



---

INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

# INFORME ESTATAL DEL EJERCICIO DEL GASTO 2021

# GASTOS EN PANDEMIA:

¿CAMBIARON LAS PRIORIDADES?

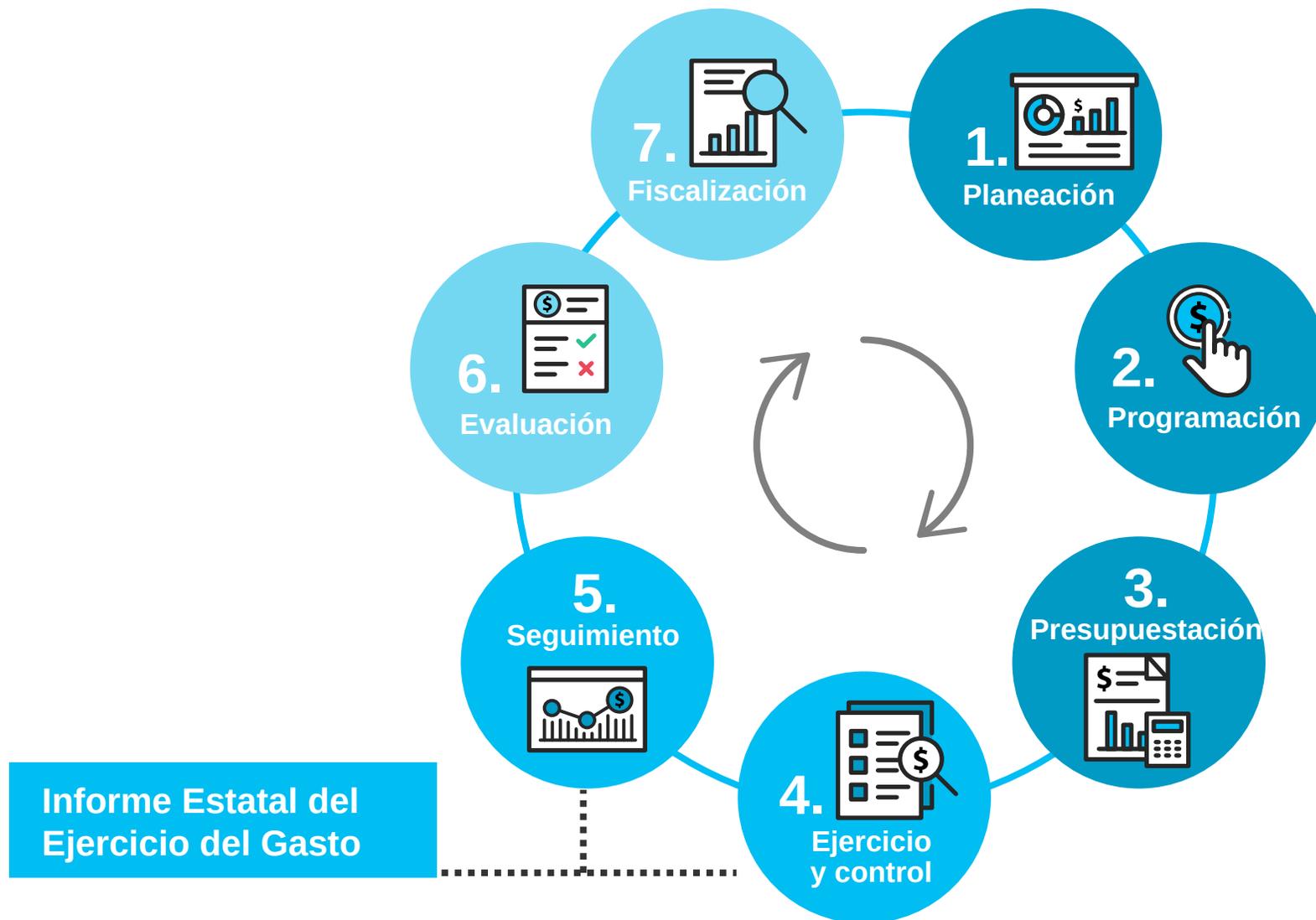


# AGENDA: INFORME ESTATAL DEL EJERCICIO DEL GASTO 2021

- 1 ¿Qué es el **Informe Estatal del Ejercicio del Gasto (IEEG)**?
- 2 Análisis del **gasto de los estados** en 2020
- 3 **Cumplimiento** de la normatividad contable
- 4 IMCO **propone** y **herramientas** disponibles

# 1. ¿QUÉ ES EL INFORME ESTATAL DEL EJERCICIO DEL GASTO 2021?

# EL CICLO PRESUPUESTARIO



# ¿QUÉ ES EL IEEG?



**Mide** el reporte de la información financiera de los 32 poderes ejecutivos estatales.



**Analiza** la composición y las variaciones del gasto a lo largo del ejercicio fiscal.



**Verifica** la homologación y armonización de la información del ejercicio del gasto.



**Fomenta** el cumplimiento de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

# ¿QUÉ IMPLICÓ REALIZAR EL IEEG 2021?

# 2,304

## DOCUMENTOS ANALIZADOS\*

### CORRESPONDIENTES AL EJERCICIO FISCAL 2020



\*Documentos correspondientes a la información financiera que los 32 poderes ejecutivos estatales debieron publicar en sus respectivos sitios web de forma trimestral durante el ejercicio fiscal 2020 (72 documentos por entidad federativa).

# ¿QUÉ MIDE EL IEEG?

La disponibilidad y homologación de la información del gasto de:



**ENTIDADES  
FEDERATIVAS**



**SECCIONES**  
(información presupuestal,  
contable y programática)



**DOCUMENTOS  
POR ENTIDAD**



**TRIMESTRES**

**Nota:** Para consultar la metodología completa favor de ingresar al sitio web: <https://imco.org.mx/finanzaspublicas/>

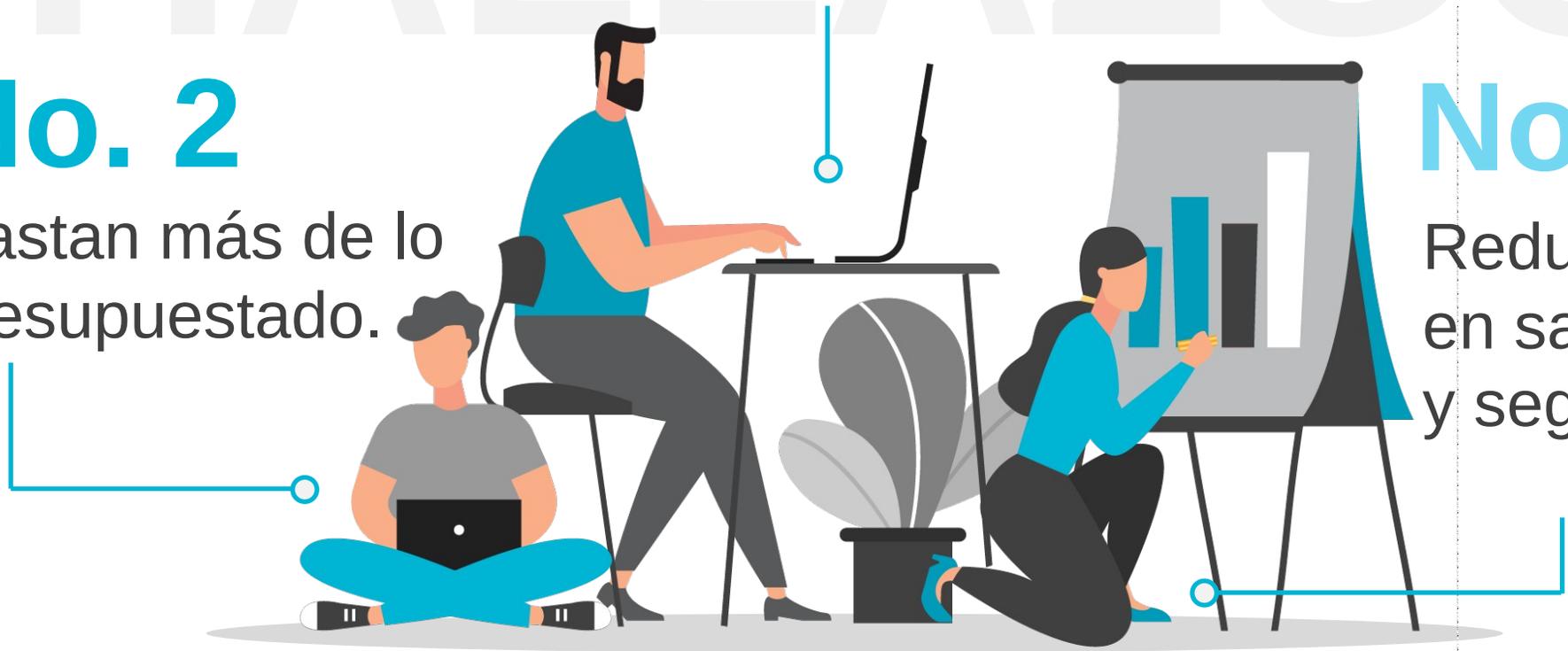
## Los gobiernos estatales:

# HALLAZGOS

**No. 1** Subestiman sus ingresos.

**No. 2**  
Gastan más de lo presupuestado.

**No. 3**  
Reducieron su gasto en salud, educación y seguridad y justicia.



## APARTADOS DEL IEEG 2021

### Análisis del ejercicio del gasto estatal

Se analizan los informes de  
gasto para conocer cómo y en  
qué se gasta

1

### Cumplimiento de la normatividad contable

Se verifica que reporten su  
información financiera de  
manera armonizada

2

**El IMCO revisa el cumplimiento de las obligaciones contables, no valida la veracidad de la información.**

**Esta es responsabilidad directa de los estados.**



# 2. ANÁLISIS DEL GASTO DE LOS ESTADOS EN 2020

Estructura del gasto estatal ejercido

# GASTO REALIZADO POR CADA NIVEL DE GOBIERNO



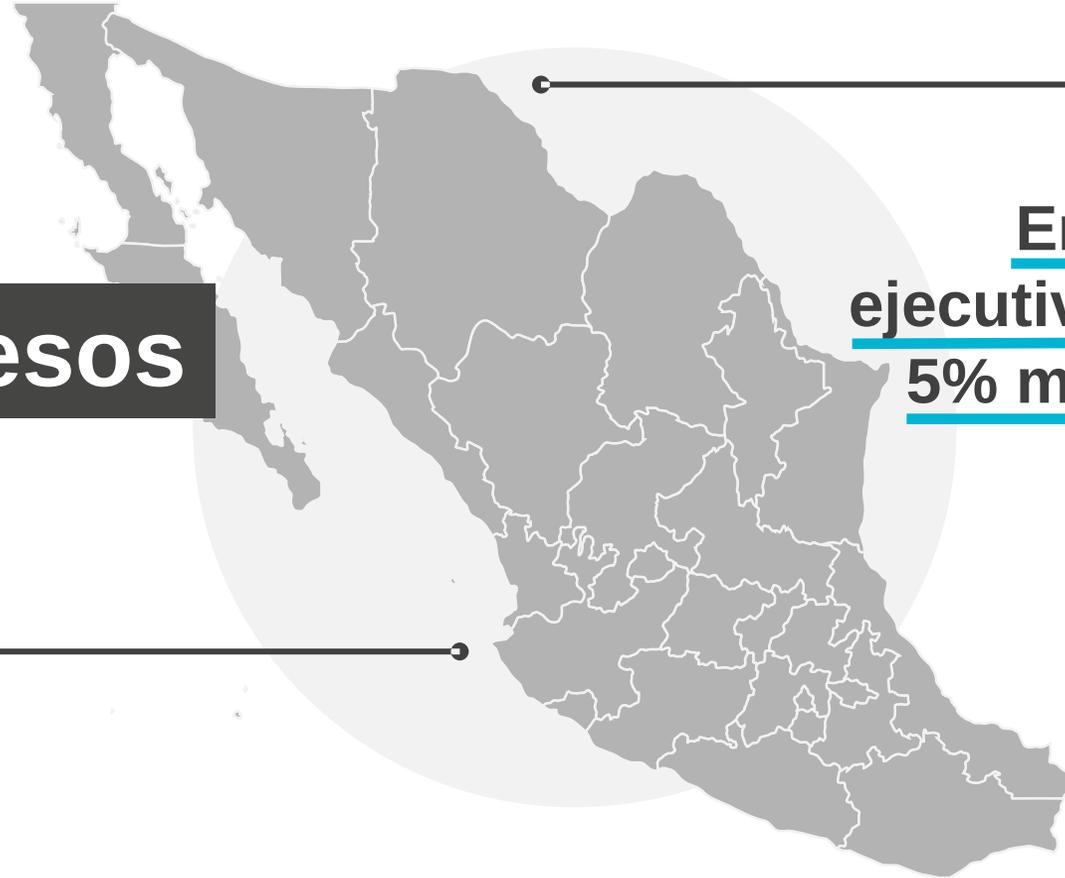
\*Gasto consolidado de cada nivel de gobierno en el país como porcentaje del gasto total consolidado del Gobierno general.

Fuente: OECD. Fiscal Decentralisation Database. Datos 2019 (último año disponible).

# EL GASTO DE LOS PODERES EJECUTIVOS ESTATALES EN 2020

# 2.3

Billones de pesos

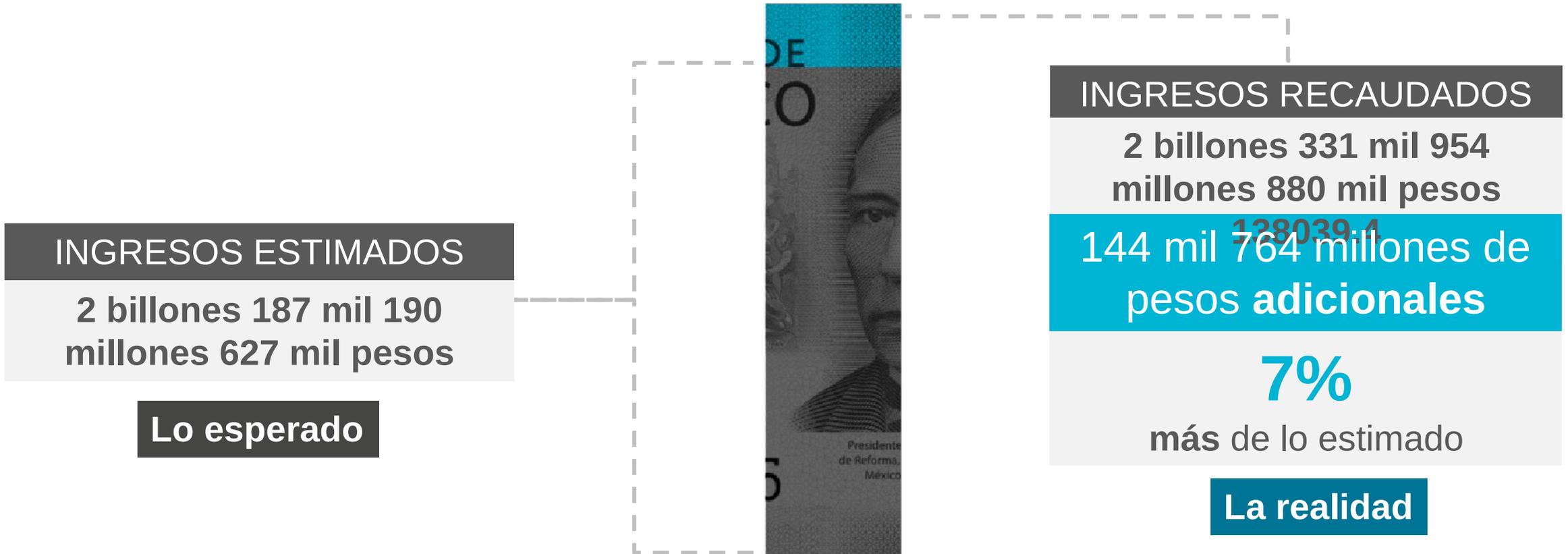


En 2020, los 32 poderes ejecutivos estatales gastaron 5% más de lo aprobado por sus Congresos  
**(103.2 mmdp)**

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 de las entidades federativas.

# INGRESOS EXCEDENTES EN 2020

## Las subestimaciones de ingresos en las entidades federativas



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 de las entidades federativas.

# Los ingresos excedentes son cheques en blanco\*.

No están debidamente  
regulados



\*De acuerdo con el artículo noveno transitorio de la Ley de Disciplina Financiera, los ingresos excedentes de libre disposición podrán destinarse al pago de deuda pública u obligaciones, inversión pública o a cubrir gasto corriente (gasto en recursos humanos, bienes y servicios del sector público), dependiendo el nivel de endeudamiento de la entidad y su clasificación dentro del Sistema de Alertas de la SHCP.

## DOS ENFOQUES DE ANÁLISIS:

- 1. Las variaciones existentes entre el presupuesto aprobado y el ejercido.**
- 2. El cambio porcentual en el gasto estatal entre un año y otro.**

De acuerdo con el **Banco Mundial - ONU** se clasifican las variaciones del gasto de los países conforme a la siguiente escala:

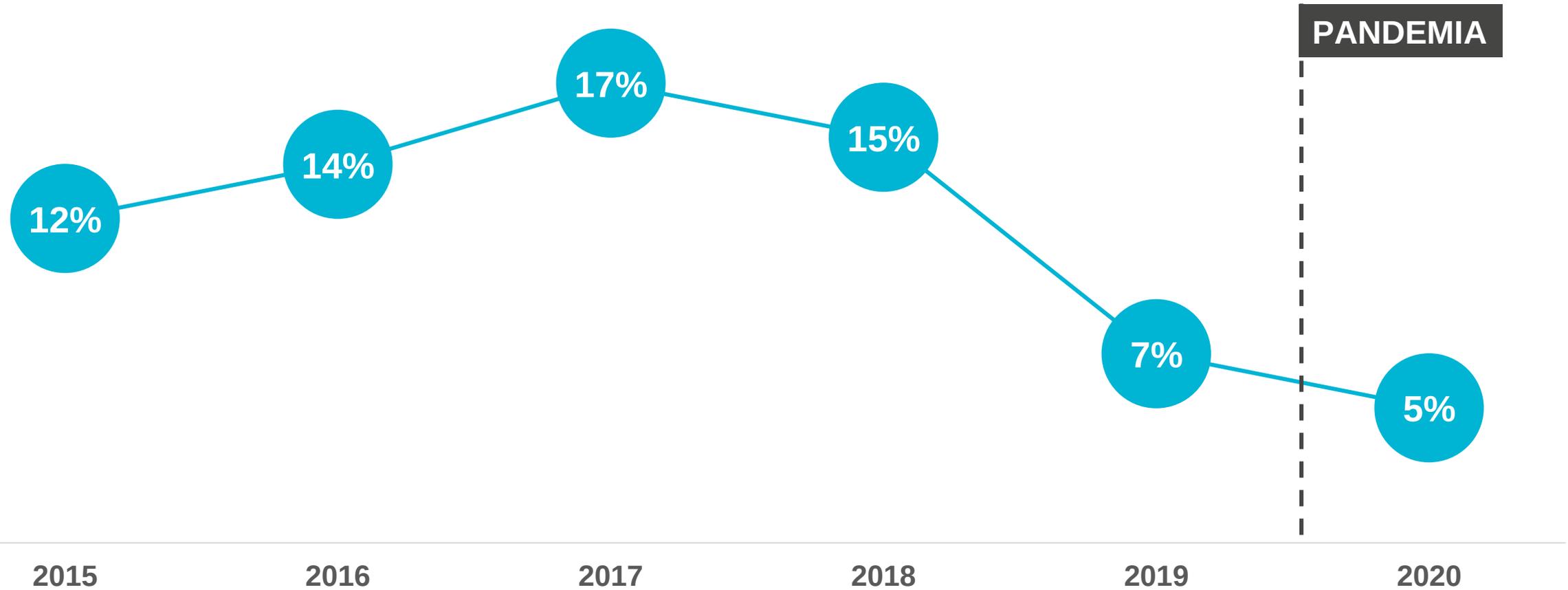
- **“A”** si gastaron entre el 95%-105% de lo aprobado
- **“B”** si gastaron entre el 90%-110% de lo aprobado
- **“C”** si gastaron entre el 85%-115% de lo aprobado
- **“D”** cualquier número menor o mayor al rango en “C”

\*

Fuente: Banco Mundial-ONU. Gasto primario del gobierno como porcentaje del presupuesto original aprobado. En los últimos tres ejercicios fiscales.

