



PO Box 240, Apia, Samoa
E: sprep@sprep.org
T: +685 21929
F: +685 20231
W: www.sprep.org



The Pacific environment, sustaining our livelihoods and natural heritage in harmony with our cultures.

Vingt-septième Conférence du PROE

Alofi, Niue

19 – 21 September 2016

Point 8.3 de l'ordre du jour : Nomination d'auditeurs externes

Purpose

1. Obtenir l'aval de la Conférence concernant la nomination des commissaires aux comptes externes chargés de mener les audits financiers annuels du PROE pour les exercices 2016 et 2017.

Contexte

2. Le mandat de l'actuel commissaire aux comptes externe du Secrétariat (Betham & Co) prendra fin le 31 octobre 2016. L'article 29 du règlement financier stipule que la Conférence du PROE, sur recommandation du directeur, « nomme tous les deux ans, à sa convenance, un ou plusieurs auditeurs n'ayant aucune attache avec le Secrétariat pour entreprendre l'audit des comptes annuels du Secrétariat ».
3. Le Secrétariat a donc lancé un appel d'offres sur les marchés local et régional aux fins de la vérification de ses comptes pour les exercices 2016 et 2017.
4. Cet appel d'offres stipulait que les soumissionnaires devaient :
 - i. témoigner d'une solide expérience en matière d'audit d'organisations intergouvernementales ou régionales comparables au PROE ;
 - ii. disposer de personnel qualifié pour effectuer l'audit ;
 - iii. établir, dans leur candidature, leur capacité à effectuer des audits selon les règles établies et conformément aux normes internationales en matière d'audit ; et
 - iv. soumettre un devis compétitif. Il convient de noter que l'évaluation du « rapport qualité-prix » tiendra compte de facteurs économiques, d'efficacité et d'efficacité, ce qui ne favorisera pas nécessairement l'offre la moins chère.
5. Six propositions ont été reçues avant la clôture de l'appel d'offres : une des Samoa, trois des Fidji et deux de Nouvelle-Zélande. Les six soumissionnaires répondaient aux critères spécifiés en termes d'expérience et de personnel, tout en démontrant leur capacité à effectuer des audits de manière professionnelle et compétente, selon les règles établies. Les sociétés et leur profil sont décrits ci-après :
 - i. La société BDO Samoa (anciennement connue sous l'appellation Betham & Co, Apia, Samoa, et ayant entamé ses opérations sous le nom Coopers & Lybrand) a vérifié les comptes du PROE de 1994 à 2001, ainsi que pendant les six derniers exercices. Cette

société a également réalisé des audits pour des organisations régionales semblables, ainsi que pour diverses entreprises d'État et privées. BDO est le plus grand cabinet comptable des Samoa, avec trois partenaires et 20 employés. Les employés affectés à la réalisation des audits sont qualifiés et jouissent d'une longue expérience. La mission d'audit devrait être achevée dans les délais fixés par le Secrétariat.

- ii. Aurora Financials Limited, Wellington (Nouvelle-Zélande), est une société comptable spécialisée dans le conseil en affaires, la gestion des risques et l'audit, servant une vaste clientèle à l'échelle mondiale, en particulier en Océanie et en Nouvelle-Zélande. Les employés affectés à la réalisation des audits sont hautement qualifiés et expérimentés. La mission d'audit devrait être achevée dans les délais fixés par le Secrétariat.
- iii. PriceWaterhouse Coopers, Suva (Fidji) est une filiale de l'une des plus grandes organisations professionnelles d'audit mondiales, et l'un des plus importants cabinets d'audit du globe. Leur personnel compte plus de 195 000 employés répartis dans 156 pays. PriceWaterhouse Coopers Fidji est le plus gros cabinet d'audit des Fidji, avec cinq partenaires et plus de 100 employés, ainsi que de nombreux clients dans la région. Ils ont d'ores et déjà travaillé pour la CPS, le SFIP, d'autres agences du CORP, ainsi que des organisations semblables. Les employés affectés à la réalisation des audits sont hautement qualifiés et expérimentés. La mission d'audit devrait être achevée dans les délais fixés par le Secrétariat.
- iv. Grant Thornton, Wellington (Nouvelle-Zélande) est une filiale de l'un des plus importants prestataires de services d'audit et d'assurances du monde. Elle compte plus de 42 000 employés œuvrant dans plus de 130 pays. Figurant parmi les principales sociétés de conseil et d'expertise comptable de Nouvelle-Zélande, elle compte 32 partenaires et plus de 200 employés, et dispose d'un vaste éventail de clients appartenant à la fois au secteur privé et au secteur public. Les employés affectés à la réalisation des audits sont hautement qualifiés et expérimentés. La mission d'audit devrait être achevée dans les délais fixés par le Secrétariat.
- v. KPMG Fidji est une filiale de l'une des quatre plus grandes organisations professionnelles d'audit du monde. Elle emploie 100 000 experts-comptables, et est représentée dans 155 pays. C'est l'un des plus importants cabinets d'audit du monde. KPMG Fidji possède une vaste clientèle pour ses services d'audit : elle opère comme commissaire aux comptes externe pour le SFIP, la SOPAC, l'UPS et la CPS, entre autres. Plus de 130 employés travaillent dans ses bureaux de Suva et Nadi. Les employés affectés à la réalisation des audits sont hautement qualifiés et ont engrangé une vaste expérience en audits externes. La mission d'audit devrait être achevée dans les délais fixés par le Secrétariat.
- vi. Ernst & Young, Suva (Fidji) fait partie d'un vaste réseau mondial qui emploie quelque 212 000 personnes ; c'est l'une des principales sociétés d'audit dans le monde. Ernst & Young Fidji jouit d'une vaste expérience en matière de vérification des comptes de sociétés privées, d'industries, d'institutions et d'organisations. Ils ont notamment réalisé des audits pour le SFIP, la SOPAC, le PNUD et l'UE. Les employés affectés à la réalisation des audits sont hautement qualifiés et expérimentés. La mission d'audit devrait être achevée dans les délais fixés par le Secrétariat.

