



INSTITUTO MEXICANO PARA LA COMPETITIVIDAD, A.C.

INFORME ESTATAL DEL EJERCICIO DEL GASTO 2021

GASTOS EN PANDEMIA:

¿CAMBIARON LAS PRIORIDADES?

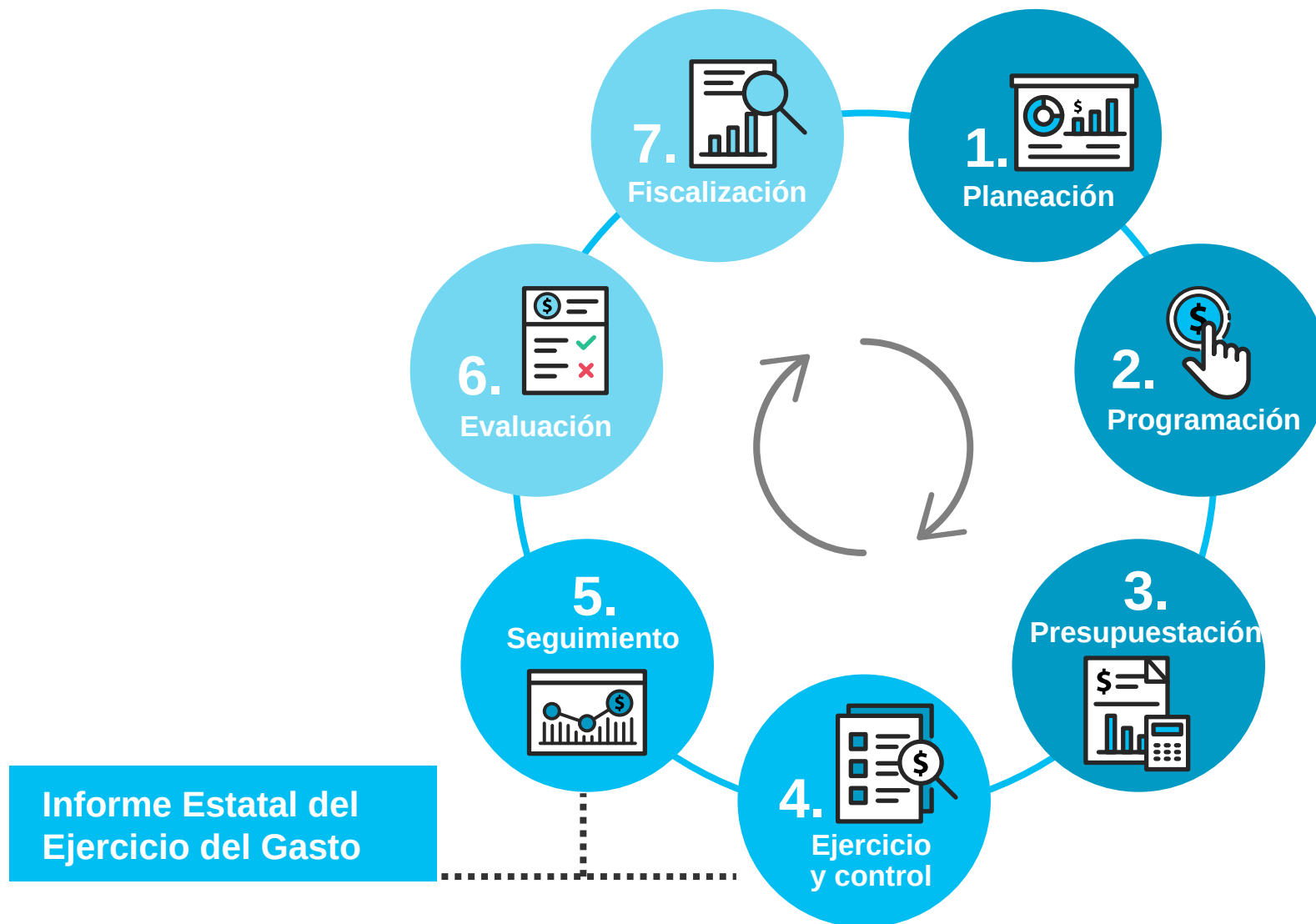


AGENDA: INFORME ESTATAL DEL EJERCICIO DEL GASTO 2021

- 1 ¿Qué es el **Informe Estatal del Ejercicio del Gasto (IEEG)**?
- 2 Análisis del **gasto de los estados** en 2020
- 3 **Cumplimiento** de la normatividad contable
- 4 IMCO **propone** y **herramientas** disponibles

1. ¿QUÉ ES EL INFORME ESTATAL DEL EJERCICIO DEL GASTO 2021?

EL CICLO PRESUPUESTARIO



¿QUÉ ES EL IEEG?



Mide el reporte de la información financiera de los 32 poderes ejecutivos estatales.



Analiza la composición y las variaciones del gasto a lo largo del ejercicio fiscal.



Verifica la homologación y armonización de la información del ejercicio del gasto.



Fomenta el cumplimiento de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

¿QUÉ IMPLICÓ REALIZAR EL IEEG 2021?

2,304

DOCUMENTOS ANALIZADOS*

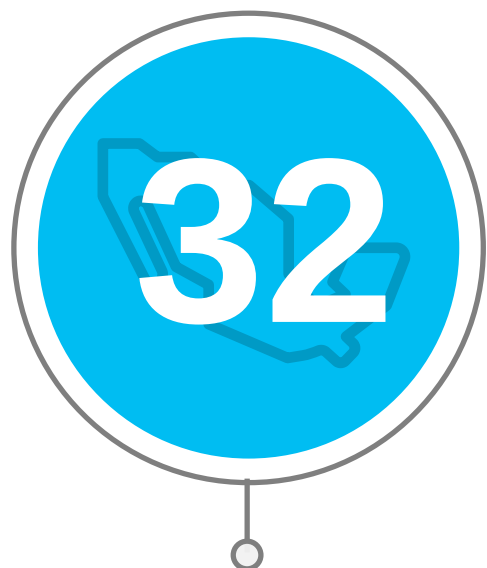
CORRESPONDIENTES AL EJERCICIO FISCAL 2020



*Documentos correspondientes a la información financiera que los 32 poderes ejecutivos estatales debieron publicar en sus respectivos sitios web de forma trimestral durante el ejercicio fiscal 2020 (72 documentos por entidad federativa).

¿QUÉ MIDE EL IEEG?

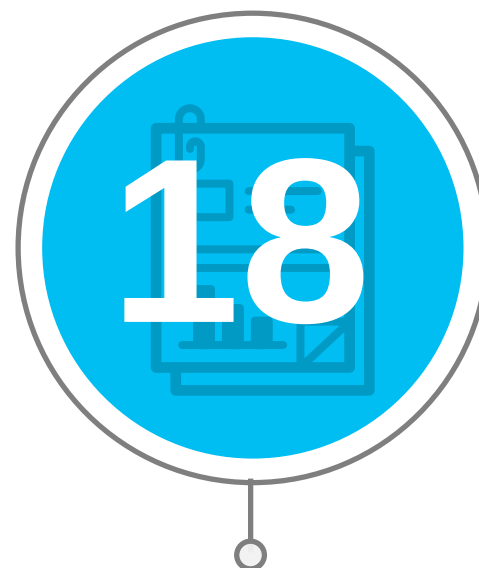
La disponibilidad y homologación de la información del gasto de:



**ENTIDADES
FEDERATIVAS**



SECCIONES
(información presupuestal,
contable y programática)



**DOCUMENTOS
POR ENTIDAD**



TRIMESTRES

Nota: Para consultar la metodología completa favor de ingresar al sitio web: <https://imco.org.mx/finanzaspublicas/>

Los gobiernos estatales:

HALLAZGOS

No. 1 Subestiman sus ingresos.

No. 2

Gastan más de lo presupuestado.

No. 3

Reducieron su gasto en salud, educación y seguridad y justicia.



APARTADOS DEL IEEG 2021

Análisis del ejercicio del gasto estatal

Se analizan los informes de
gasto para conocer cómo y en
qué se gasta

1

Cumplimiento de la normatividad contable

Se verifica que reporten su
información financiera de
manera armonizada

2

El IMCO revisa el cumplimiento de las obligaciones contables, no valida la veracidad de la información.

Esta es responsabilidad directa de los estados.



2. ANÁLISIS DEL GASTO DE LOS ESTADOS EN 2020

Estructura del gasto estatal ejercido

GASTO REALIZADO POR CADA NIVEL DE GOBIERNO



*Gasto consolidado de cada nivel de gobierno en el país como porcentaje del gasto total consolidado del Gobierno general.

Fuente: OECD. Fiscal Decentralisation Database. Datos 2019 (último año disponible).