# VARIACIÓN DEL GASTO PÚBLICO ESTATAL

Aprobado vs. ejercido en cada ejercicio fiscal

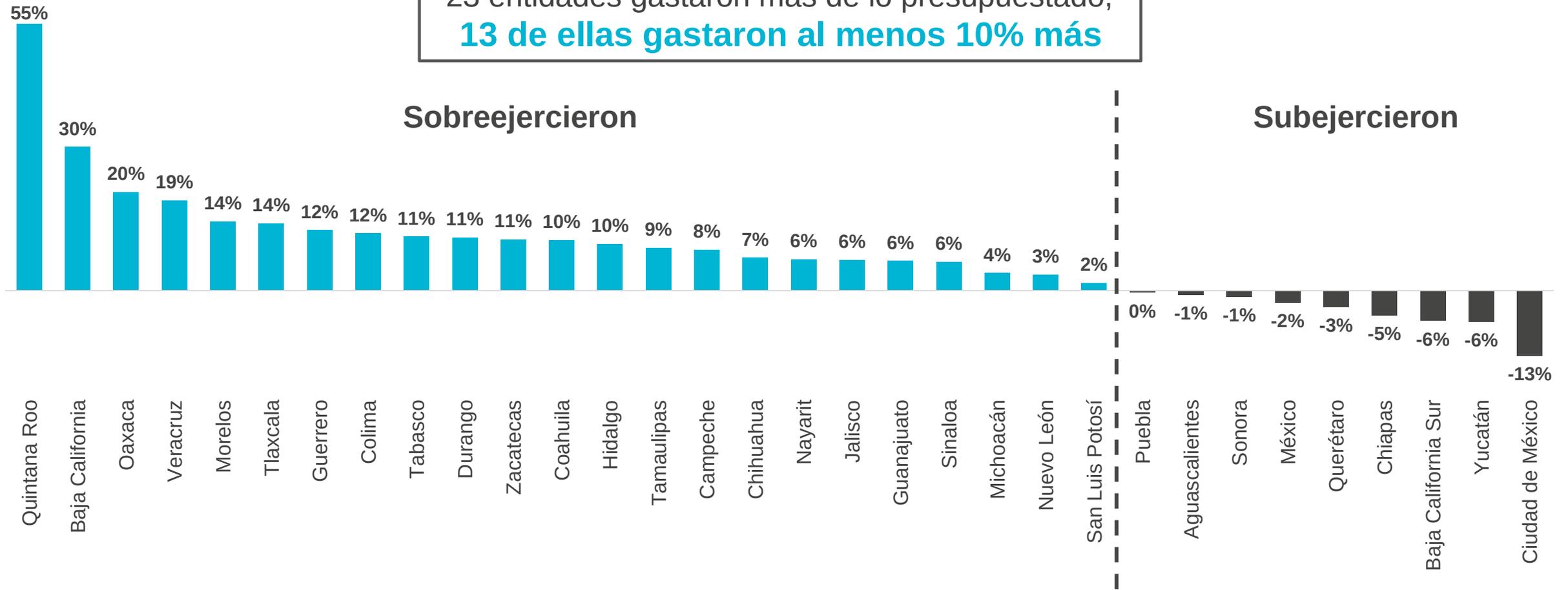


**Fuente:** IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2015-2020 de las entidades federativas; base de datos del Informe Estatal del Ejercicio del Gasto (IEEG) 2015 -2020.

# VARIACIONES EN EL GASTO TOTAL POR PODER EJECUTIVO

## Aprobado vs. ejercido en 2020 (%)

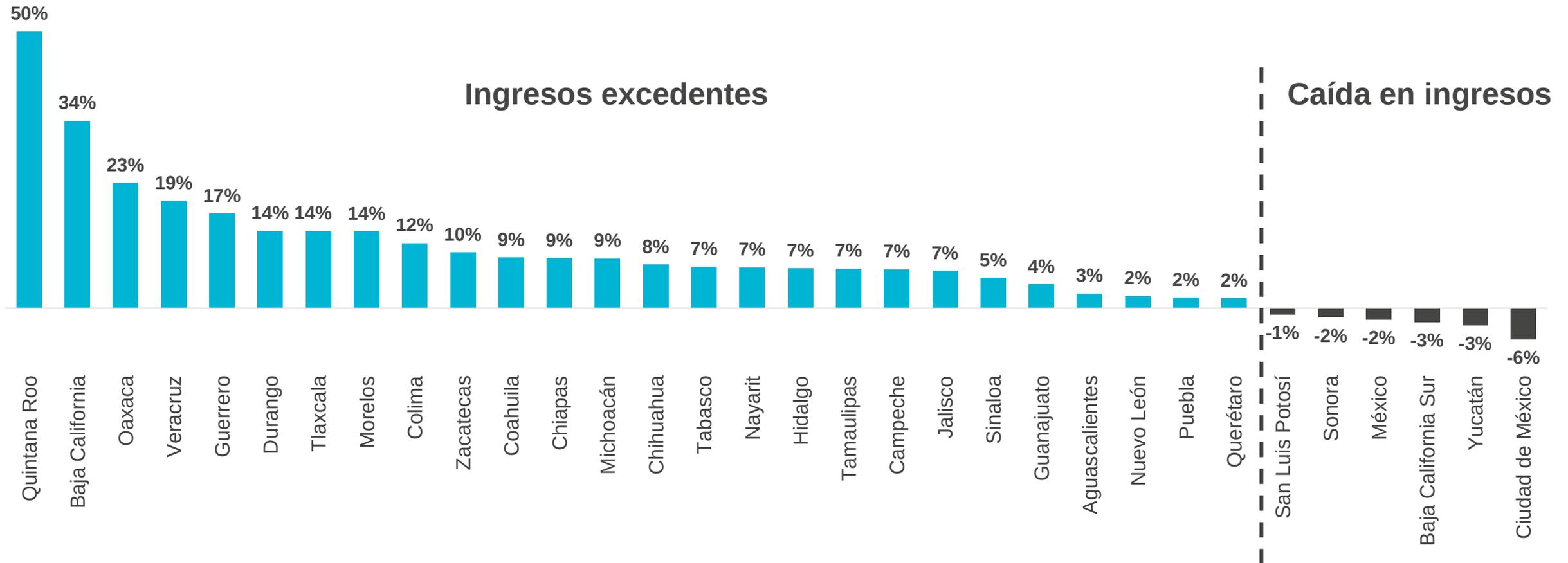
23 entidades gastaron más de lo presupuestado,  
**13 de ellas gastaron al menos 10% más**



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera de 2020 de las entidades federativas.

# VARIACIONES EN LOS INGRESOS DE CADA PODER EJECUTIVO

Estimado vs. recaudado en 2020 (%)



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera de 2020 de las entidades federativas.

# ¿EN QUÉ GASTARON LOS ESTADOS DURANTE LA PANDEMIA?

En promedio, las entidades federativas destinaron en 2020:

## EDUCACIÓN



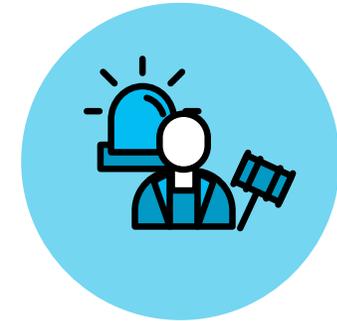
El **34%** del total de sus recursos  
(24 mil 302 mdp)

## SALUD



El **14%** del total de sus recursos  
(9 mil 675 mdp)

