



ACCIÓN CIUDADANA

**FRENTE A LA
POBREZA**

Serie: Desempleo bajo la lupa

DESEMPLEO AL DESNUDO

Análisis de datos sobre ocupación y
empleo del INEGI (ENOE 2022 - IV)

Febrero 2023

Reporte temático No 4

Hallazgos principales

Datos INEGI al cierre 2022 – ENOE 4° trimestre



A fines de 2022 (octubre – diciembre)

Es indispensable medir el **desempleo completo** en México. Para ello se debe incluir a personas desocupadas y disponibles.

Hay **7 millones 185 mil** personas desempleadas, considerando ambos grupos, personas desocupadas más personas disponibles.



La **tasa de desempleo** en México realmente es de **11.0%**. Casi cuatro veces más que la “**tasa de desocupación**” que solo contabiliza a quienes buscaron trabajo en la última semana (3%)

El desempleo afecta más a las mujeres, su tasa de desempleo es

15.7%

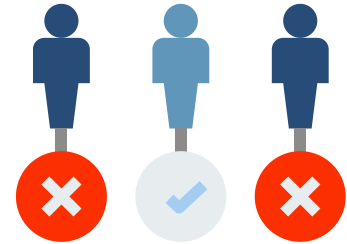


El desempleo también afecta a más **personas jóvenes** (15-29 años de edad), su tasa de desempleo es

16.1%

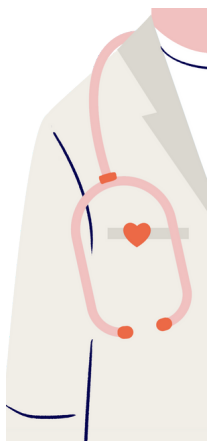
Hallazgos principales

Hay **9** estados con más de 13% de desempleo. Tlaxcala con 17.5% y Durango con 15.8% encabezan la lista.



Además de las personas desempleadas, es importante visibilizar también a **16 millones 453 mil personas excluidas**, que no están disponibles para trabajar, pues trabajan . . . en su casa, en labores de cuidado y domésticas, sin remuneración. El **95%** de ellas son mujeres: Son **15 millones 669 mil**.

Proponemos dos medidas efectivas frente a la exclusión y el desempleo de mujeres y jóvenes son:



(i) el sistema nacional de cuidados; para que las mujeres que quieran, puedan sumarse el trabajo remunerado, y

(ii) programas de empleabilidad para jóvenes en rezago educativo y con otras barreras de acceso



Ver datos, definiciones, gráficas y fuentes en las páginas siguientes

Introducción

El reporte temático no. 4 del Observatorio de Trabajo Digno de Acción Ciudadana Frente a la Pobreza (OTD) analiza los datos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) del INEGI del 4º trimestre de 2022, publicada el 20/2/2023.

Este reporte muestra la magnitud real y completa del desempleo.

Con datos oficiales cuestiona la percepción errónea sobre las dimensiones del desempleo ubicado en 3 - 4%. Esta es sólo la tasa de desocupación y minimiza el problema. Si así fuera, México tendría menos desempleo que la gran mayoría de los países desarrollados.

Las reales dimensiones del desempleo en México deben sumar además de las personas desocupadas a las personas desalentadas que no buscaron trabajo la semana previa a la encuesta de INEGI, pero están totalmente disponibles.

INEGI identifica claramente a este conjunto. La ENOE desglosa entre quienes están disponibles para trabajar “que han desistido de buscar empleo” y las que ya “no buscan empleo porque saben que no pueden encontrarlo”. Ambas situaciones reflejan desempleo.

El reporte ofrece información sobre la tendencia del desempleo desde 2005, cuando inicia la serie de datos comparables de la ENOE y con más detalle la tendencia más reciente, a partir del 4º trimestre de 2018. Así como datos para estados, mujeres y jóvenes.

En el anexo analizamos los datos de los primeros meses de la pandemia, que confirman esta mirada sobre el desempleo “completo”. Este experimento empírico y los trabajos previos de muchos analistas del sistema laboral en México validan nuestra conclusión: el desempleo completo debe sumar a personas disponibles y no solo a las “desocupadas”.

Este reporte permite responder las siguientes preguntas:

¿A quienes y cuántas personas se incluye en la Población Económicamente Activa - "PEA" y a quienes y cuántas se les incluye en la población NO económicamente activa - "PNEA"?

Con ese punto de partida: ¿Quiénes forman la población productiva potencial PPP?

¿Y cuántas personas de la PPP están excluidas del trabajo?

¿De qué magnitud es realmente el desempleo completo?

¿Cuánto es el desempleo de las mujeres? ¿Y cuánto de jóvenes?

¿Cuáles es la magnitud del desempleo en los estados?

¿Cuál ha sido la evolución reciente y de mediano plazo del desempleo en México?

¿Quiénes son las personas que sin ser desempleadas están excluidas?

¿Qué se puede hacer frente al desempleo?

¿Quiénes forman la PEA?