EL GASTO DE LOS PODERES EJECUTIVOS ESTATALES EN 2020

2.3

Billones de pesos

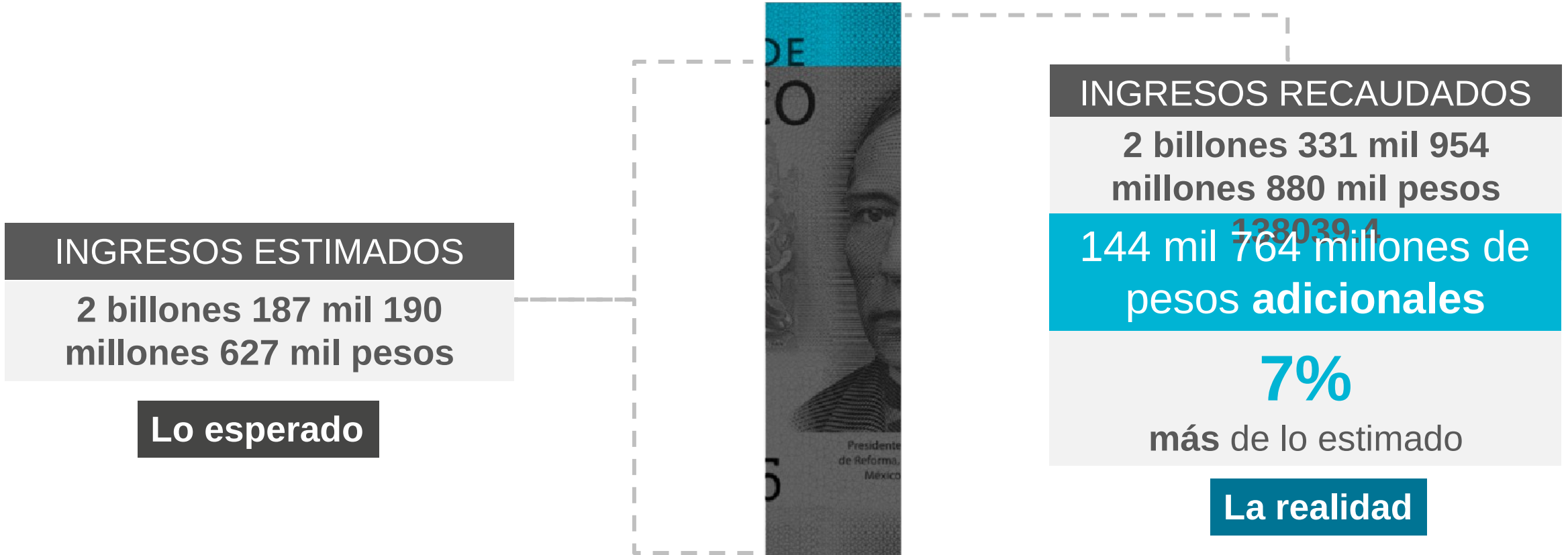


En 2020, los 32 poderes ejecutivos estatales gastaron 5% más de lo aprobado por sus Congresos (103.2 mmdp)

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 de las entidades federativas.

INGRESOS EXCEDENTES EN 2020

Las subestimaciones de ingresos en las entidades federativas



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 de las entidades federativas.

Los ingresos excedentes son cheques en blanco*.

No están debidamente
regulados



*De acuerdo con el artículo noveno transitorio de la Ley de Disciplina Financiera, los ingresos excedentes de libre disposición podrán destinarse al pago de deuda pública u obligaciones, inversión pública o a cubrir gasto corriente (gasto en recursos humanos, bienes y servicios del sector público), dependiendo el nivel de endeudamiento de la entidad y su clasificación dentro del Sistema de Alertas de la SHCP.

DOS ENFOQUES DE ANÁLISIS:

- 1. Las variaciones existentes entre el presupuesto aprobado y el ejercido.**
- 2. El cambio porcentual en el gasto estatal entre un año y otro.**

De acuerdo con el **Banco Mundial - ONU** se clasifican las variaciones del gasto de los países conforme a la siguiente escala:

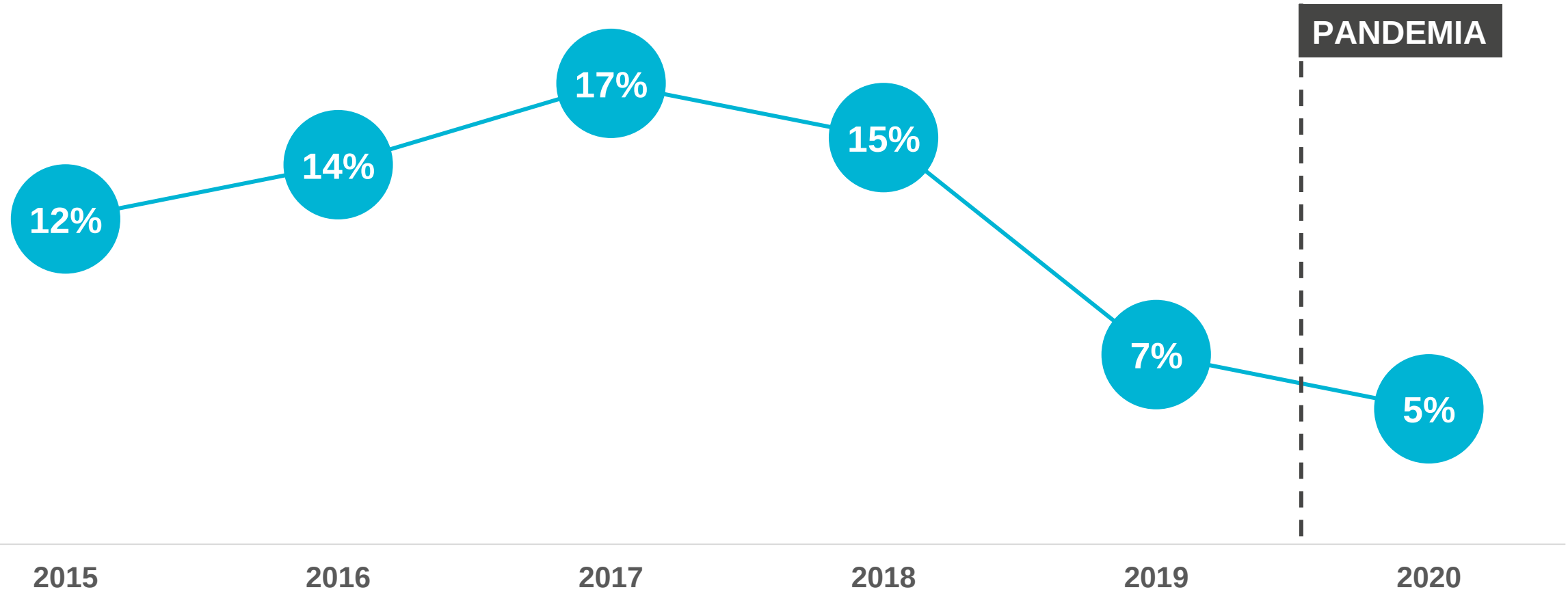
- **“A”** si gastaron entre el 95%-105% de lo aprobado
- **“B”** si gastaron entre el 90%-110% de lo aprobado
- **“C”** si gastaron entre el 85%-115% de lo aprobado
- **“D”** cualquier número menor o mayor al rango en “C”

*.

Fuente: Banco Mundial-ONU. Gasto primario del gobierno como porcentaje del presupuesto original aprobado. En los últimos tres ejercicios fiscales.

VARIACIÓN DEL GASTO PÚBLICO ESTATAL

Aprobado vs. ejercido en cada ejercicio fiscal

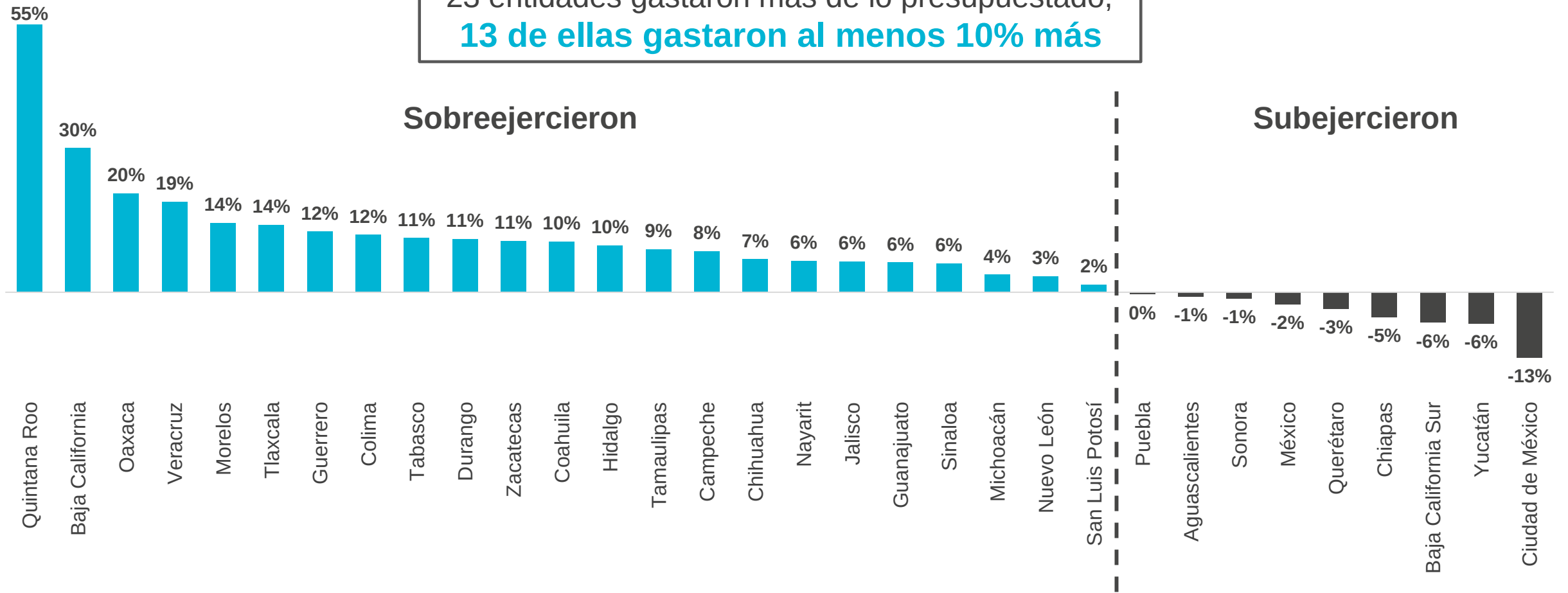


Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2015-2020 de las entidades federativas; base de datos del Informe Estatal del Ejercicio del Gasto (IEEG) 2015 -2020.