## SEGURIDAD Y JUSTICIA

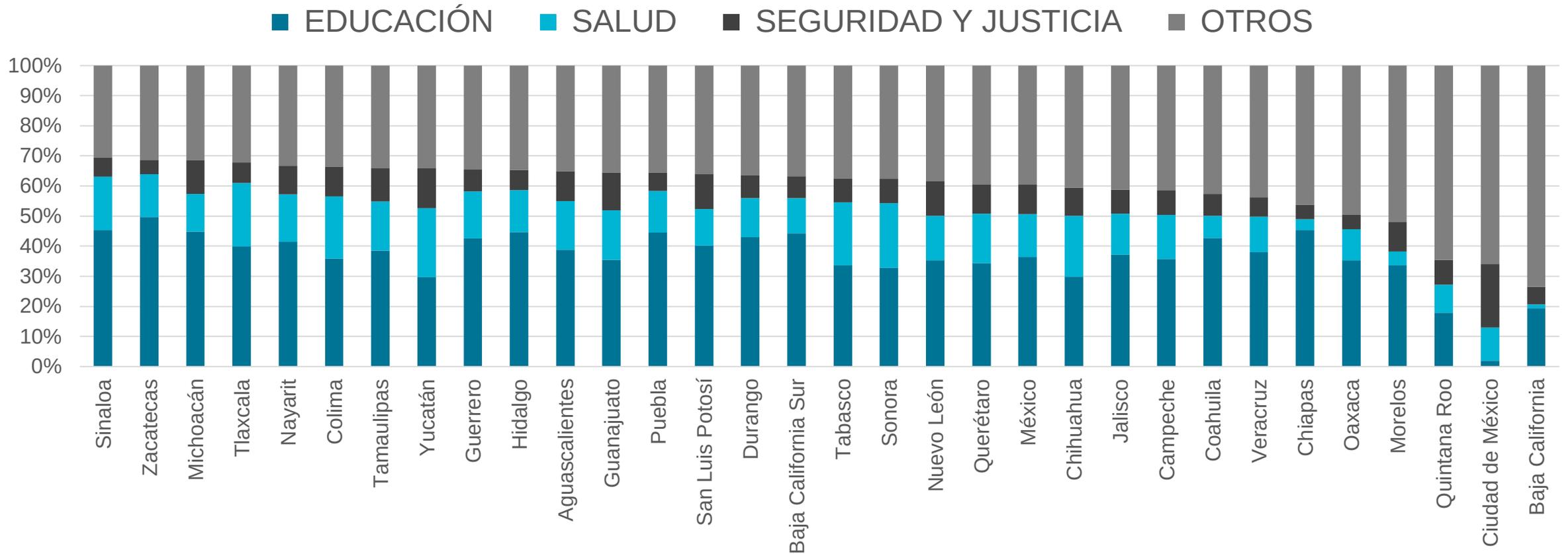


El **9%** del total de sus recursos  
(6 mil 778 mdp)

**Fuente:** Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# PRIORIDADES DEL GASTO DE LOS ESTADOS EN 2020

## Porcentaje del gasto total (%)



\*Otros incluye: desarrollo económico, deuda pública, transferencias a municipios, entre otros.

\*\*Seguridad y justicia incluye: impartición y procuración de justicia, reclusión y readaptación social, derechos humanos, policía, protección civil y otros asuntos de orden público.

\*\*\*El gasto en salud incluye protección social en salud (la integración de la cuota social que cubre el Gobierno y de la aportación solidaria para las instituciones de salud).

**Nota:** En el caso de la Ciudad de México, los recursos en materia de educación provienen del Gobierno federal.

**Fuente:** Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.



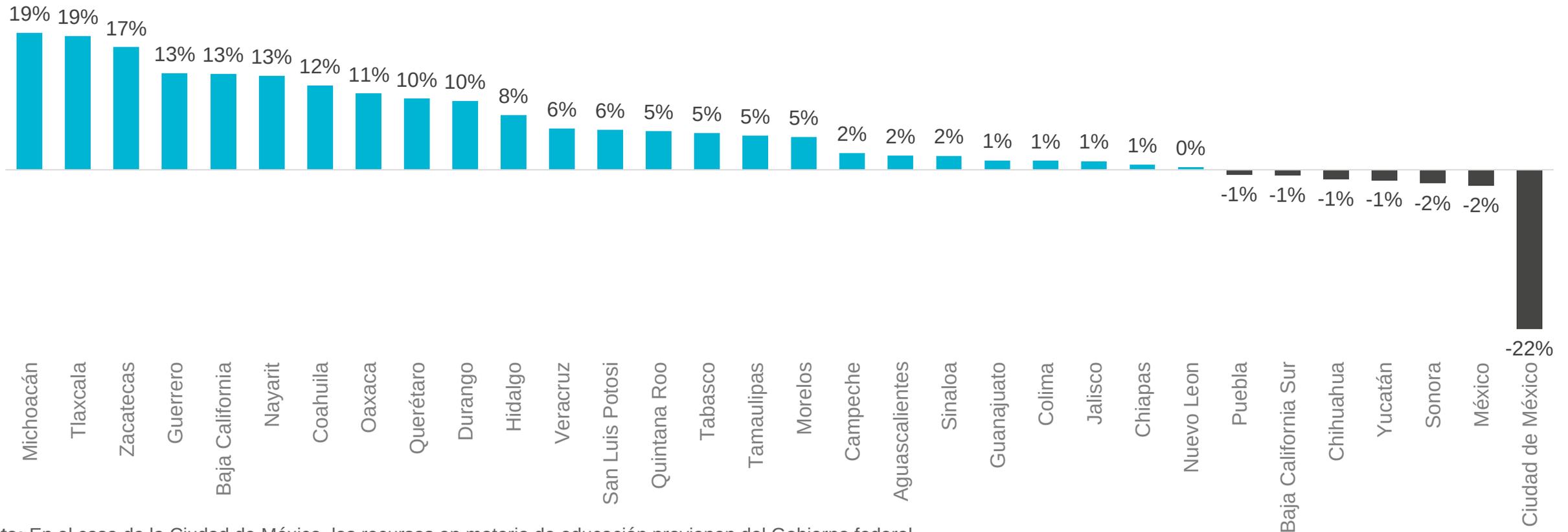
# EDUCACIÓN

¿Las variaciones reflejan adaptaciones en la pandemia?

# GASTO EN EDUCACIÓN

## Presupuestado vs. ejercido en 2020 (%)

**31 mil 25 mdp más** de lo presupuestado

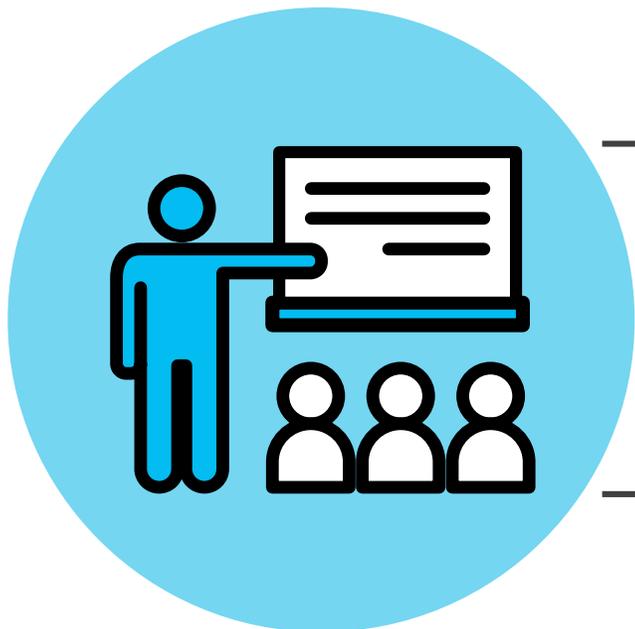


**Nota:** En el caso de la Ciudad de México, los recursos en materia de educación provienen del Gobierno federal.

**Fuente:** Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# ¿Por qué hay variaciones en el gasto en educación pública?

## Hipótesis

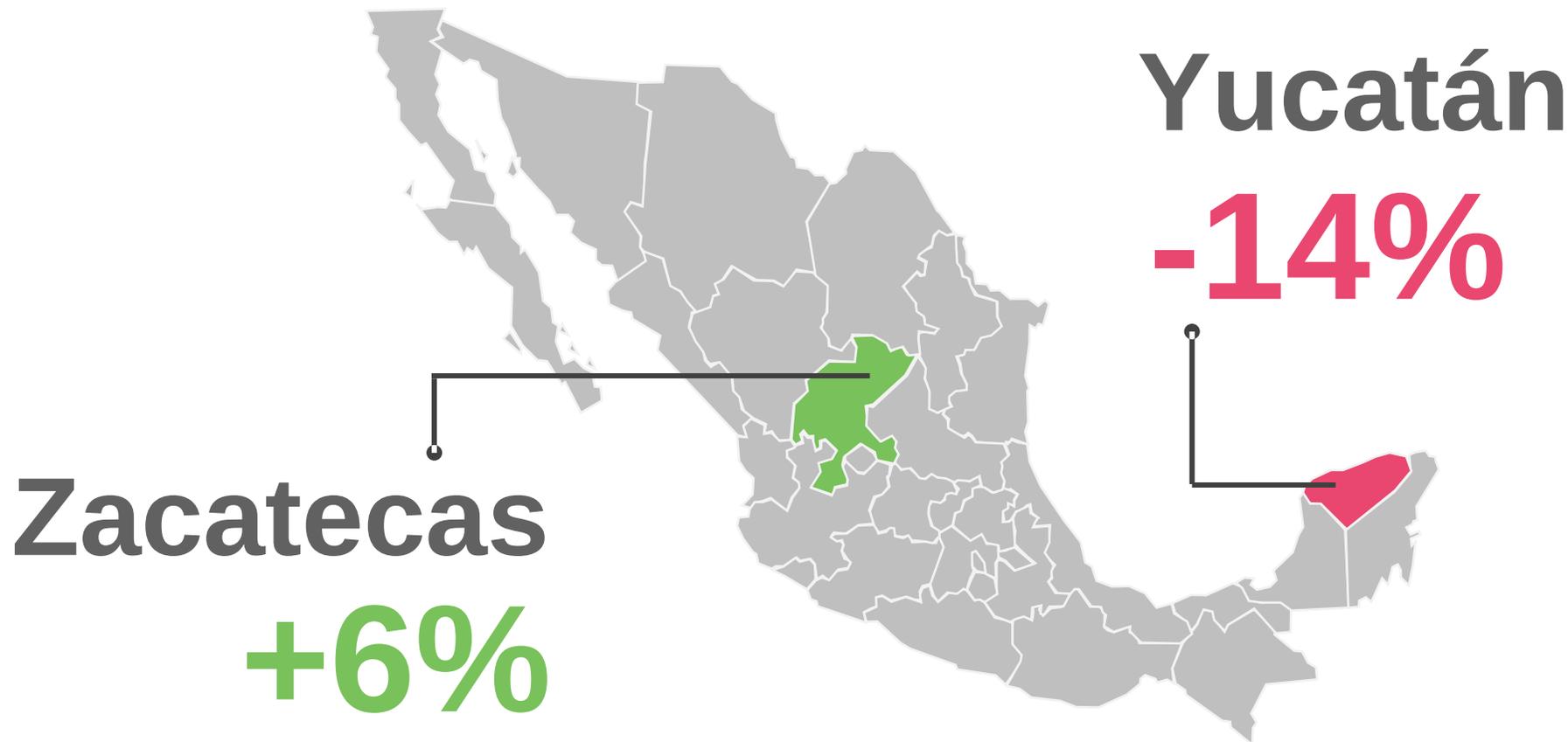


Un incremento sería positivo si el gasto se destinó a adaptar el **modelo educativo a distancia o en casa.**

Por el contrario, un subejercicio podría deberse al **cierre de las escuelas** por motivo de la pandemia.