Población Económicamente Activa-PEA
60 millones 145 mil personas

Población ocupada
58.3 millones

Personas desocupadas
1.8 millones

Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo-ENOE. 4to trimestre de 2022 (ENOE 2022-IV)

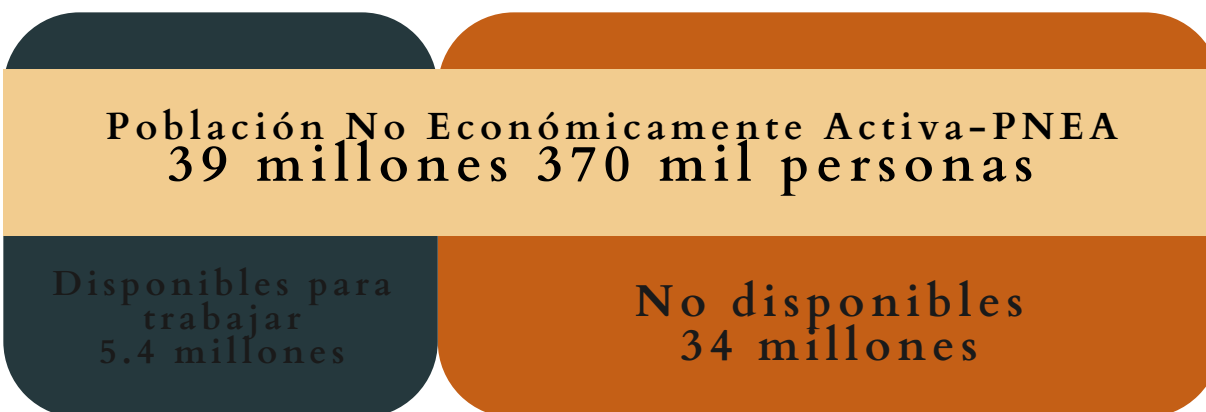
La población económicamente activa (PEA) está formada por personas mayores de 15 años:

- a) **Población ocupada.** Son 58 millones 349 mil personas que trabajaron al menos una hora la semana anterior a la encuesta.
- b) **Población desocupada** Son 1 millón 796 mil personas. que no trabajaron ni una hora pero **buscaron activamente trabajo en la semana anterior.** Son el 3% de la PEA.

Dos notas importantes:

- i. INEGI no usa la categoría "desempleo".
- ii. Estas definiciones son internacionales. INEGI cumple con los estándares internacionales

¿Quiénes forman la PNEA?



Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo – ENOE. 4º trimestre de 2022 (ENOE 2022 – IV) .

La Población No Económicamente Activa – PNEA, está formada por personas mayores de 15 años, **que no trabajaron al menos una hora la semana anterior a la encuesta.**

INEGI las subdivide entre “Disponibles” y “No disponibles”

Las personas “disponibles” están dispuestas para trabajar. Son en realidad “desalentadas”, como dice CEPAL y deben ser consideradas desempleadas.

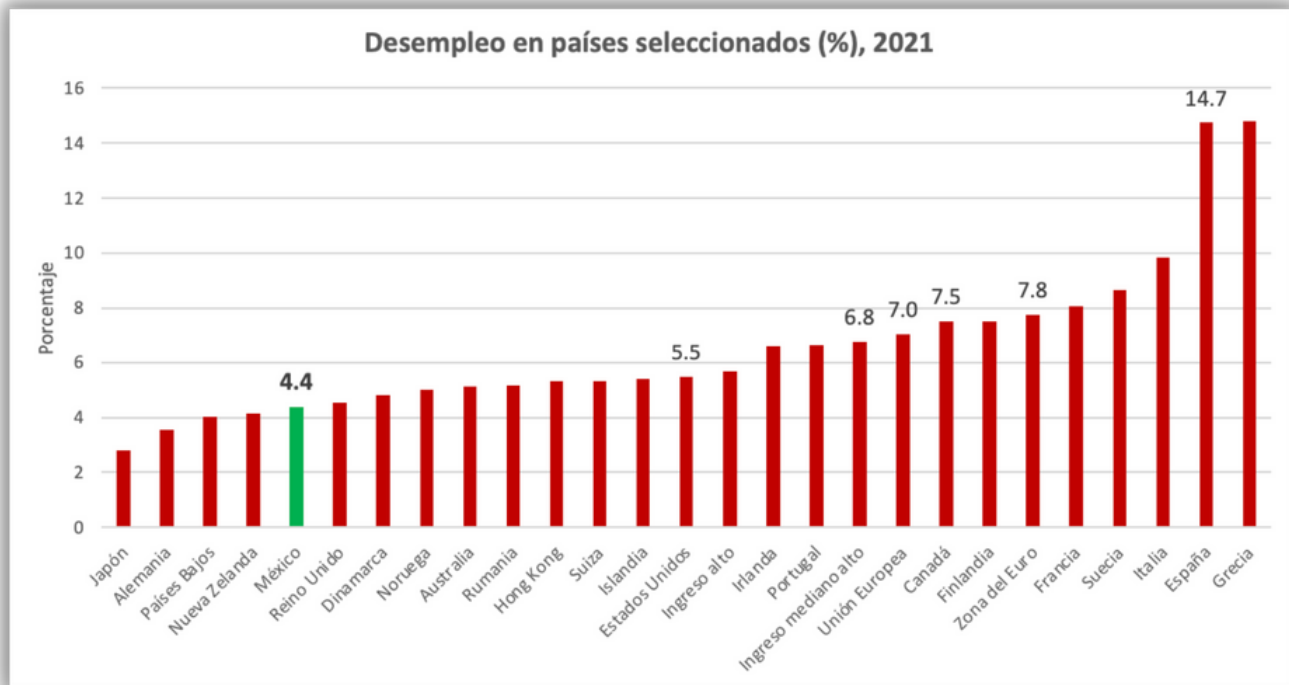
La diferencia de las personas disponibles con las desocupadas es que las disponibles ya **no buscaron trabajo activamente en la semana previa a la encuesta.**

Por tanto, en el desempleo completo, hay que incluir también este sector de la PNEA.