VARIACIONES EN EL GASTO TOTAL POR PODER EJECUTIVO

Aprobado vs. ejercido en 2020 (%)

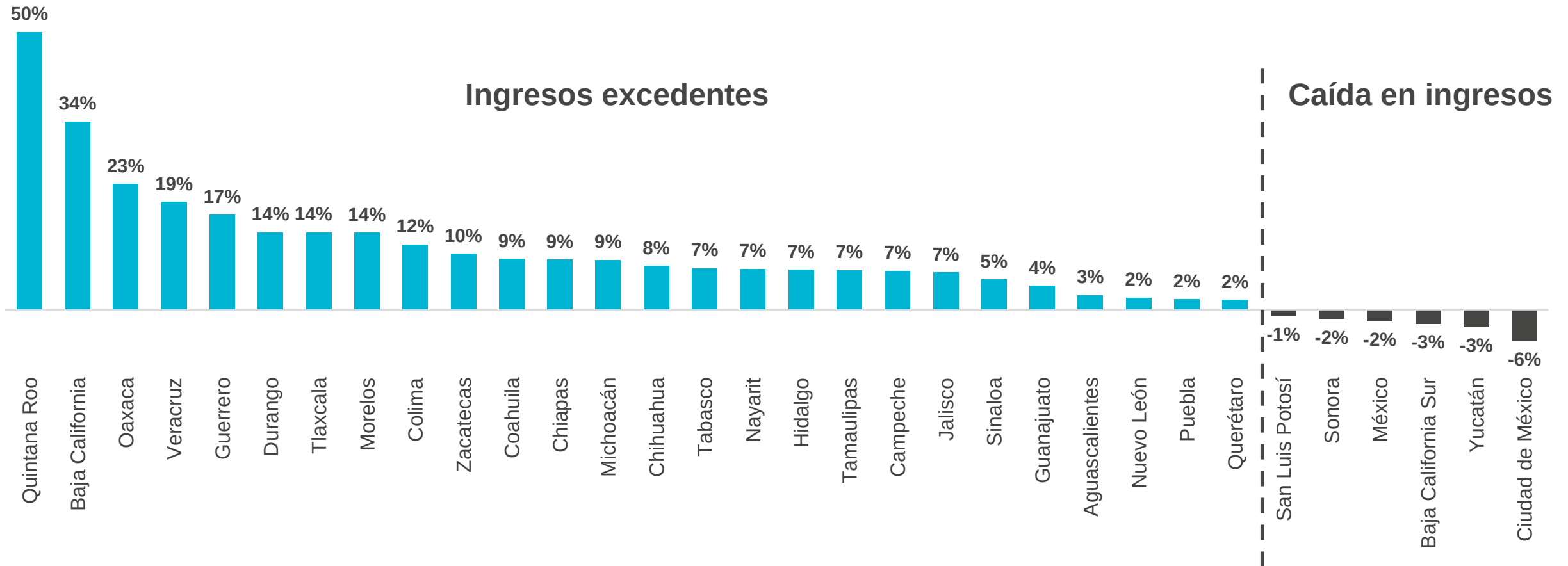
23 entidades gastaron más de lo presupuestado,
13 de ellas gastaron al menos 10% más



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera de 2020 de las entidades federativas.

VARIACIONES EN LOS INGRESOS DE CADA PODER EJECUTIVO

Estimado vs. recaudado en 2020 (%)



Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera de 2020 de las entidades federativas.

¿EN QUÉ GASTARON LOS ESTADOS DURANTE LA PANDEMIA?

En promedio, las entidades federativas destinaron en 2020:

EDUCACIÓN



El **34%** del total de sus recursos
(24 mil 302 mdp)

SALUD



El **14%** del total de sus recursos
(9 mil 675 mdp)

SEGURIDAD Y JUSTICIA

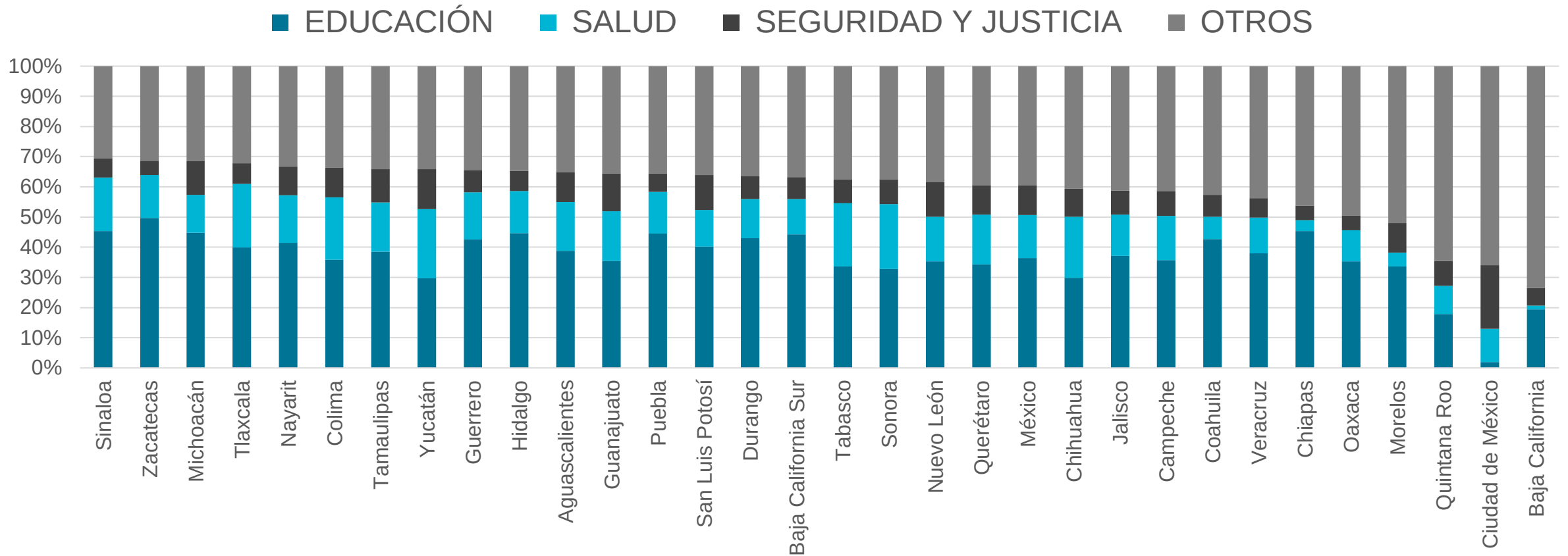


El **9%** del total de sus recursos
(6 mil 778 mdp)

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

PRIORIDADES DEL GASTO DE LOS ESTADOS EN 2020

Porcentaje del gasto total (%)



*Otros incluye: desarrollo económico, deuda pública, transferencias a municipios, entre otros.

**Seguridad y justicia incluye: impartición y procuración de justicia, reclusión y readaptación social, derechos humanos, policía, protección civil y otros asuntos de orden público.

***El gasto en salud incluye protección social en salud (la integración de la cuota social que cubre el Gobierno y de la aportación solidaria para las instituciones de salud).

Nota: En el caso de la Ciudad de México, los recursos en materia de educación provienen del Gobierno federal.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.



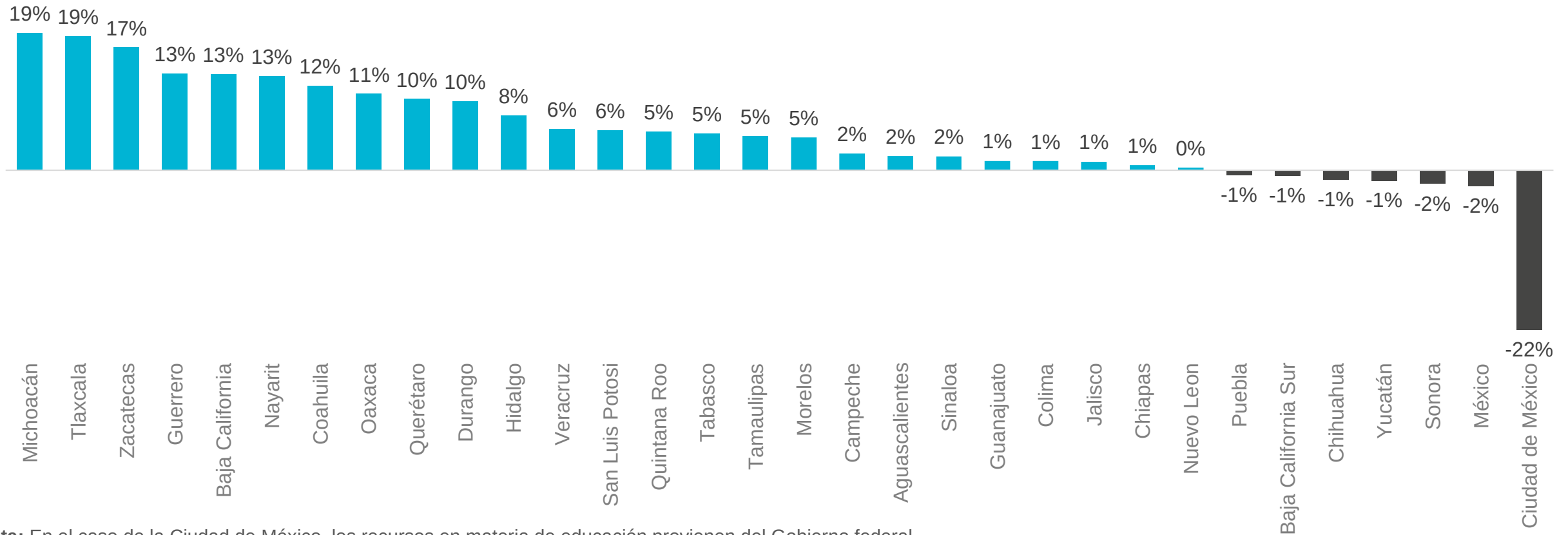
EDUCACIÓN

¿Las variaciones reflejan adaptaciones en la pandemia?