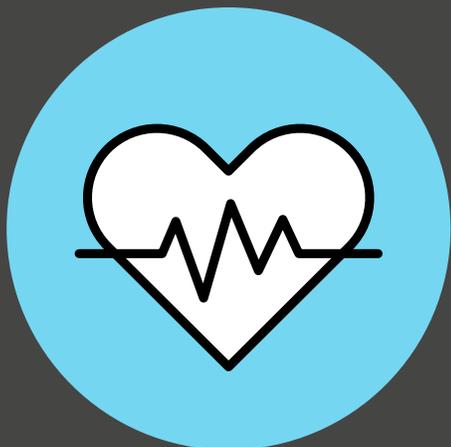
# CAMBIO PORCENTUAL ENTRE 2019 Y 2020

## EDUCACIÓN



\*El cambio porcentual entre 2020 y 2019 está expresado en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

**Fuente:** Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.



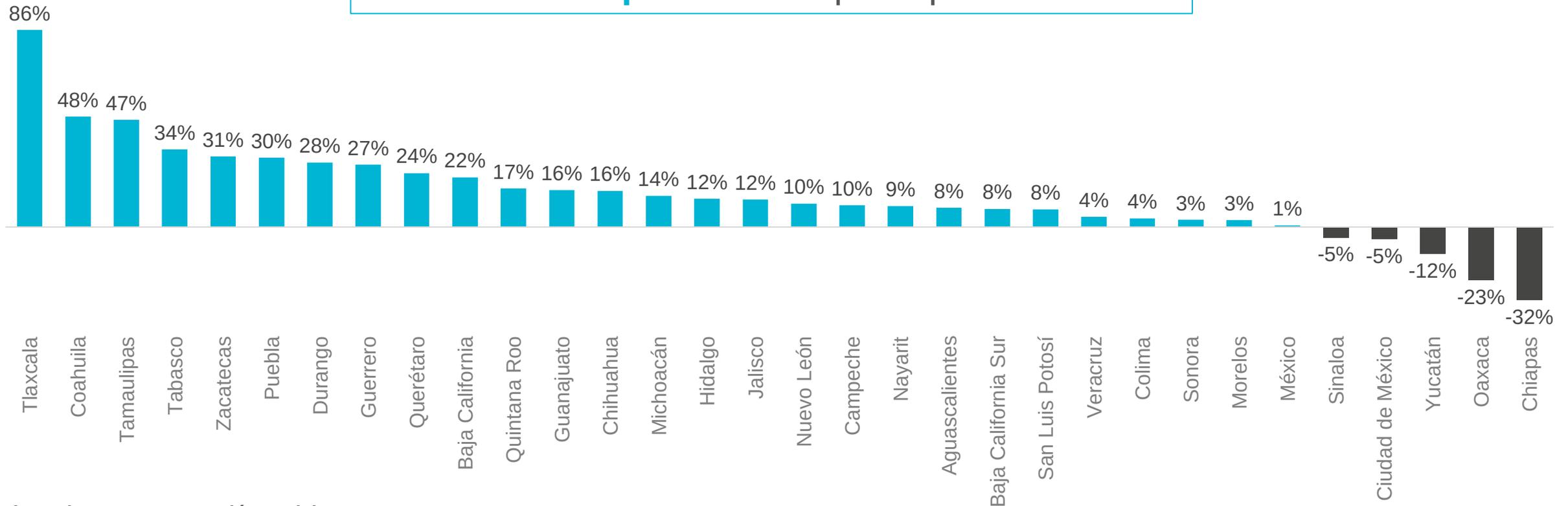
# SALUD

¿Se atendió la pandemia?

# GASTO EN SALUD\*

## Presupuestado vs. ejercido en 2020 (%)

26 mil 25 mdp más de lo presupuestado



\*Incluye el gasto en protección social.

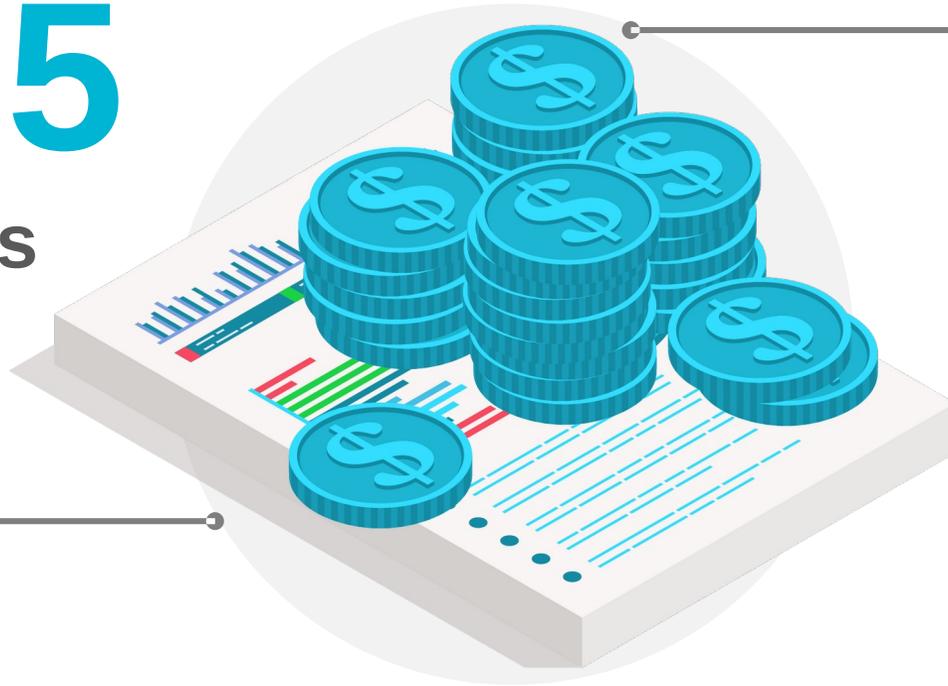
Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# A PESAR DE LA CRISIS SANITARIA

## NO HUBO GRAN CAMBIO EN EL GASTO EN SALUD\*

# \$26,025

millones de pesos



9% por encima  
de lo aprobado  
**para 2020**

\*Incluye el gasto en protección social.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# CAMBIO PORCENTUAL ENTRE 2019 Y 2020

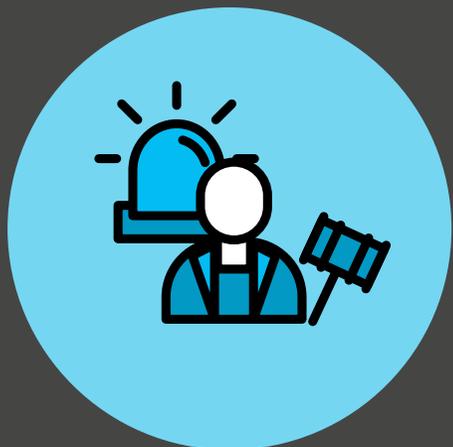
## SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL



\*Incluye el gasto en protección social.

\*\*El cambio porcentual entre 2020 y 2019 está expresado en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

**Fuente:** Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.



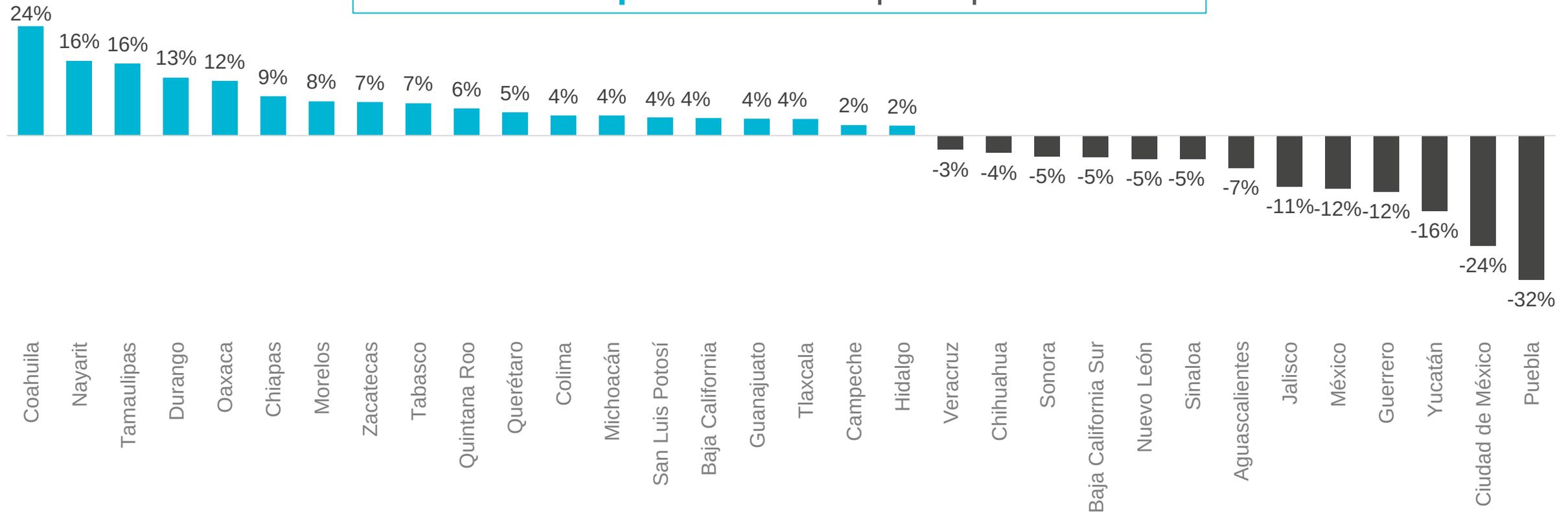
# JUSTICIA Y SEGURIDAD

Abandono en la pandemia

# GASTO EN SEGURIDAD PÚBLICA Y JUSTICIA

## Presupuestado vs. ejercido en 2020 (%)

**18 mil 369 mdp menos** de lo presupuestado



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# LA INSEGURIDAD Y LA DELINCUENCIA SIGUIERON EN LA PANDEMIA



En todas las entidades, la **principal preocupación** para los ciudadanos es la **inseguridad**

Entonces ¿por qué recortar el presupuesto para seguridad y justicia?