¿Es México de los países con menos desempleo?

Si solo consideramos la desocupación, México estaría en el 5º mejor lugar del mundo, con menor desempleo que Reino Unido, Dinamarca, Noruega, Estados Unidos, Canadá, España y muchos países desarrollados.

Lo cual no es real



Fuente: Elaboración propia con datos Banco Mundial. Indicadores de Desarrollo Mundial. Tasa de desempleo total

Conviene leer la nota de la fuente original: “El **desempleo** es la proporción de la población activa que no tiene trabajo pero que busca trabajo y está disponible para realizarlo. Las definiciones de población activa y desempleo difieren según el país” Banco Mundial, Ibídem

En México el desempleo real es 11%, no 3%

- Considerando completo al desempleo, se puede estimar que –al menos– hay 7 millones 185 mil personas desempleadas en México
- Y que la tasa de desempleo “completa” es de 11%
- Esto es, casi 4 veces más que la tasa de desocupación que se ubicó en 3%

Y es que en México, donde no hay un “seguro de desempleo” que obligue a las personas a “salir a buscar trabajo cada semana”, el desempleo incluye a ambos grupos:

- Las personas desocupadas, 1 millón 796 mil personas.
- Las personas disponibles para trabajar, pero desalentadas, pues ya no buscaron trabajo en la “semana de referencia” de la encuesta de INEGI. Son 5 millones 389 mil personas más.



Elaboración propia con datos INEGI. ENOE 2022 -IV.

El desempleo es mayor para las mujeres

- Las mujeres representan el 41% de la PEA, pero aportan el 61% del desempleo, sumando personas desocupadas más disponibles.
- De 7.2 millones de personas desempleadas, 4 millones 394 mil son mujeres.
- La tasa de desempleo de las mujeres es 15.7% mientras el promedio es 10.4% y la tasa para hombres es 7.4%



Elaboración propia con datos INEGI. ENOE 2022 -IV.

También las personas jóvenes tienen mayor desempleo

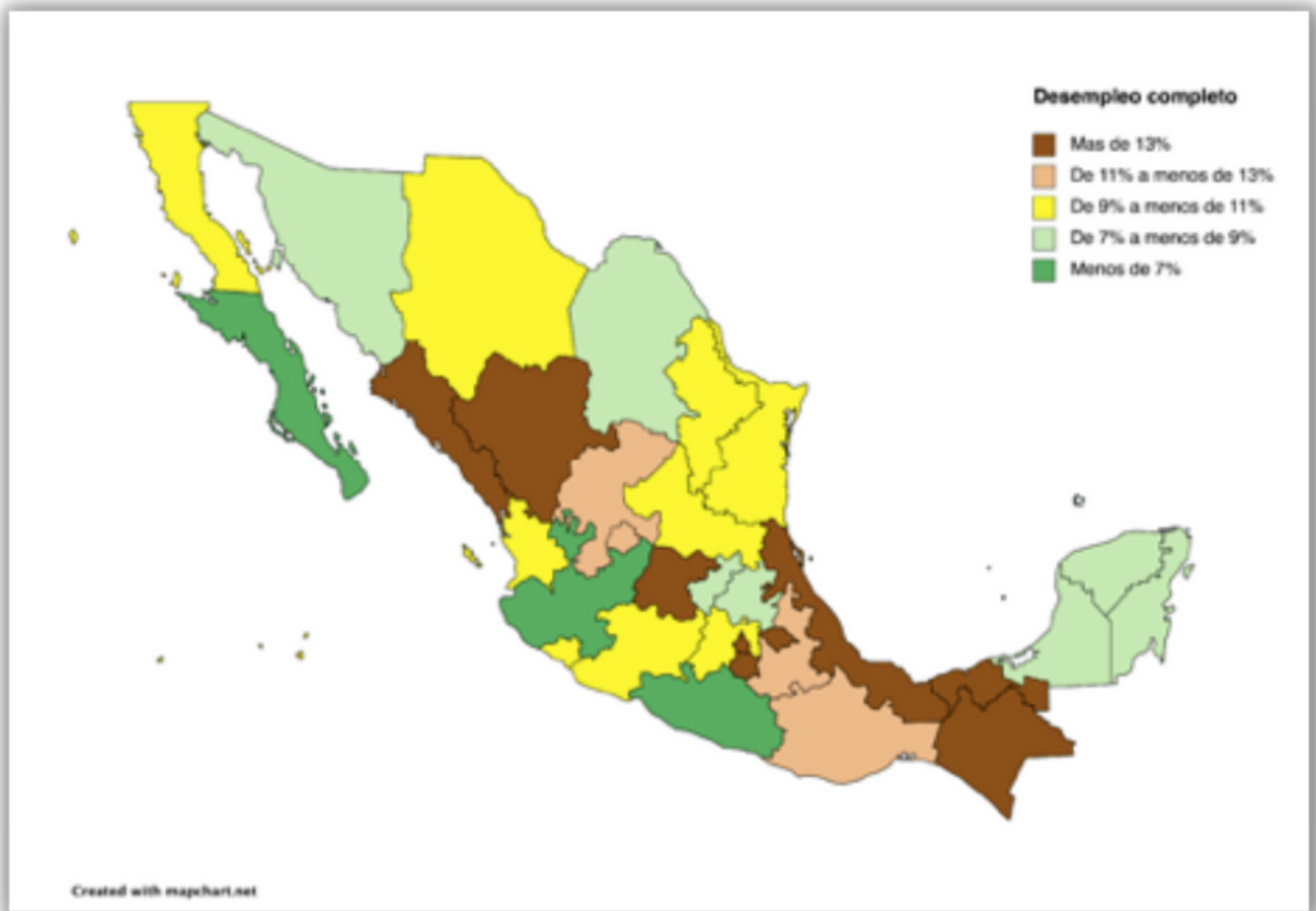
- Las personas jóvenes (15-29 años) representan el 28% de la PEA, pero aportan el 43% del desempleo.
- De 7.2 millones de personas desempleadas, 3 millones 75 mil son jóvenes.
- La tasa de desempleo de jóvenes es 16.1% mientras que el promedio es 10.4% y las personas mayores de 30, es de 7.3%