GASTO EN EDUCACIÓN

Presupuestado vs. ejercido en 2020 (%)

31 mil 25 mdp más de lo presupuestado

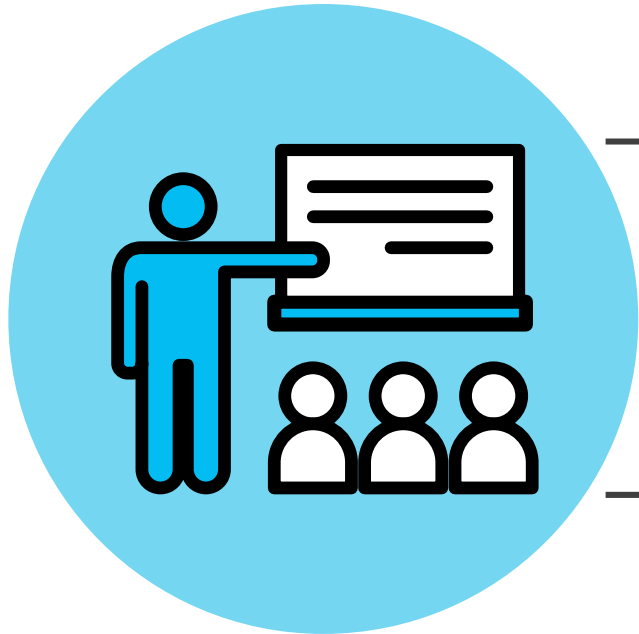


Nota: En el caso de la Ciudad de México, los recursos en materia de educación provienen del Gobierno federal.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

¿Por qué hay variaciones en el gasto en educación pública?

Hipótesis

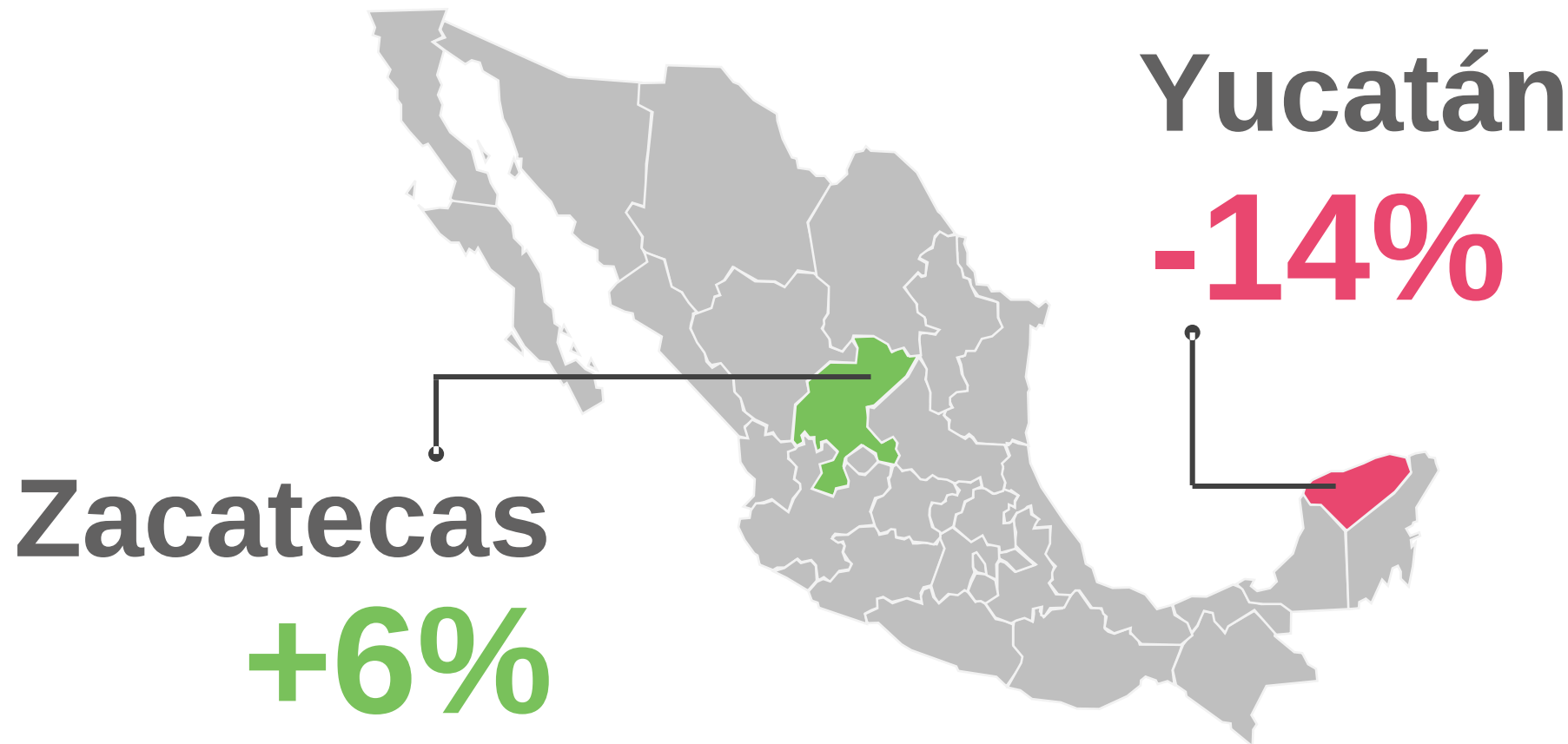


Un incremento sería positivo si el gasto se destinó a adaptar el **modelo educativo a distancia o en casa.**

Por el contrario, un subejercicio podría deberse al **cierre de las escuelas** por motivo de la pandemia.

CAMBIO PORCENTUAL ENTRE 2019 Y 2020

EDUCACIÓN



*El cambio porcentual entre 2020 y 2019 está expresado en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.



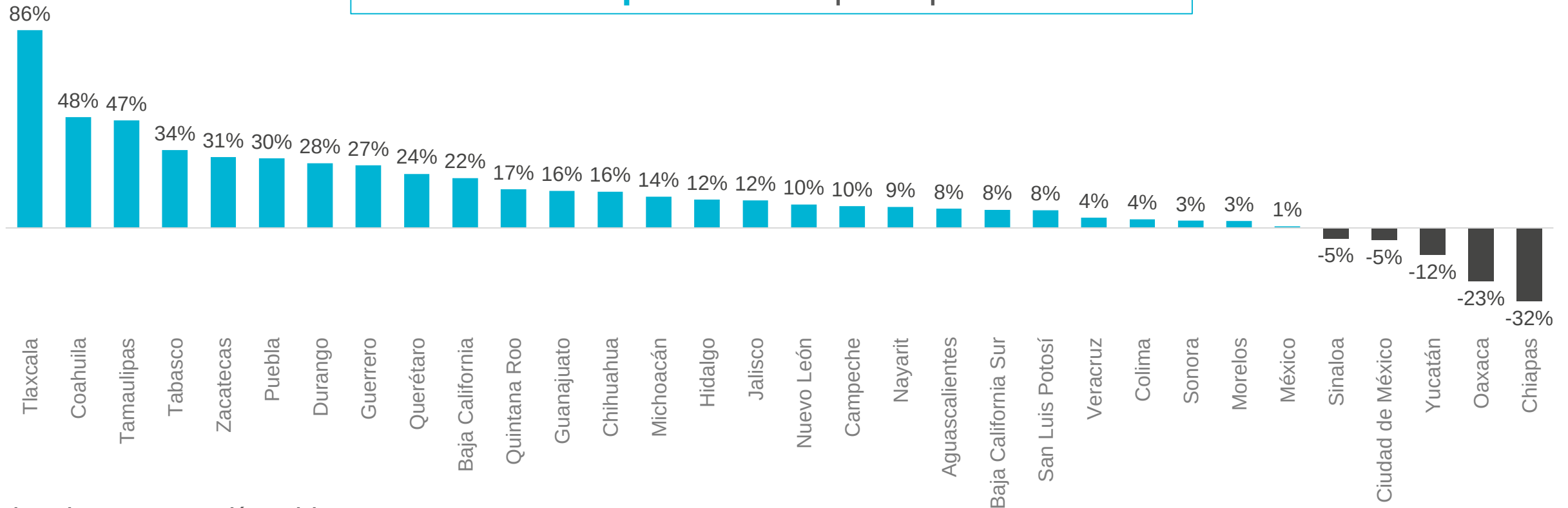
SALUD

¿Se atendió la pandemia?

GASTO EN SALUD*

Presupuestado vs. ejercido en 2020 (%)

26 mil 25 mdp más de lo presupuestado



*Incluye el gasto en protección social.