\*A nivel nacional, el 68% de la población mayor a 18 años considera la inseguridad como el mayor problema que aqueja el día de hoy (Datos al primer trimestre de 2020).

Fuente: Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2020, INEGI.

# CAMBIO PORCENTUAL ENTRE 2019 Y 2020

## SEGURIDAD PÚBLICA Y JUSTICIA



\*El cambio porcentual entre 2020 y 2019 está expresado en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

**Fuente:** Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# ABANDONO EN MEDIO DE LA PANDEMIA

COMPARACIÓN DEL GASTO PÚBLICO ENTRE 2019 Y 2020

# REDUCCIÓN DEL GASTO

EN COMPARACIÓN CON 2019:

## EDUCACIÓN



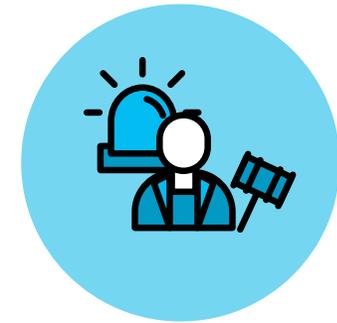
(-)2%

## SALUD



(-)2%

## SEGURIDAD Y JUSTICIA



(-)6%

\*El cambio porcentual entre 2020 y 2019 está expresado en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

**Fuente:** Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# ¿CUÁLES SON LAS VERDADERAS PRIORIDADES?

# SUELDOS Y SALARIOS

## Presupuestado vs. ejercido en 2020

Las remuneraciones del personal al servicio del gobierno.

Los 32 estados gastaron  
**540 mil 167 mdp**  
 en conjunto



# 14

Entidades gastaron más de lo presupuestado

Jalisco (82%), Oaxaca (22%) y Michoacán (16%) son las entidades con mayor aumento

\*La variación entre 2020 y 2019 está expresada en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

**Sueldos y salarios:** remuneraciones del personal al servicio público.

**Fuente:** IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# ¿QUÉ PASA CON LOS SUELDOS DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS?



En los últimos años, se ha podido observar una mala planeación en el gasto de sueldos y salarios de funcionarios públicos de algunas entidades. **Existen variaciones de casi 90% en este rubro\***.



Sin embargo, en 2020 podemos analizar que **se han apegado al presupuesto en comparación con años anteriores**.

**Fuente:** IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2015 a 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# CEREMONIAS OFICIALES: ¿EN MEDIO DE LA PANDEMIA?

## Presupuestado vs. ejercido en 2020

Guerrero **ejerció 20,851%** más recursos de los que tenía aprobados inicialmente.

Los 32 estados gastaron

**1 mil 466 mdp**

en conjunto

**7** Estados ejercieron **15%** por encima de su presupuesto aprobado



**Ceremonias oficiales:** gastos de representación, gasto de ceremonial, congresos, convenciones y exposiciones.

**Fuente:** IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# TRASLADOS Y VIÁTICOS: ¿EN MEDIO DE LA PANDEMIA?

## Presupuestado vs. ejercido en 2020

**2 estados** ejercieron más del 50% del presupuesto aprobado: Guerrero (902%) y Nuevo León (87%).

En conjunto, los 32 estados gastaron **2 mil 029 mdp.**

México, San Luis Potosí, Querétaro, Aguascalientes y Puebla **redujeron su gasto en al menos 80%.**



**Traslados y viáticos:** pago de pasajes aéreos y terrestres, así como alimentación, hospedaje y arrendamiento de vehículos de funcionarios públicos.

**Fuente:** IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# SERVICIOS BÁSICOS: ¿CON LA MODALIDAD A DISTANCIA?

## Presupuestado vs. ejercido en 2020

Los estados gastaron **15 mil 181 mdp** a pesar de haber laborado unos meses desde casa.

**Nayarit y Jalisco** tuvieron los mayores aumentos conforme a lo aprobado, con **108%** y **36%** respectivamente.

**6** Estados gastaron más de lo aprobado para este concepto.



**Servicios básicos:** pago de agua, luz, gas, telefonía fija y celular, entre otros.

**Fuente:** IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

# DIFERENTES GASTOS, DIFERENTES PRIORIDADES

# VERDADERAS PRIORIDADES: CHIHUAHUA

**PRIORITARIO**

**Remuneraciones adicionales y especiales**



**3 mil 472 millones de pesos**

**NO PRIORITARIO**

**Seguridad pública**



**2 mil 313 millones de pesos**



**Remuneraciones adicionales y especiales:** primas vacacionales, gratificaciones de fin de año, honorarios especiales, entre otros.

**Fuente:** Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional y por objeto de gasto) del estado de Chihuahua.

# VERDADERAS PRIORIDADES: GUERRERO

**PRIORITARIO**

**Sueldos y salarios**



**7 mil 112 millones de pesos**

**NO PRIORITARIO**

**Justicia**



**2 mil 517 millones de pesos**



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional y por objeto de gasto) del estado de Chihuahua.

# VERDADERAS PRIORIDADES: BAJA CALIFORNIA

**PRIORITARIO**

**Estímulos a servidores públicos**



**572 millones de pesos**

**NO PRIORITARIO**

**Seguridad pública**



**142 millones de pesos**

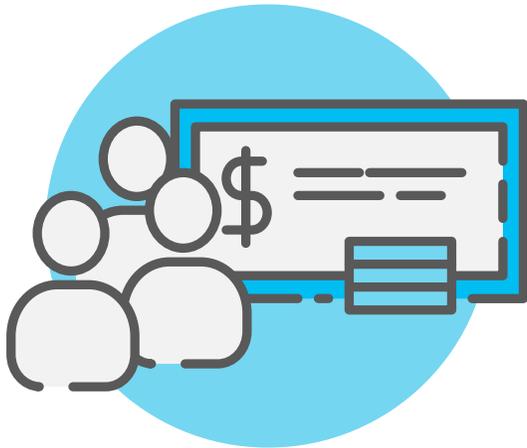


**Estímulos:** Gratificación adicional al sueldo neto mensual, autorizada a los servidores públicos como reconocimiento a su desempeño y que no forma parte del sueldo ni de las prestaciones laborales.

**Fuente:** Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional y por objeto de gasto) del estado de Chihuahua.

# SE GASTÓ EL PRESUPUESTO ANUAL EN EL PRIMER TRIMESTRE

Variaciones desde el primer trimestre:



OAXACA

**17%** por encima de lo aprobado en

**Pago de estímulos a servidores públicos**

Fuente: Elaborado por el IMCO con información financiera al primer trimestre de 2020 del poder ejecutivo de Oaxaca.