Elaboración propia con datos INEGI. ENOE 2022 -IV.

Desempleo por estados

Hay 9 estados con más de 13% de desempleo: Tlaxcala, Durango, Sinaloa, Ciudad de México, Guanajuato, Morelos, Veracruz, Tabasco y Chiapas.



Elaboración propia con datos INEGI. ENOE 2022 -IV. Nota: Desempleo suma personas desocupadas y personas disponibles



Desempleo por estados

Entidad federativa	Desempleo completo	Tasa desempleo completo
Tlaxcala	132,858	17.5%
Durango	150,366	15.8%
Sinaloa	249,013	14.9%
CDMX	803,295	14.6%
Guanajuato	464,465	14.4%
Morelos	144,702	14.4%
Veracruz	535,783	13.8%
Tabasco	159,012	13.2%
Chiapas	324,757	13.1%
Puebla	415,923	12.4%
Aguascalientes	86,930	12%
Zacatecas	86,840	11.4%
Oaxaca	236,233	11%
Nayarit	73,008	10.7%
Edo. Mex.	929,844	10.6%
Baja California	208,193	10.4%
Tamaulipas	185,438	10.3%
Michoacán	246,358	10%
Colima	41,806	10%
San Luis Potosí	140,241	9.9%
Chihuahua	190,477	9.5%
Nuevo León	292,358	9.4%
Querétaro	103,315	8.8%
Hidalgo	136,857	8.6%
Coahuila	138,146	8.5%
Campeche	39,290	8.4%
Sonora	123,104	8%
Quintana Roo	76,678	7.3%
Yucatán	92,118	7%
Jalisco	262,142	6.1%
Guerrero	90,760	5.4%
Baja California Sur	24,544	5.4%

Tendencia del desempleo desde 2005

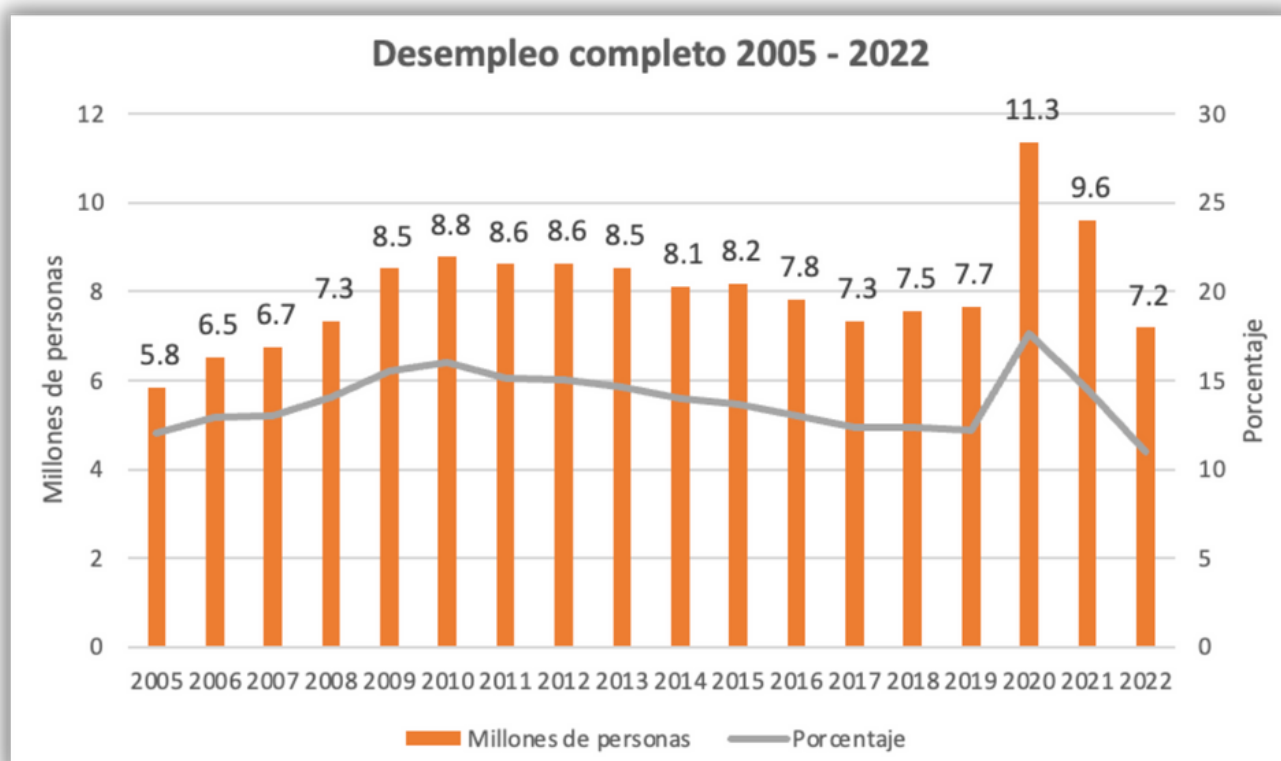
INEGI ofrece datos comparables desde hace 18 años.