6. Les six soumissionnaires ont annoncé les honoraires suivants :

Société d'audit	2016	2017	Total
BDO Samoa	14 375	14 375	28 750
Aurora Financials	12 000	12 000	24 000
Price Waterhouse Coopers	21 509	21 509	43 018
Grant Thornton	15 467	15 467	30 934
KPMG	23 594	23 594	47 188
Ernst & Young	19 690	20 675	40 365

Les devis des sociétés basées en dehors des Samoa incluent les dépenses remboursables telles que les frais de voyage.

7. En se fondant sur les critères d'évaluation convenus, le comité d'évaluation des candidatures a classé les soumissionnaires dans l'ordre suivant :

- 1 : BDO Samoa
- 2 : PriceWaterhouse Coopers
- 3 : KPMG & Aurora Financials
- 4 : Ernst & Young
- 5 : Grant Thornton

- Le comité a conclu que les six propositions remplissaient les critères d'évaluation, et étaient toutes techniquement en mesure de mener des travaux nécessaires. Le principal facteur ayant permis de distinguer certaines propositions fut leur expérience régionale, liée à leur clientèle.
- BDO (anciennement Betham & Co) avait été employé en tant que commissaire aux comptes externes du PROE pour les six derniers exercices financiers, depuis l'audit de l'exercice financier clôturé le 31 décembre 2010. Bien que BDO forme une nouvelle entité juridique, son personnel reste globalement le même.
- Le comité a noté que la 25^e Conférence du PROE avait adopté une recommandation de la commission chargée de la passation des marchés, laquelle préconisait que le précédent contrat de Betham & Co (les audits de 2014 et 2015) soit leur dernier, de manière à ce que le Secrétariat puisse alterner ses nominations de commissaires aux comptes.
- L'un des principaux facteurs ayant présidé à la décision du comité fut les modifications très importantes survenues au cours de cette année au sein du personnel du PROE chargé des services financiers. Les principaux membres de la direction des services financiers (conseiller en administration financière, comptable financier, comptable de projets) désormais en poste n'ont eu aucune implication antérieure avec de Betham en tant que commissaire aux comptes du PROE. Il n'y a pas d'affinités personnelles excessives, et le fonctionnement se fait de manière indépendante. Pour eux, BDO Samoa (anciennement Betham & Co) est un nouvel acteur, au même titre que n'importe quelle entreprise concurrente. La justification de la traditionnelle alternance par précaution est dès lors moins fondée.

- Enfin, le PROE effectue actuellement des mesures de contrôle des dépenses de manière à pouvoir réaliser des économies lorsque cela est possible. Ainsi, la réalisation d'économies dans les frais d'audit, tout en garantissant la préservation de l'indépendance, a également influencé la décision du comité, même si cela n'a pas constitué un facteur déterminant.
- Considérant les motifs énumérés ci-dessus, ainsi que la phase de transition caractérisée par un nouveau conseiller en administration financière et un nouveau comptable financier, le comité a jugé préférable pour le Secrétariat de nommer BDO Samoa, qui est en outre en tête des résultats de l'appel d'offres.
- Le PROE devrait envisager d'attribuer ce marché d'audit extérieur, mais seulement pour l'exercice financier se clôturant le 31 décembre 2016, en renouvelant l'année prochaine l'appel d'offres pour les audits externes des deux (2) années 2017 et 2018.

Recommandation

8. La Conférence est invitée à :

- **examiner** le document et **approuver** la nomination de BDO Samoa en tant que commissaire aux comptes chargé de l'audit financier du PROE pour l'exercice 2016.

17 septembre, 2016