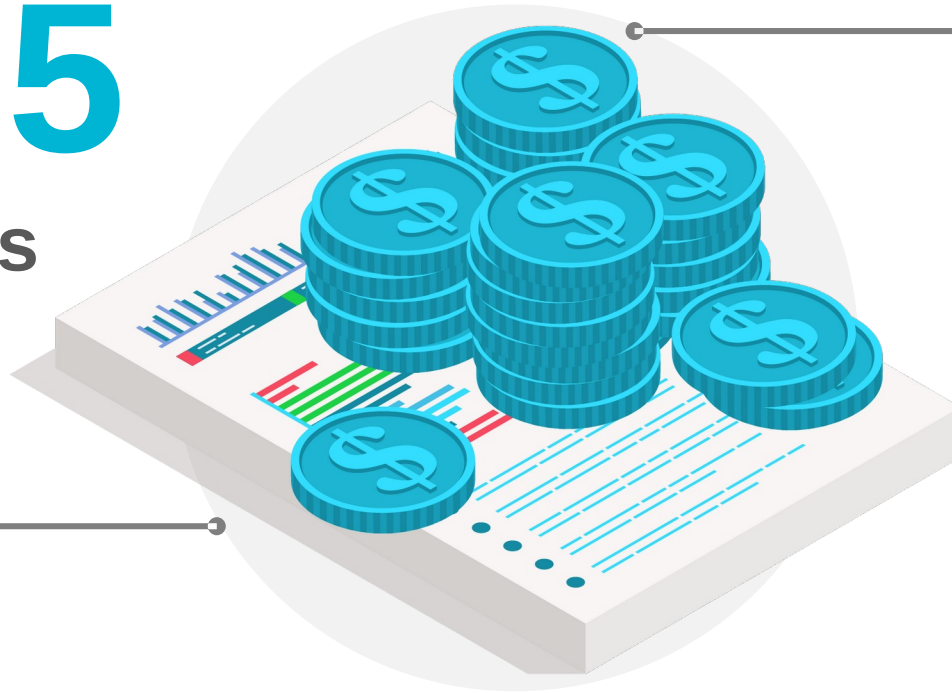
Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

A PESAR DE LA CRISIS SANITARIA

NO HUBO GRAN CAMBIO EN EL GASTO EN SALUD*

\$26,025

millones de pesos



9% por encima
de lo aprobado
para 2020

*Incluye el gasto en protección social.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

CAMBIO PORCENTUAL ENTRE 2019 Y 2020

SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL



*Incluye el gasto en protección social.

**El cambio porcentual entre 2020 y 2019 está expresado en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.



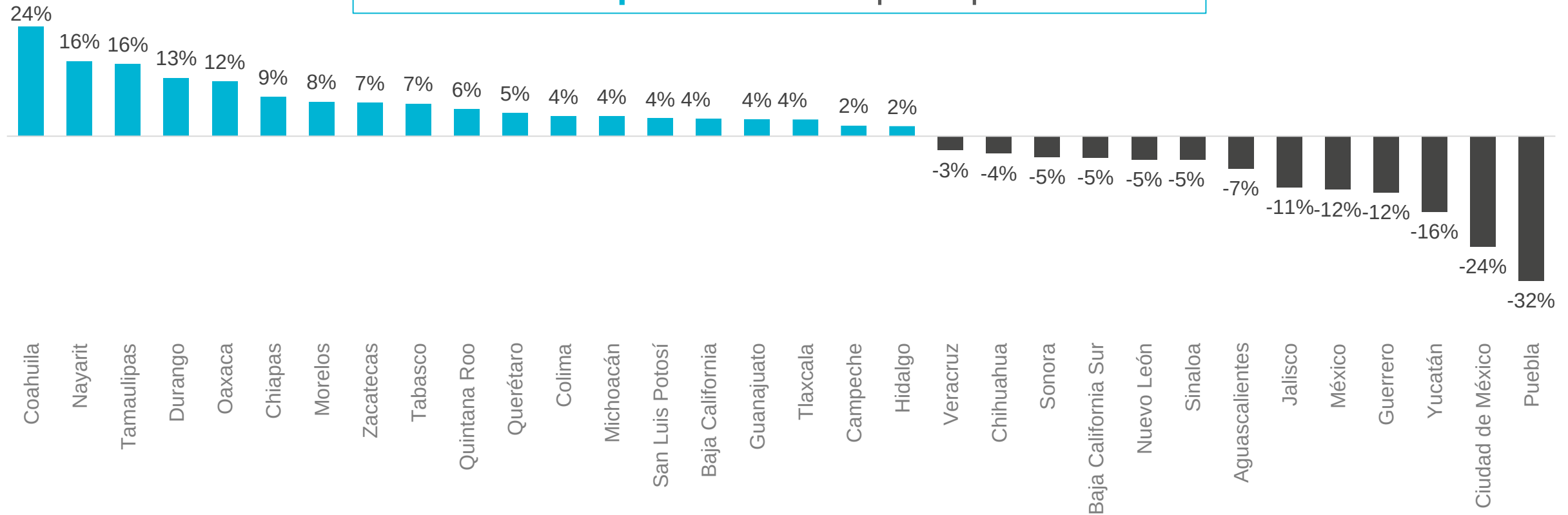
JUSTICIA Y SEGURIDAD

Abandono en la pandemia

GASTO EN SEGURIDAD PÚBLICA Y JUSTICIA

Presupuestado vs. ejercido en 2020 (%)

18 mil 369 mdp menos de lo presupuestado



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

LA INSEGURIDAD Y LA DELINCUENCIA SIGUIERON EN LA PANDEMIA



En todas las entidades, la **principal preocupación** para los ciudadanos es la **inseguridad**

Entonces ¿por qué recortar el presupuesto para seguridad y justicia?

*A nivel nacional, el 68% de la población mayor a 18 años considera la inseguridad como el mayor problema que aqueja el día de hoy (Datos al primer trimestre de 2020).

Fuente: Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2020, INEGI.

CAMBIO PORCENTUAL ENTRE 2019 Y 2020

SEGURIDAD PÚBLICA Y JUSTICIA



*El cambio porcentual entre 2020 y 2019 está expresado en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

ABANDONO EN MEDIO DE LA PANDEMIA

COMPARACIÓN DEL GASTO PÚBLICO ENTRE 2019 Y 2020

REDUCCIÓN DEL GASTO

EN COMPARACIÓN CON 2019:

EDUCACIÓN



(-)2%

SALUD



(-)2%

SEGURIDAD Y JUSTICIA



(-)6%

*El cambio porcentual entre 2020 y 2019 está expresado en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador funcional) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

¿CUÁLES SON LAS VERDADERAS PRIORIDADES?

SUELDOS Y SALARIOS

Presupuestado vs. ejercido en 2020

Las remuneraciones del personal al servicio del gobierno.

Los 32 estados gastaron
540 mil 167 mdp
 en conjunto



14

Entidades gastaron más de lo presupuestado

Jalisco (82%), Oaxaca (22%) y Michoacán (16%) son las entidades con mayor aumento

*La variación entre 2020 y 2019 está expresada en términos reales de acuerdo al INPC (base 2018) de INEGI.

Sueldos y salarios: remuneraciones del personal al servicio público.

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

¿QUÉ PASA CON LOS SUELDOS DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS?



En los últimos años, se ha podido observar una mala planeación en el gasto de sueldos y salarios de funcionarios públicos de algunas entidades. **Existen variaciones de casi 90% en este rubro***.



Sin embargo, en 2020 podemos analizar que **se han apegado al presupuesto en comparación con años anteriores**.

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2015 a 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

CEREMONIAS OFICIALES: ¿EN MEDIO DE LA PANDEMIA?

Presupuestado vs. ejercido en 2020

Guerrero **ejerció 20,851%** más recursos de los que tenía aprobados inicialmente.

Los 32 estados gastaron

1 mil 466 mdp

en conjunto

7 Estados ejercieron **15% por encima** de su presupuesto aprobado



Ceremonias oficiales: gastos de representación, gasto de ceremonial, congresos, convenciones y exposiciones.

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

TRASLADOS Y VIÁTICOS: ¿EN MEDIO DE LA PANDEMIA?

Presupuestado vs. ejercido en 2020

2 estados ejercieron más del **50%** del presupuesto aprobado: Guerrero (902%) y Nuevo León (87%).

En conjunto, los 32 estados gastaron **2 mil 029 mdp.**

México, San Luis Potosí, Querétaro, Aguascalientes y Puebla **redujeron su gasto en al menos 80%.**



Traslados y viáticos: pago de pasajes aéreos y terrestres, así como alimentación, hospedaje y arrendamiento de vehículos de funcionarios públicos.

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

SERVICIOS BÁSICOS: ¿CON LA MODALIDAD A DISTANCIA?

Presupuestado vs. ejercido en 2020

Los estados gastaron **15 mil 181 mdp** a pesar de haber laborado unos meses desde casa.

Nayarit y Jalisco tuvieron los mayores aumentos conforme a lo aprobado, con **108%** y **36%** respectivamente.

6 Estados gastaron más de lo aprobado para este concepto.



Servicios básicos: pago de agua, luz, gas, telefonía fija y celular, entre otros.

Fuente: IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2019 y 2020 (clasificador por objeto de gasto) de los 32 poderes ejecutivos estatales.

DIFERENTES GASTOS, DIFERENTES PRIORIDADES

VERDADERAS PRIORIDADES: CHIHUAHUA

PRIORITARIO

Remuneraciones adicionales y especiales



3 mil 472 millones de pesos

NO PRIORITARIO

Seguridad pública



2 mil 313 millones de pesos



Remuneraciones adicionales y especiales: primas vacacionales, gratificaciones de fin de año, honorarios especiales, entre otros.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional y por objeto de gasto) del estado de Chihuahua.

VERDADERAS PRIORIDADES: GUERRERO

PRIORITARIO

Sueldos y salarios



7 mil 112 millones de pesos

NO PRIORITARIO

Justicia



2 mil 517 millones de pesos



Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional y por objeto de gasto) del estado de Chihuahua.