En 2005 había 5 millones 849 mil personas desempleadas

En 2010, había 8 millones 772 mil. Un incremento de casi 3 millones en 5 años

En 2015, había 8 millones 160 mil. Una reducción únicamente de 600 mil personas en 5 años

En 2019, antes de la pandemia, había 7 millones 768 mil. Una reducción de 400 mil en 5 años. Casi 1 millón en 10 años, pero todavía mayor a 2005



Fuente: Elaboración propia con datos INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo. 4º trimestre de cada año. Nota: Desempleo completo refiere a personas desocupadas más disponibles.

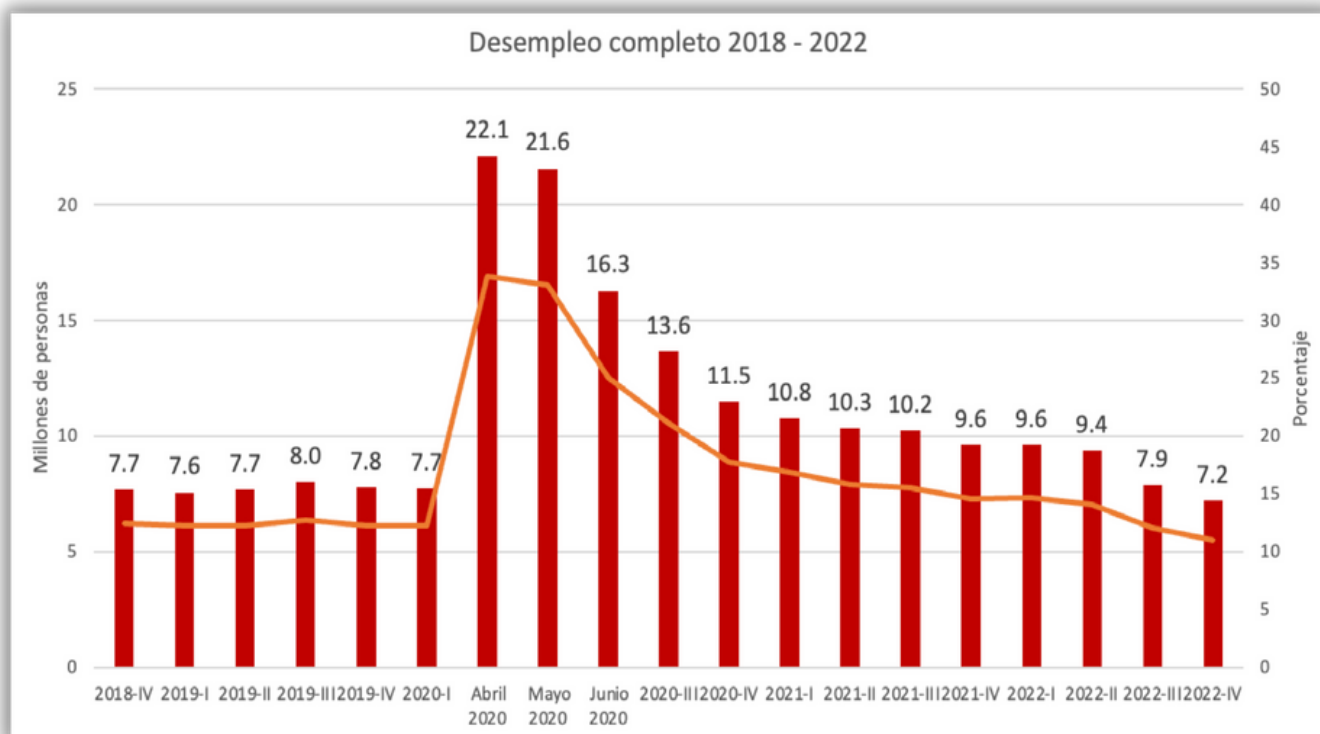
Tendencia del desempleo desde 2018

A fines de 2018, había 7 millones 668 mil personas desempleadas. 1 millón 829 mil desocupadas + 5 millones 840 mil disponibles

A fines de 2022, hay 7 millones 185 mil personas desempleadas. 1 millón 796 mil desocupadas + 5 millones 389 mil disponibles.

