025 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения № 6, № 7).

Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Осановецкого сельского поселения утверждены постановлением администрации Осановецкого сельского поселения от 31.12.2015 №68а-р (в посл. редакции) «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ*.*

Структура расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджета представлена в таблице 2.

Таблица 2 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование разделов и подразделов классификации расходов бюджетов** | **2023 год**  **утверждено решением о бюджете (первоначально)** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3780,0 | 3447,8 | 3305,6 | 3154,9 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *91,2* | *95,9* | *95,4* |
|  | *Удельный вес, %* | *33,8* | *27* | *48,4* | *50,8* |
| 0200 | Национальная оборона | 115,4 | 120,6 | 124,8 | 0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *104,5* | *103,5* | *0* |
|  | *Удельный вес, %* | *1* | *0,9* | *1,8* | *0* |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 61,5 | 42,4 | 60,0 | 60,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *68,9* | *141,5* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,5* | *0,3* | *0,9* | *1* |
| 0400 | Национальная экономика | 1691,5 | 3685,8 | 0 | 0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *217,9* | *0* | *0* |
|  | *Удельный вес, %* | *15,1* | *28,9* | *0* | *0* |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2498,2 | 2607,9 | 1114,0 | 782,4 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *104,4* | *42,7* | *70,2* |
|  | *Удельный вес, %* | *22,3* | *20,4* | *16,3* | *12,6* |
| 0800 | Культура, кинематография | 2800,4 | 2619,4 | 1816,9 | 1651,7 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *93,5* | *69,4* | *90,9* |
|  | *Удельный вес, %* | *25* | *20,5* | *26,6* | *26,6* |
| 1000 | Социальная политика | 235,4 | 235,4 | 235,4 | 235,4 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *2,1* | *1,8* | *3,4* | *3,8* |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
|  | *% к предыдущему году* |  | *100* | *100* | *100* |
|  | *Удельный вес, %* | *0,1* | *0,1* | *0,1* | *0,2* |
|  | условно утвержденные расходы | х | х | 167,7 | 310,2 |
|  | **Всего расходов** | **11192,4** | **12769,3** | **6834,5** | **6204,7** |

Анализ структуры расходов бюджета поселения в разрезе классификации расходов показывает, что наибольший удельный вес в структуре составляют расходы на общегосударственные вопросы – 33,8%, 27%, 48,4%, 50,8%; на культуру, кинематографию – 25%, 20,5%, 26,6%, 26,6%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 22,3%, 20,4%, 16,3%, 12,6%; на национальную экономику – 15,1%, 28,9%, 0%, 0% от общей суммы расходов соответственно в 2024-2026 годах.

Запланированный объем бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы соответствует расходам бюджета, установленным п.1 проекта о бюджете, за вычетом условно утверждаемых расходов на 2025 - 2026 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ и статьи 25 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете установлен общий объем условно утвержденных расходов:

- на 2025 год в размере 167,7 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2026 год в размере 310,2 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Осановецкого сельского поселения на 2024 год в размере 20,0 тыс. рублей или 0,2% от общей суммы предполагаемых расходов, на 2025 год – в размере 20,0 тыс. рублей или 0,3%, на 2026 год – в размере 20,0 тыс. рублей или 0,3%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен в приложении 8 к проекту решения о бюджете и составит в 2024 году 91,1 тыс. рублей, на 2025-2026 годы – 0,00 рублей.

Согласно п.6.2. проекта решения о бюджете устанавливает предельный объем муниципального долга Осановецкого сельского поселения на 2024-2026 годы в сумме 0,00 руб.

Проектом решения о бюджете п.6.3. предлагается утвердить программу муниципальных внутренних заимствований Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению №9 к проекту решения о бюджете.

Согласно п.7 проекта решения о бюджете муниципальные гарантии не предоставляются, общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий составит в 2024-2026 годах 0 рублей.

**Программная часть проекта бюджета**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект решения о бюджете Осановецкого сельского поселения сформирован в программной структуре расходов на основе 3 муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими постановлениями администрации Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предусмотрен в проекте решения о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21, пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлен в таблице 3.

Таблица 3 в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование муниципальной**  **программы** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| 1. | «Развитие культуры Осановецкого сельского поселения» | 2619,4 | 1816,9 | 1651,7 |
|  | *Удельный вес, %* | *61,4* | *60,7* | *66,2* |
| 2. | «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Осановецкого сельского поселения» | 40,0 | 60,0 | 60,0 |
|  | *Удельный вес, %* | *0,9* | *2* | *2,4* |
| 3. | «Благоустройство территории Осановецкого сельского поселения» | 1606,8 | 1114,0 | 782,4 |
|  | *Удельный вес, %* | *37,7* | *37,2* | *31,4* |
|  | **ИТОГО:** | **4266,2** | **2990,9** | **2494,1** |

На реализацию муниципальных программ в 2024 году планируется направить 4266,2 тыс. рублей, что составляет 33,4% от общего объема расходов, на 2025 год – 2990,9 тыс. рублей или 43,8% от общего объема расходов, на 2026 год – 2494,1 тыс. рублей или 40,2% от общего объема расходов.

Наибольшую долю в программных расходах занимают расходы по следующим муниципальным программам:

- «Развитие культуры Осановецкого сельского поселения» 61,4% на 2024 год, 60,7% на 2025 год, 66,2% на 2026 год;

- «Благоустройство территории Осановецкого сельского поселения» 37,7% на 2024 год, 37,2% на 2025 год, 31,4% на 2026 год.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности в 2024 году планируются в сумме 8503,1 тыс. руб. или 66,6% от общего объема расходов, на 2025 год – 3675,9 тыс. рублей или 53,8% от общего объема расходов, на 2026 год – 3400,4 тыс. рублей или 54,8% от общего объема расходов.

**Выводы:**

Проект решения «О бюджете Осановецкого сельского поселения Гаврилово-Посадского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» содержит все необходимые документы и приложения, а также соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства РФ и может быть принят к рассмотрению.

**Председатель**

**контрольно-счетного органа Е.Н. Конькова**

**Инспектор О.Е. Хохлова**