VERDADERAS PRIORIDADES: BAJA CALIFORNIA

PRIORITARIO

Estímulos a servidores públicos



572 millones de pesos

NO PRIORITARIO

Seguridad pública



142 millones de pesos

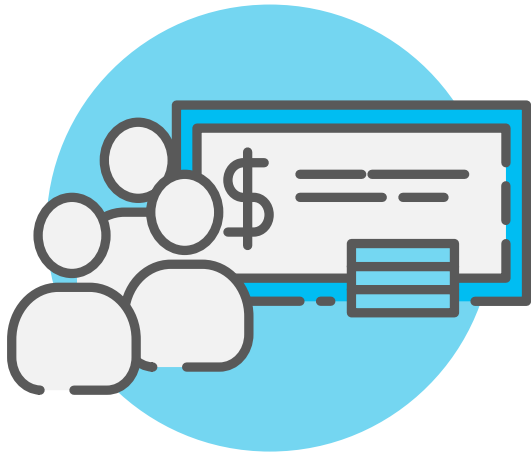


Estímulos: Gratificación adicional al sueldo neto mensual, autorizada a los servidores públicos como reconocimiento a su desempeño y que no forma parte del sueldo ni de las prestaciones laborales.

Fuente: Elaborado por el IMCO con datos de cuentas públicas e información financiera al cuarto trimestre de 2020 (clasificador funcional y por objeto de gasto) del estado de Chihuahua.

SE GASTÓ EL PRESUPUESTO ANUAL EN EL PRIMER TRIMESTRE

Variaciones desde el primer trimestre:



OAXACA

17% por encima de lo aprobado en

Pago de estímulos a servidores públicos

Fuente: Elaborado por el IMCO con información financiera al primer trimestre de 2020 del poder ejecutivo de Oaxaca.

2. CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVIDAD CONTABLE

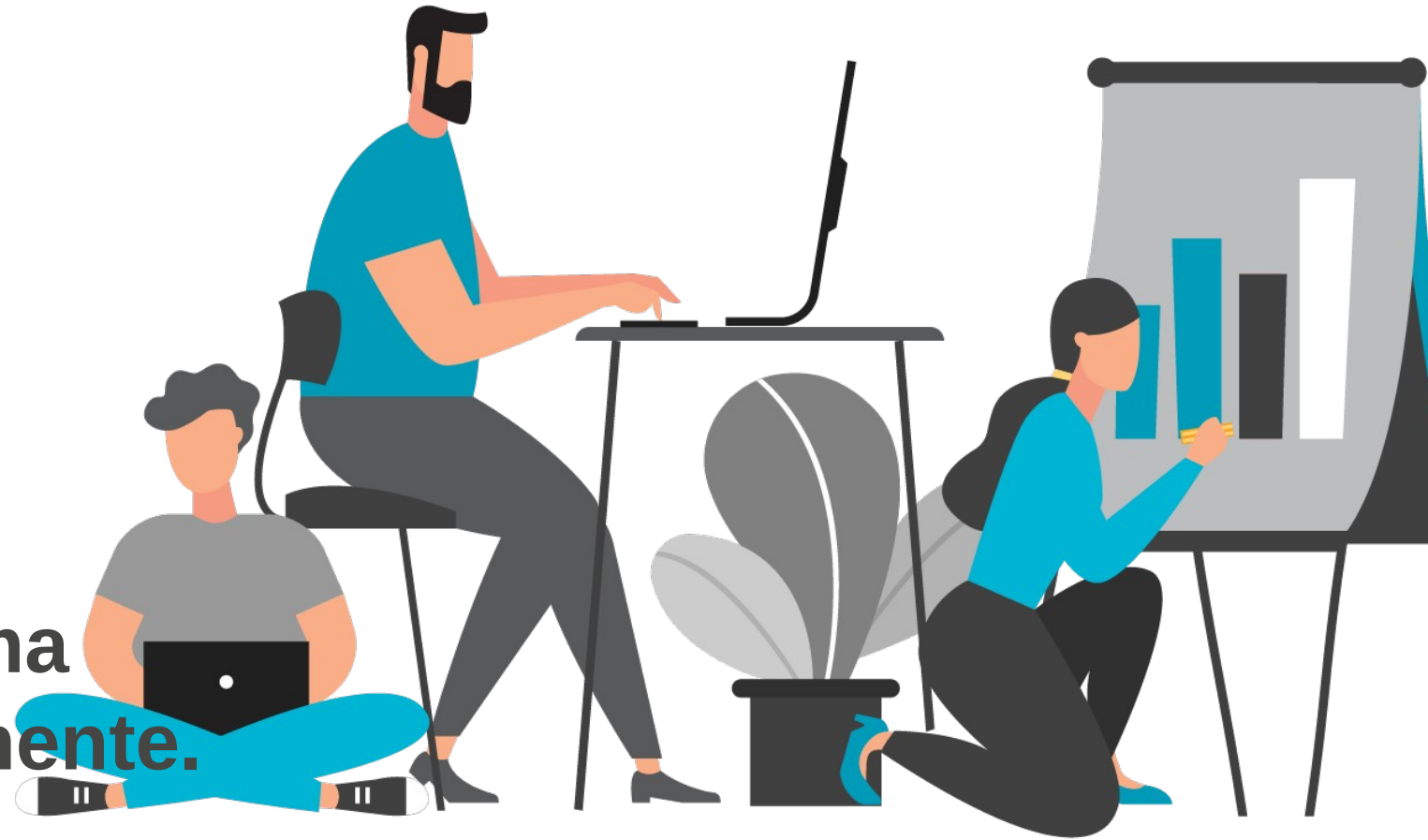
Resultados de la evaluación del Reporte de la
información financiera

LA ARMONIZACIÓN CONTABLE

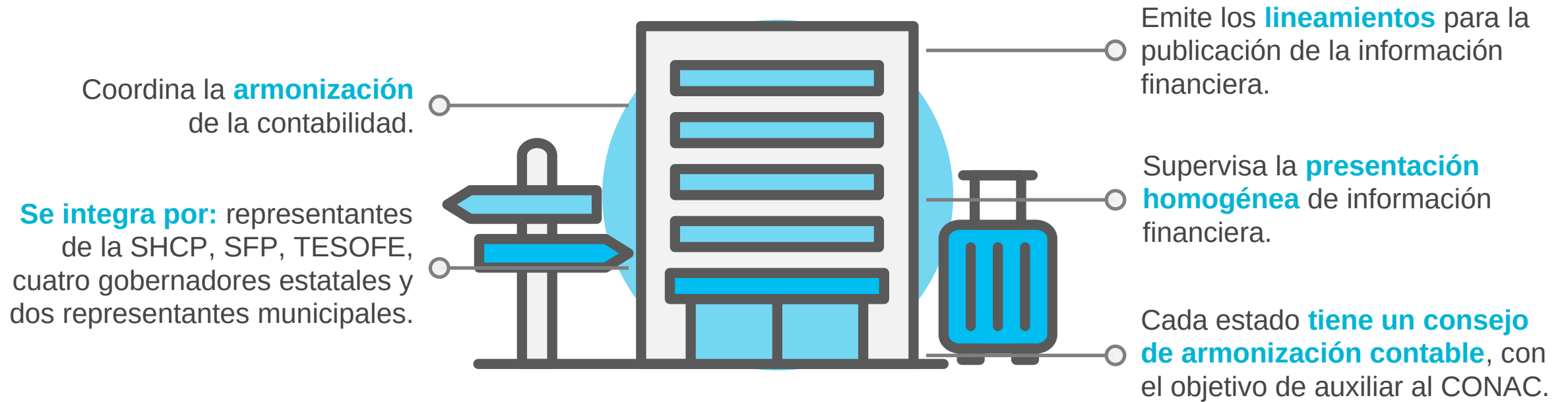
Permite:

- **Analizar**
- **Comparar**
- **Monitorear**

El gasto público de forma transversal y temporalmente.



¿QUÉ ES EL CONSEJO NACIONAL DE ARMONIZACIÓN CONTABLE (CONAC)?



*SHCP: Secretaría de Hacienda y Crédito Público; SFP: Secretaría de la Función Pública; TESOFE: Tesorería de la Federación.

Fuente: Decreto por el que se expide la Ley General de Contabilidad Gubernamental y se derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 2008.



Cumplimiento promedio de los 32 gobiernos estatales.

9 puntos porcentuales por encima del IEEG 2020*

*De acuerdo con la evaluación final del Informe Estatal del Ejercicio del Gasto (IEEG) 2020. Para mayor información consultar el sitio web: <https://imco.org.mx/finanzaspublicas/>

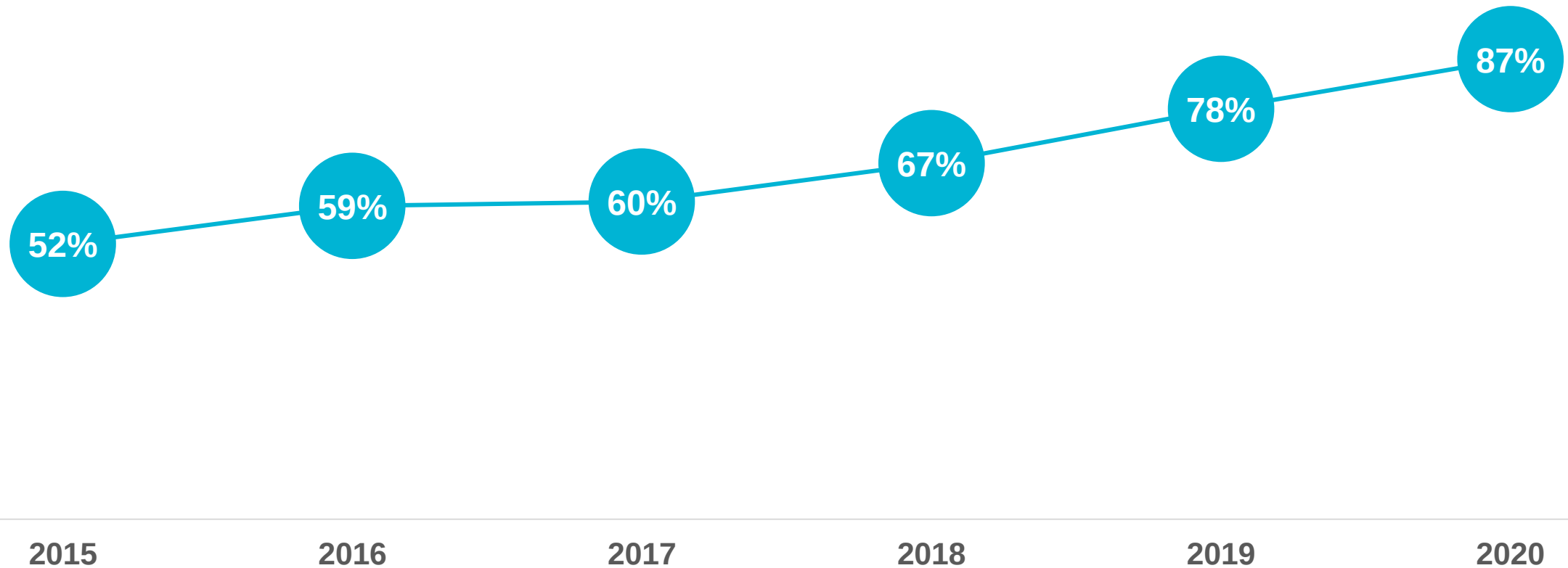
Información contable: muestra los activos, pasivos y patrimonio señalando su comportamiento, variaciones y resultados en un periodo y/o ejercicio fiscal.