Son 483 mil personas desempleadas menos en 4 años.

La tasa de desempleo era de 12.4 % a fines de 2018 y es de 11 % a fines de 2022



Elaboración propia con datos del Observatorio de Trabajo Digno, con datos fuente INEGI ENOE. Nota: Las cantidades y porcentajes varían ligeramente porque el Observatorio incluye a todas las personas mayores de 15 años de edad (como INEGI) y en los datos anteriores se considera "fuera de la PPP" y del desempleo y la exclusión a. personas de 75 años y más

Visibilizar la exclusión:

Millones de mujeres que no pueden salir a buscar trabajo por trabajar ...en labores de cuidado y domésticas, sin remuneración

Además del desempleo, hay otra condición de exclusión del derecho al trabajo.

- Hay 16 millones 453 mil personas “no disponibles” para trabajar, pues realizan labores de cuidado y domésticas.
- De ellas, 15 millones 669 mil mujeres. Son parte de la PNEA pues no están disponibles, porque realizan labores de cuidado y domésticas. Aunque son esenciales para el funcionamiento de los hogares . . . y de la economía
- Las mujeres son el 95% de las personas en esta condición. Y representan la quinta parte de las mujeres en la PPP (población productiva potencial): 20.2%

Fuente: INEGI. ENOE 2022 - IV



Acciones frente al desempleo

La creación de trabajos dignos para las personas excluidas es urgente y requiere inversión, crecimiento inclusivo y derechos laborales

Para enfrentar el desempleo de mujeres y jóvenes hay dos medidas que son esenciales:

- i) el sistema nacional de cuidados; para que las mujeres que quieran, puedan sumarse al trabajo remunerado, y
- (ii) programas de empleabilidad para jóvenes en rezago educativo y con otras barreras de acceso

Próximamente:

Reporte especial

La raíz económica de la desigualdad:
Exclusión y precariedad laborales de las mujeres en México

(Disponible antes del 8 de marzo)

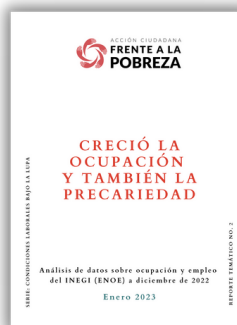
Te invitamos a conocer los 3 reportes previos de 2023



“La precariedad invade la formalidad”

Primer análisis de los niveles salariales de las personas con trabajo formal registradas en el IMSS.

Publicado el 24 de enero de 2023.



“Creció la ocupación y también la precariedad”

Análisis de los datos sobre condiciones laborales de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo del INEGI al mes de diciembre.

Publicado el 30 de enero de 2023



Trabajos formales sin salario suficiente

Análisis de los datos sobre condiciones laborales de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo del INEGI al mes de diciembre.

Publicado el 30 de enero de 2023



A n e x o s

1. **Comprobación empírica.**

Desocupación y desempleo en la primera etapa del Covid-19

2. **¿Qué es la población productiva potencial (PPP) y qué porcentaje de la PPP está excluida del trabajo?**

Anexo 1.

Comprobación empírica

Millones de personas se quedaron sin trabajo al inicio de la pandemia y la desocupación no creció

La pandemia es una comprobación empírica de la necesidad de estimar el desempleo “completo” en México, y no solo la tasa de desocupación

- En la etapa más aguda del Covid19, en dos meses, 12 millones de personas se quedaron sin trabajo.
- La PEA cayó de 57.3 millones en el primer trimestre de 2020 a 45.5 millones en mayo del mismo año.