# 2. CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVIDAD CONTABLE

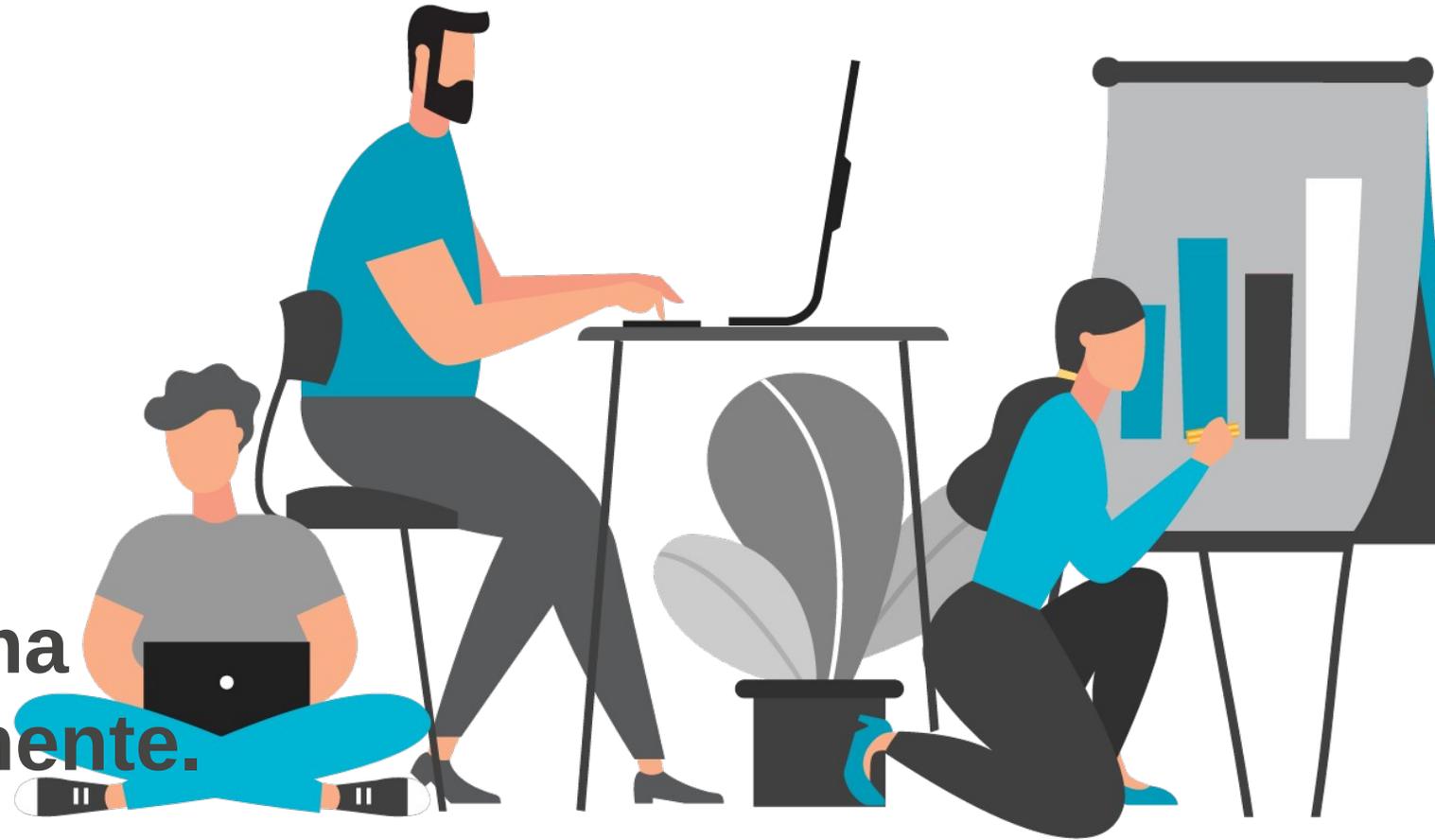
Resultados de la evaluación del Reporte de la  
información financiera

# LA ARMONIZACIÓN CONTABLE

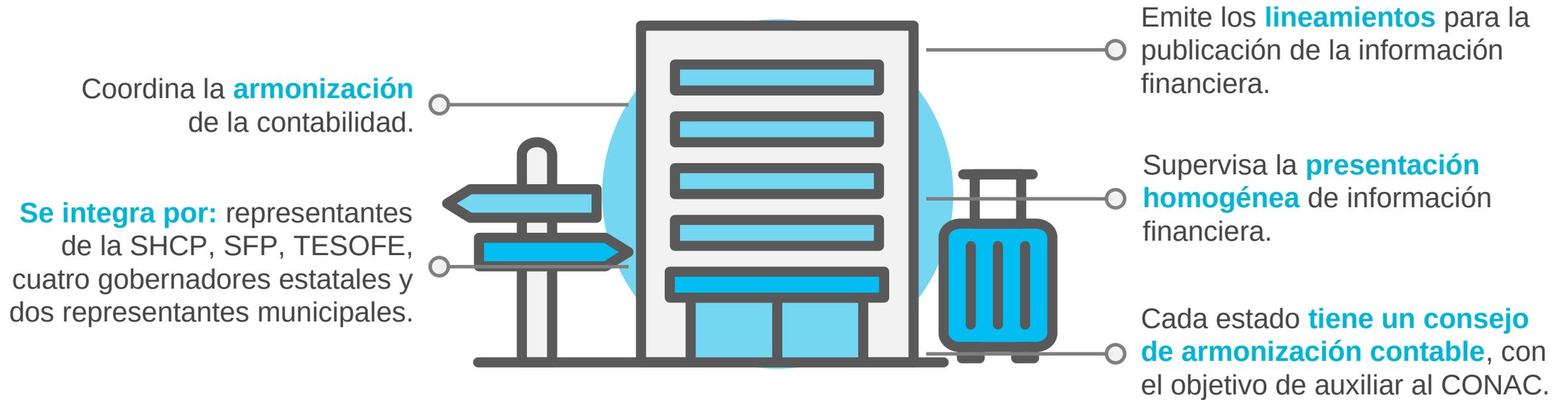
**Permite:**

- **Analizar**
- **Comparar**
- **Monitorear**

**El gasto público de forma transversal y temporalmente.**



# ¿QUÉ ES EL CONSEJO NACIONAL DE ARMONIZACIÓN CONTABLE (CONAC)?



\*SHCP: Secretaría de Hacienda y Crédito Público; SFP: Secretaría de la Función Pública; TESOFE: Tesorería de la Federación.

**Fuente:** Decreto por el que se expide la Ley General de Contabilidad Gubernamental y se derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 2008.



**Cumplimiento promedio** de los 32 gobiernos estatales.

**9 puntos porcentuales** por encima del IEEG 2020\*

\*De acuerdo con la evaluación final del Informe Estatal del Ejercicio del Gasto (IEEG) 2020. Para mayor información consultar el sitio web: <https://imco.org.mx/finanzaspublicas/>

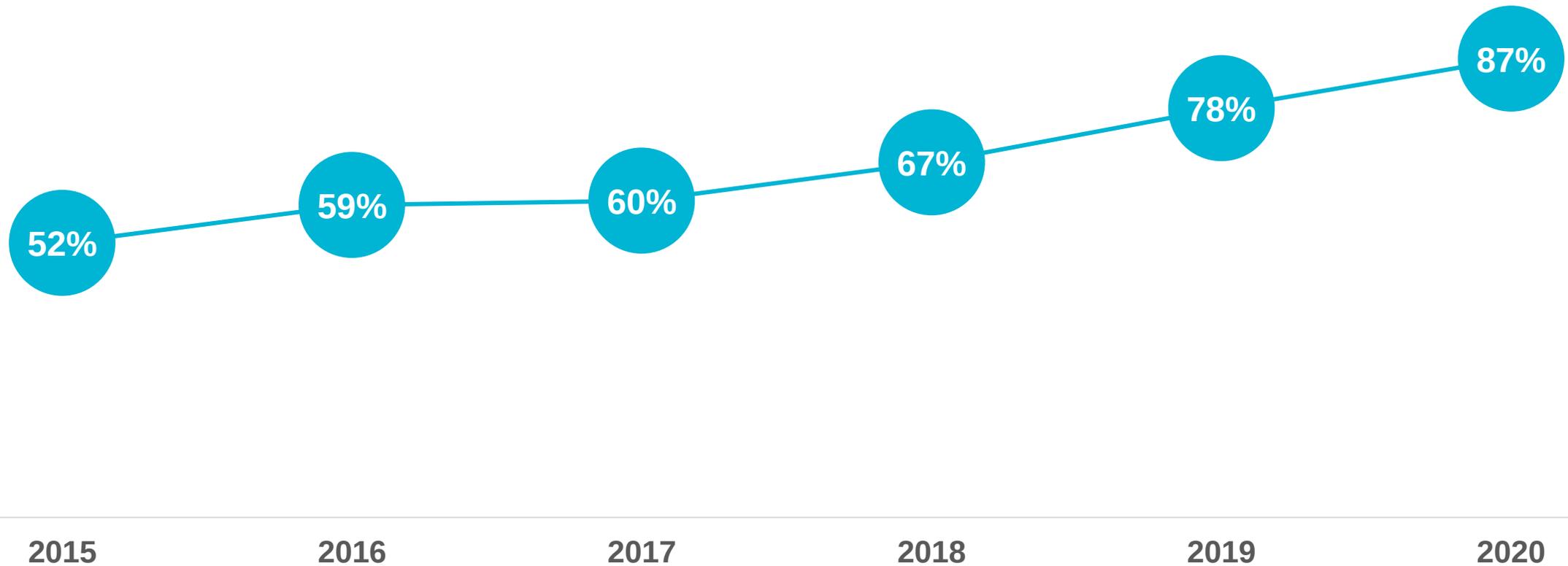
**Información contable:** muestra los activos, pasivos y patrimonio señalando su comportamiento, variaciones y resultados en un periodo y/o ejercicio fiscal.

**Información presupuestal:** muestra los ingresos y egresos autorizados y modificados en el ejercicio fiscal.

**Información programática:** muestra el destino y finalidad de los recursos públicos para programas y proyectos de inversión.

# AVANCES EN LA DISPONIBILIDAD DE INFORMACIÓN FINANCIERA

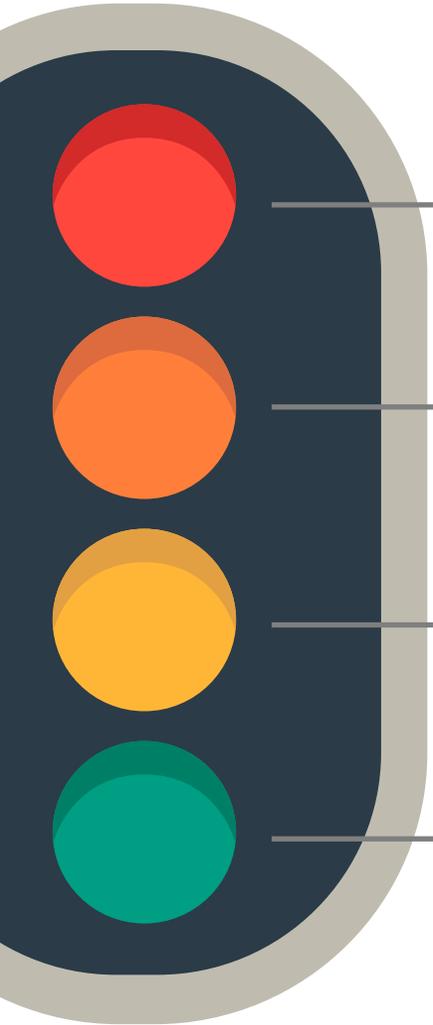
## Cumplimiento promedio de los 32 poderes ejecutivos estatales, 2015-2020



Fuente: Índice de Información del Ejercicio del Gasto (IIEG) 2015-2019, Informe Estatal del Ejercicio del Gasto (IEEG) 2020-2021.