Información presupuestal: muestra los ingresos y egresos autorizados y modificados en el ejercicio fiscal.

Información programática: muestra el destino y finalidad de los recursos públicos para programas y proyectos de inversión.

AVANCES EN LA DISPONIBILIDAD DE INFORMACIÓN FINANCIERA

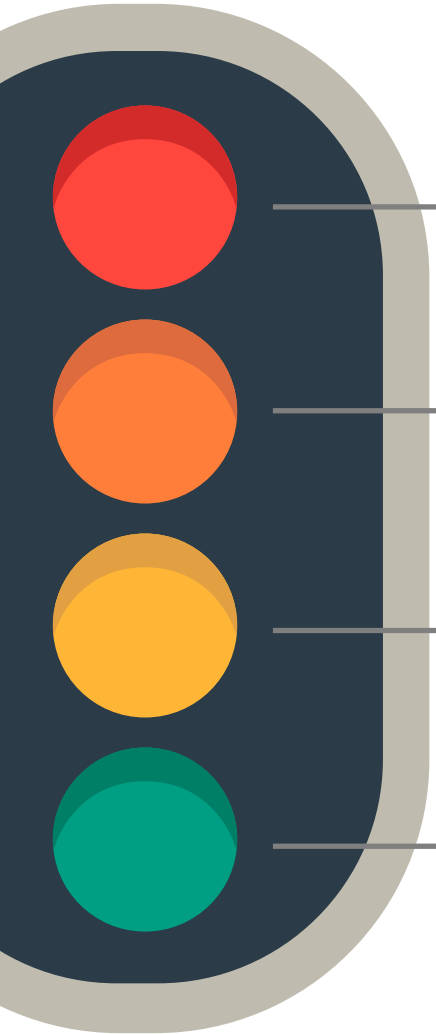
Cumplimiento promedio de los 32 poderes ejecutivos estatales, 2015-2020



Fuente: Índice de Información del Ejercicio del Gasto (IIEG) 2015-2019, Informe Estatal del Ejercicio del Gasto (IEEG) 2020-2021.

RESULTADOS GENERALES IEEG 2021

Semáforo de resultados



Calificación de 0 a 69 puntos. Estos estados incumplieron sistemáticamente con la LGCG.

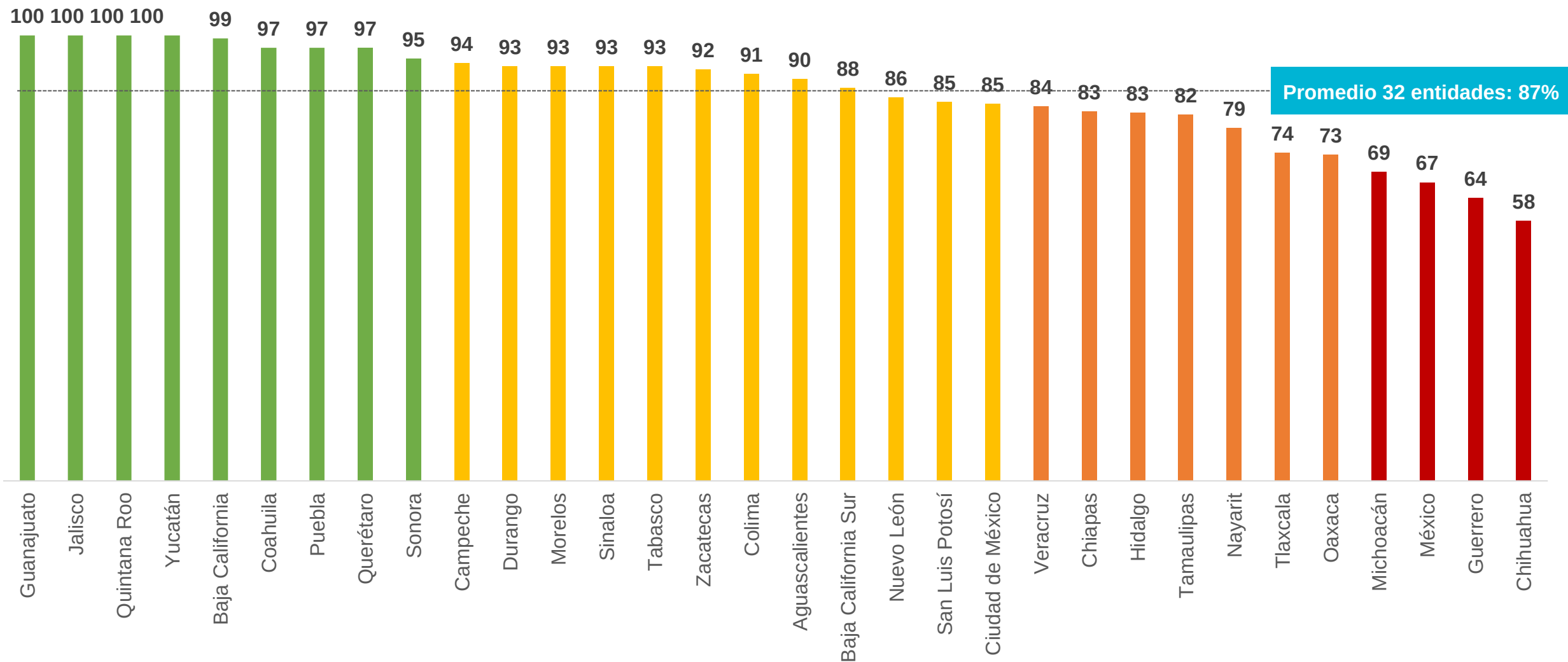
Calificación de 70 a 84 puntos. Incumplen con la normatividad en algunos aspectos.

Calificación de 85 a 94 puntos. Incumplen con la LGCG pero cuentan con algunas mejoras.

Calificación de 95 a 100 puntos. Se apegaron a la normatividad y procuraron la transparencia y la rendición de cuentas estatal.

RESULTADOS GENERALES IEEG 2021

Puntaje alcanzado por cada entidad

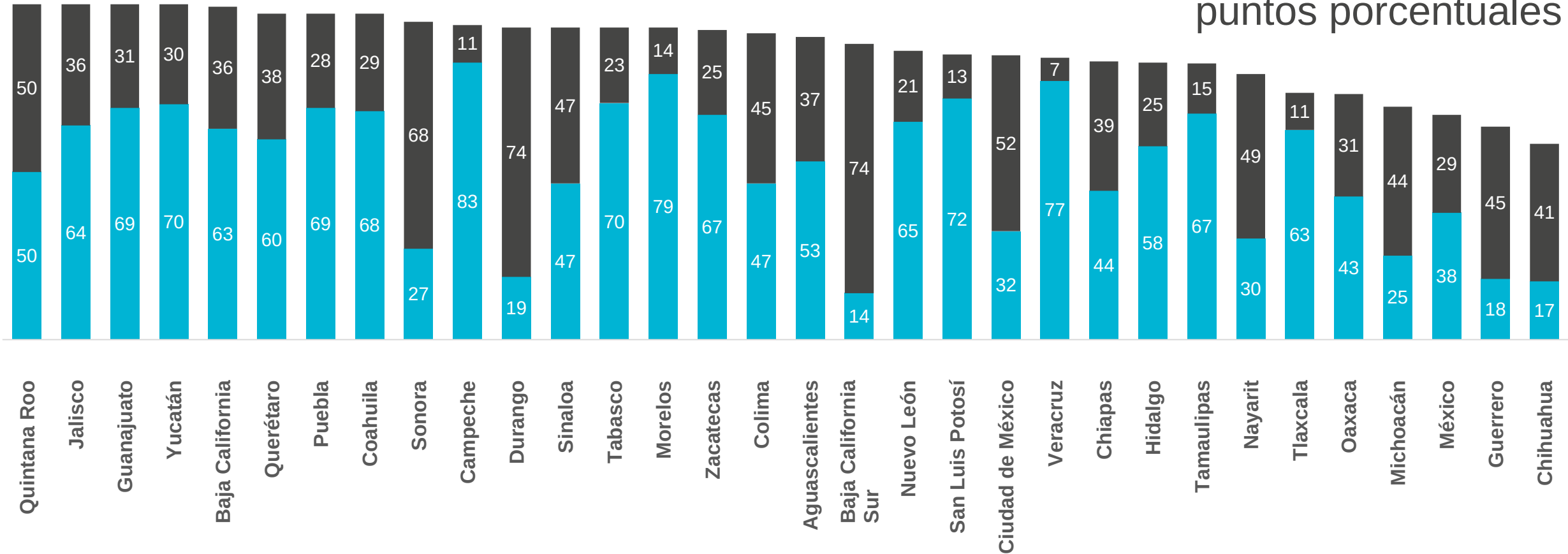


AVANCES IEEG (2015-2020)

Aumento en puntos porcentuales

■ Puntaje obtenido en 2015 ■ Cambio en puntos (2015 a 2020)

El avance promedio en 6 años es de **35** puntos porcentuales



SECRETARÍAS DE FINANZAS CON MEJOR DESEMPEÑO EN MATERIA DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

Los trabajos que estas secretarías de finanzas han hecho, durante y posterior a la evaluación, han tenido como único fin el **mejorar el reporte de la información financiera.**



IMCO
INSTITUTO MEXICANO PARA
LA COMPETITIVIDAD A.C.