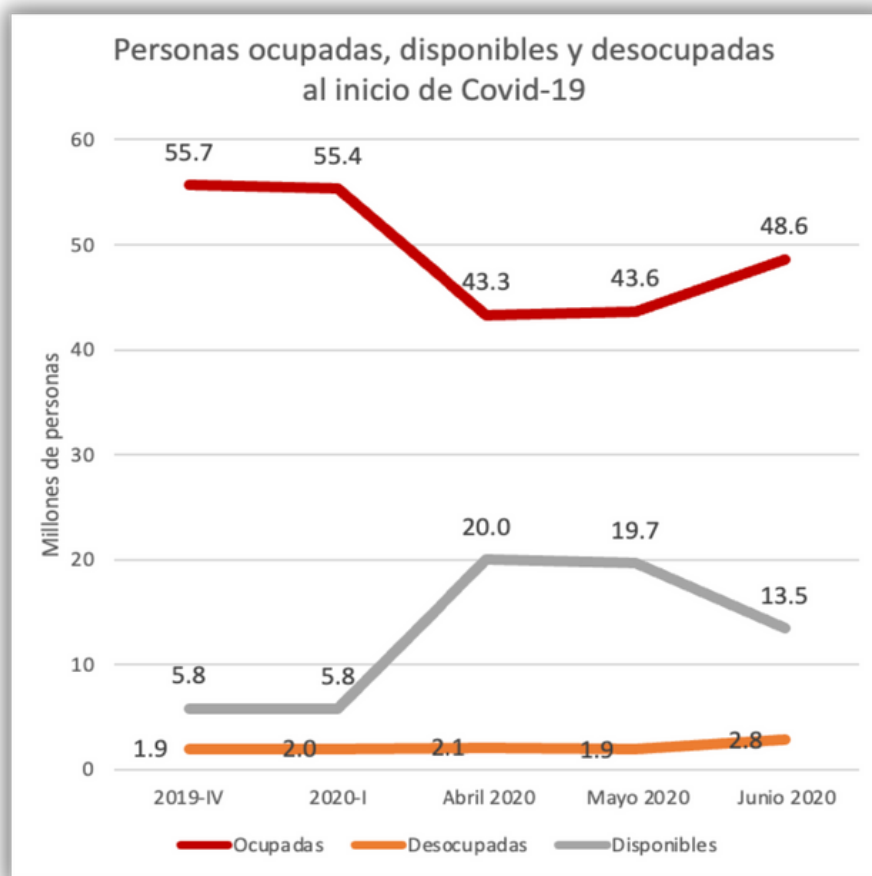


- Sin embargo, la desocupación no aumentó. En ese mismo periodo hay una mínima reducción de 69 mil personas.

Fuente: Elaboración propia con datos INEGI. ENOE 2020 - I y ETOE abril, mayo, junio 2020.

Quienes se quedaron sin trabajo pasaron a la PNEA como “disponibles”

- De marzo a mayo de 2020, 12 millones de personas dejan de trabajar, baja la ocupación de 55.4 a 44.6 millones y lo que crece son las personas disponibles.
- Eran 5 millones 766 mil y se dispara a 19 millones 651 mil. 14 millones más.
- La verdadera tasa de desempleo de ese periodo, no es el 4% de la tasa de desocupación, sino que llegó a 33% en mayo de 2020



Fuente: Elaboración propia con datos INEGI, ENOE y ETOE

Anexo 2.

¿Quiénes forman la población productiva potencial (PPP)?

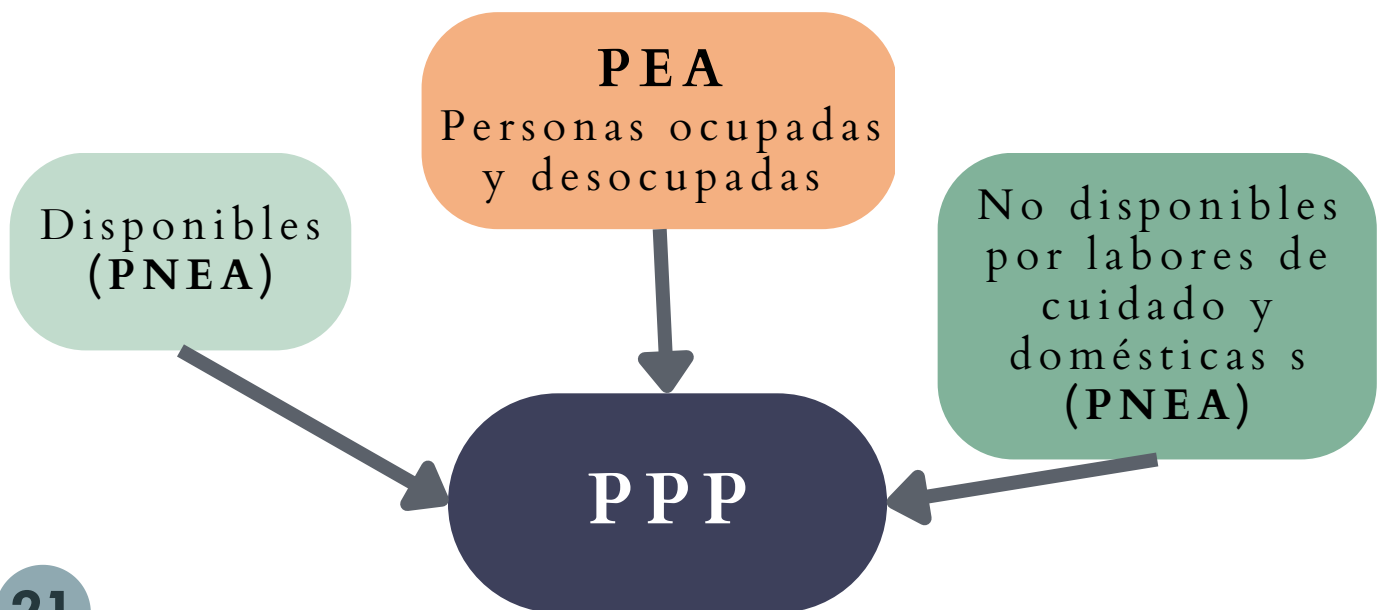
Una mejor manera para comprender la realidad del desempleo y la exclusión laboral en México con los datos de INEGI es diferenciar la población productiva potencial (PPP) y las personas que no pueden (o no deben) trabajar y están “fuera de la PPP”.

La población productiva potencial (PPP) incluye:

- La PEA completa, personas ocupadas y desocupadas.