# RESULTADOS GENERALES IEEG 2021

## Semáforo de resultados



**Calificación de 0 a 69 puntos.** Estos estados incumplieron sistemáticamente con la LGCG.

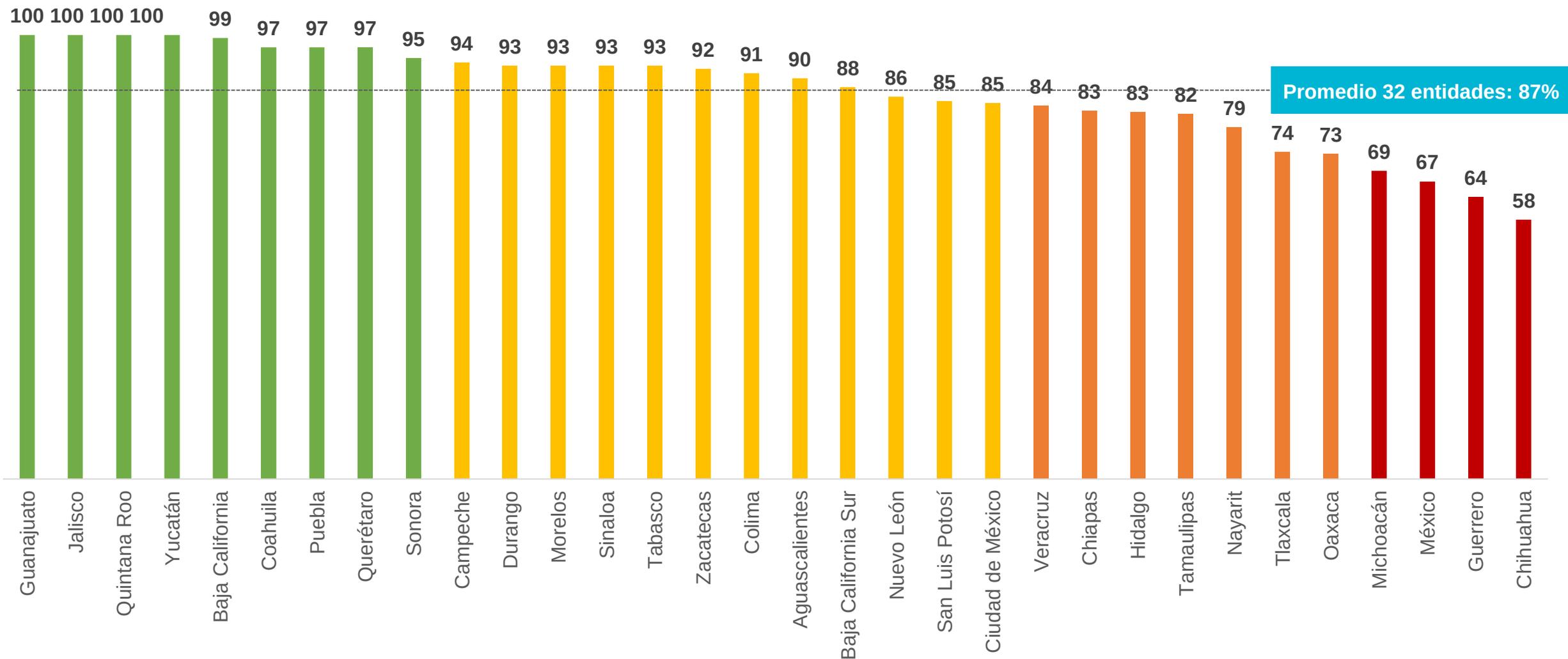
**Calificación de 70 a 84 puntos.** Incumplen con la normatividad en algunos aspectos.

**Calificación de 85 a 94 puntos.** Incumplen con la LGCG pero cuentan con algunas mejoras.

**Calificación de 95 a 100 puntos.** Se apegaron a la normatividad y procuraron la transparencia y la rendición de cuentas estatal.

# RESULTADOS GENERALES IEEG 2021

## Puntaje alcanzado por cada entidad

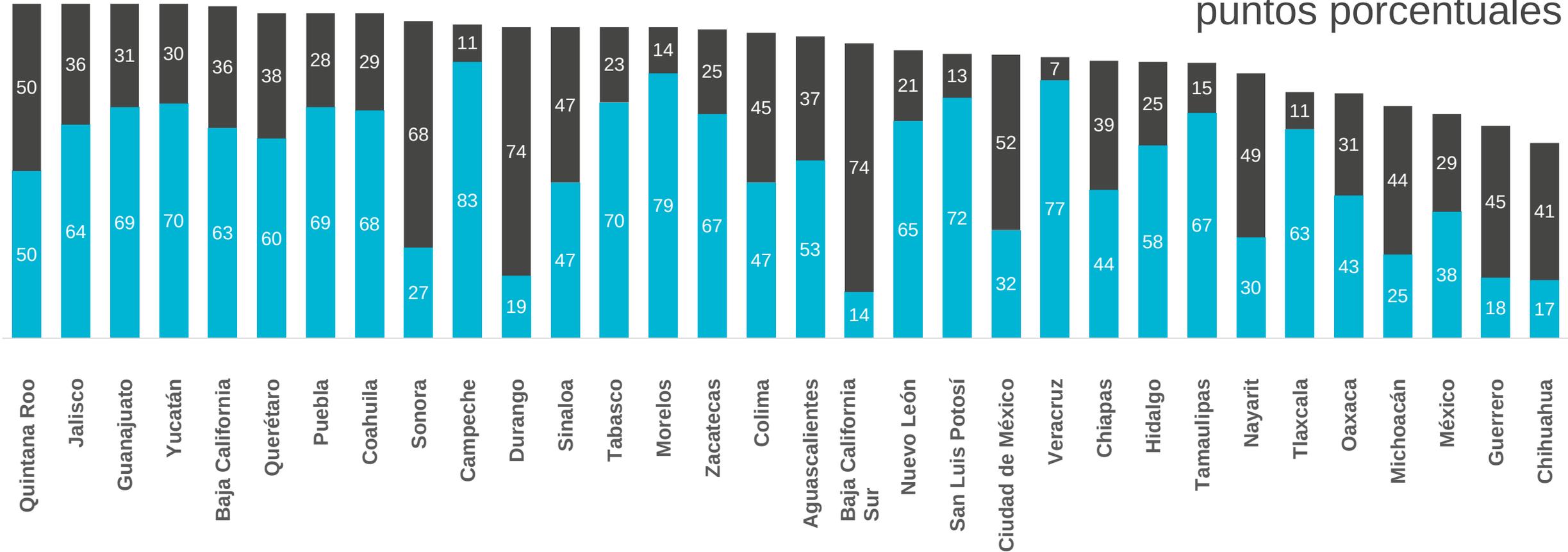


# AVANCES IEEG (2015-2020)

## Aumento en puntos porcentuales

■ Puntaje obtenido en 2015 ■ Cambio en puntos (2015 a 2020)

El avance promedio en 6 años es de **35** puntos porcentuales



# SECRETARÍAS DE FINANZAS CON MEJOR DESEMPEÑO EN MATERIA DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

Los trabajos que estas secretarías de finanzas han hecho, durante y posterior a la evaluación, han tenido como único fin el **mejorar el reporte de la información financiera.**



IMCO  
INSTITUTO MEXICANO PARA  
LA COMPETITIVIDAD A.C.

COLABORACIÓN CON



# 4. IMCO PROPONE Y HERRAMIENTAS

## IMCO PROPONE

Para mejorar la calidad de la información financiera:

### No. 1

Que el CONAC elimine el **margen de interpretación** en la normatividad:

- a) **Periodo de comparabilidad**: el periodo con el que se compara la información trimestral.
- b) **Consolidación de información de cada uno de los poderes estatales**: a quién le corresponde el ejercicio de los recursos públicos.

### No. 2

Que los entes obligados **publiquen en tiempo y de forma homologada** su información financiera.

### No. 3

Publicar la información financiera en **formato de datos abiertos**.

## IMCO PROPONE

### Para involucrar a sociedad civil

# No. 4

Utilizar los **mecanismos de participación ciudadana o consejos consultivos** en materia de planeación y ejercicio del gasto.

---

# No. 5

Usar y aprovechar **la información de los informes trimestrales** para detectar variaciones injustificadas entre los montos aprobados y los montos ejercidos en las partidas de gasto.

# BASE DE DATOS OPORTUNA

# 418 MIL DATOS

**6** Secciones

**6** Años  
(2015-2020)

**1,014** Indicadores

**32** Entidades  
federativas



# BASE DE DATOS ÚNICA

## DATOS SOBRE EL GASTO ESTATAL EN:



# PORTAL DE FINANZAS PÚBLICAS

[www.imco.org.mx/finanzaspublicas](http://www.imco.org.mx/finanzaspublicas)



- 1 Fichas por entidad
- 2 Comparador
- 3 Base de evaluación
- 4 Anexo metodológico

**PRÓXIMAMENTE**

# ANÁLISIS DE:

Noviembre 2021

**Inversión pública en los estados**



Noviembre 2021

**Gasto administrativo estatal**



INSTITUTO MEXICANO PARA  
LA COMPETITIVIDAD, A.C.

---

 [imco.org.mx](http://imco.org.mx)

 [@IMCOMx](https://twitter.com/IMCOMx)

 [/IMCOMx](https://www.facebook.com/IMCOMx)

 [/IMCO\\_mx](https://www.instagram.com/IMCO_mx)

 [/IMCOMexico](https://www.youtube.com/IMCOMexico)

 [/IMCOMx](https://www.linkedin.com/company/IMCOMx)