COLABORACIÓN CON



4. IMCO PROPONE Y HERRAMIENTAS

IMCO PROPONE

Para mejorar la calidad de la información financiera:

No. 1

Que el CONAC elimine el **margen de interpretación** en la normatividad:

- a) **Periodo de comparabilidad**: el periodo con el que se compara la información trimestral.
- b) **Consolidación de información de cada uno de los poderes estatales**: a quién le corresponde el ejercicio de los recursos públicos.

No. 2

Que los entes obligados **publiquen en tiempo y de forma homologada** su información financiera.

No. 3

Publicar la información financiera en **formato de datos abiertos**.

IMCO PROPONE

Para involucrar a sociedad civil

No. 4

Utilizar los **mecanismos de participación ciudadana o consejos consultivos** en materia de planeación y ejercicio del gasto.

No. 5

Usar y aprovechar **la información de los informes trimestrales** para detectar variaciones injustificadas entre los montos aprobados y los montos ejercidos en las partidas de gasto.

BASE DE DATOS OPORTUNA

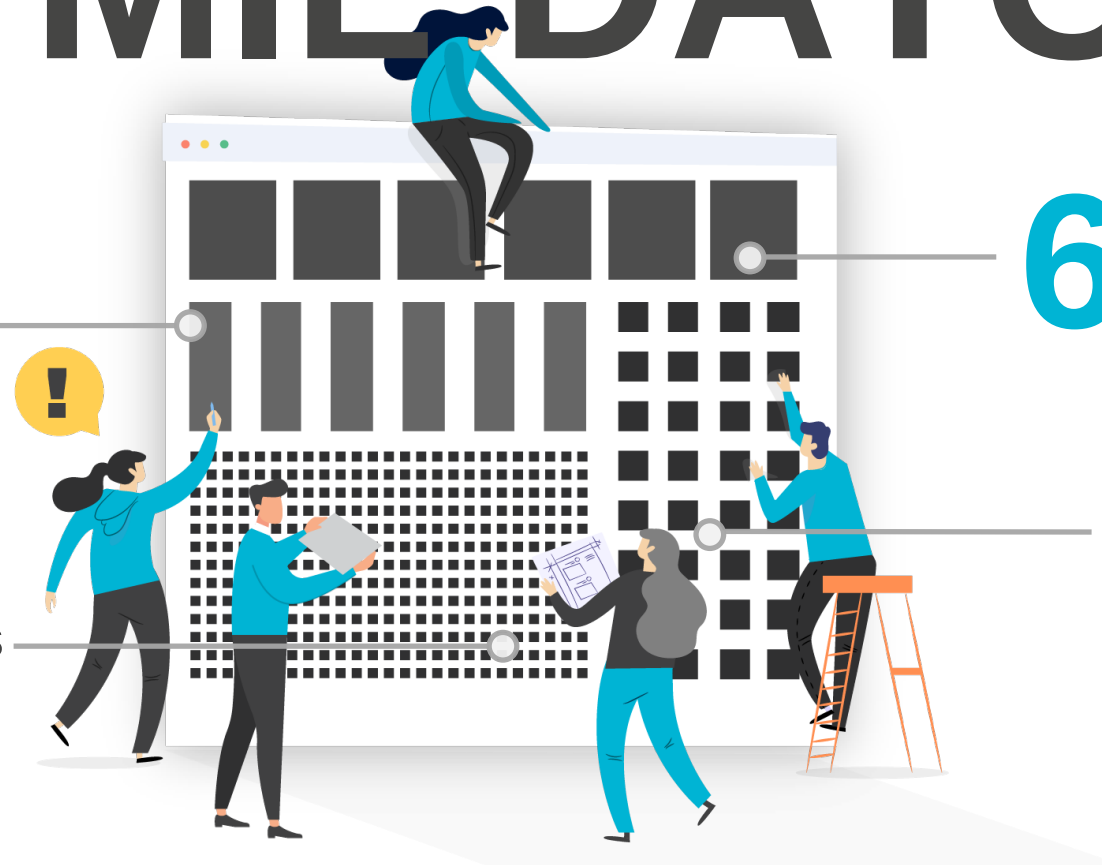
418 MIL DATOS

6 Secciones

6 Años
(2015-2020)

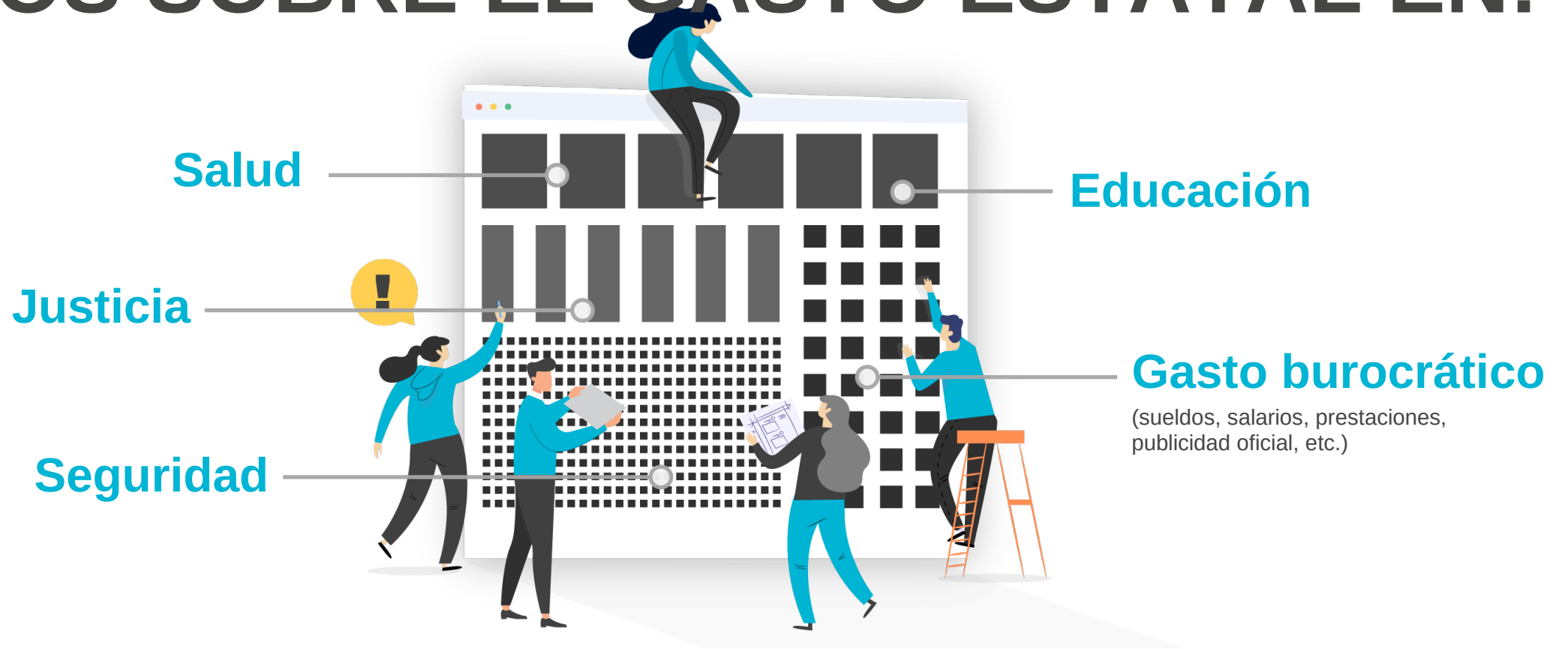
1,014 Indicadores

32 Entidades
federativas



BASE DE DATOS ÚNICA

DATOS SOBRE EL GASTO ESTATAL EN:



PORTAL DE FINANZAS PÚBLICAS

www.imco.org.mx/finanzaspublicas



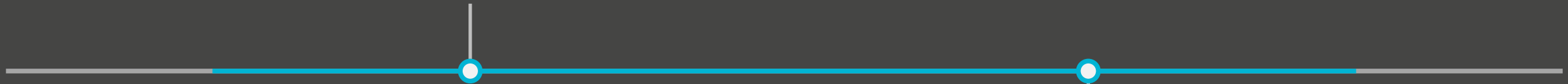
- 1 Fichas por entidad
- 2 Comparador
- 3 Base de evaluación
- 4 Anexo metodológico

PRÓXIMAMENTE

ANÁLISIS DE:

Noviembre 2021

Inversión pública en los estados



Noviembre 2021

Gasto administrativo estatal



INSTITUTO MEXICANO PARA
LA COMPETITIVIDAD, A.C.

 imco.org.mx

 [@IMCOMx](https://twitter.com/IMCOMx)

 [/IMCOMx](https://facebook.com/IMCOMx)

 [/IMCO_mx](https://instagram.com/IMCO_mx)

 [/IMCOMexico](https://youtube.com/IMCOMexico)

 [/IMCOMx](https://linkedin.com/company/IMCOMx)