Y además, dos subconjuntos de la PNEA:

- Las personas **disponibles** para trabajar, sin impedimentos, personas que en realidad fueron “desalentadas” de buscar trabajo
- Y las personas **NO disponibles**, por trabajar en labores de cuidado y domésticas, sin



Población en edad de trabajar y PPP

Población en edad de trabajar
(15 años o más)
90.5 millones de personas

Población Productiva Potencial (PPP)
81.6 millones de personas

Personas con trabajo
=
Población ocupada
58.3 millones

Personas excluidas
23.2 millones

Desocupadas
1.8 millones

Disponibles = Desalentadas
5 millones

No disponibles por labores de
cuidado y domésticas
16.5 millones

Estudiantes
7.9 millones

Fuera de la PPP
17.9 millones
de personas

Otras razones
3.1 millones

Pensionadas,
jubiladas y +75
6.1 millones

Incapacidad permanente
0.7 millones

Tabla de datos 4° trimestre de 2022

Categorías	Millones de personas	%
Población en edad de trabajar (15 años y más)	99.520	100%
Población productiva potencial (PPP)	81.580	82%
Población fuera de la PPP	17.940	18%

Categorías	Millones de personas	%
Población productiva potencial	81.580	100%
PPP ocupada	58.349	72%
PPP excluida	23.231	28%

Categorías	Millones de personas	%
PPP excluida	23.231	100%
Personas desempleadas	6.777	29%
Desocupadas	1.796	8%
Disponibles 15-74	4.981	21%
No disponible, en labores de cuidado y domésticas (15.74)	16.453	71%

Categorías	Millones de personas	%
Población fuera de la PPP	17.940	100%
Estudiantes	7.950	44%
Jubiladas, pensionadas y +75	6.144	34%
Incapacidad permanente	.7	4%
Otras razones	3.138	17%

Acción Ciudadana Frente a la Pobreza es una iniciativa de articulación, creada en mayo de 2015, con el respaldo de más de 60 organizaciones de la sociedad civil para incidir en las causas de la pobreza y la desigualdad. En noviembre de 2020, se constituye como asociación civil: Dinamismo y estudio frente a la pobreza.

Núcleo Coordinador: Adalberto Saviñón (Centro Lindavista), Edna Jaime y Mariana Campos (México Evalúa), Roberto Vélez y Rodolfo de la Torre (Centro de Estudios Espinosa Yglesias), José Manuel Domínguez y Salvador Vázquez (Centro de Comunicación Cristiana de Bienes), Pilar Parás y Ricardo Bucio (CEMEFI), Lucila Servitje, Karen Castillo y Manuel Gómez (IMDOSOC), Pilar Mariscal (Fundación León XIII), Araceli Roldán (Fundación Merced), Guillermo Woo (Centro de Articulación para la Integración y Desarrollo), Ricardo Raphael, Sara San Martín, Ana Paula García y Noé Amezcua (Centro de Estudios Ecuménicos), Héctor Castañón (A-10 Jalisco), Graciela Teruel (Equide-Ibero), Andrea Méndez (Alianza Jóvenes con Trabajo Digno), Enrique Cárdenas (Signos Vitales), Jorge Romero (Oxfam) y (Fundación Sertull).

In memoriam: Salvador Domínguez (IMDOSOC), P. Benjamin Bravo (IMDOSOC)

“La afiliación de estas personas no necesariamente compromete la representación institucional”

Equipo operativo: Rogelio Gómez-Hermosillo Marín (Coordinación General), Cristian Franco Canseco (Responsable de Investigación y datos), Paulina Gutiérrez (Responsable de articulación e innovación), Juana Acosta (Responsable de relaciones institucionales y monitoreo), Rodolfo Guzmán (Comunicación Estratégica), Areli Aguilar Sánchez (Comunicación, tecnología & marketing), Ismael García (Comunicación a medios) y Amalia Zavala (Administración y Logística)

Redacción y análisis: Rogelio Gómez Hermosillo M. Procesamiento de datos IMSS: Alexa Martínez. Diseño y difusión: Areli Aguilar Sánchez

In memoriam: Juan Pablo Anchondo y María Ayala López de Lara.

La responsabilidad del texto, su contenido y uso es únicamente de “Acción Ciudadana Frente a la Pobreza”.

“Creció la ocupación y también la precariedad ” fue realizado por Dinamismo y Estudio Frente a la Pobreza, A. C. y tiene licencias Creative Commons Reconocimiento 4.0 Internacional License.



Dinamismo y Estudio Frente a la Pobreza, A. C.

- Facebook: /frentealapobreza
- Youtube: Acción Ciudadana Frente a la Pobreza
- Twitter: @Frenteapobreza
- Instagram: @Frenteapobreza
- Página web: <https://frentealapobreza.mx>
- Ubicación: Yosemite N. 45, Col. Nápoles, Alcaldía Benito Juárez C.P. 03810 CD MX
- Correo electrónico: contacto@frentealapobreza.mx



ACCIÓN CIUDADANA

**FRENTE A LA
POBREZA**

Serie: Desempleo bajo la lupa

DESEMPLEO AL DESNUDO

Análisis de datos sobre ocupación y
empleo del INEGI (ENOE 2022 - IV)

Febrero 2023

Reporte temático No 4